

108512/2014
 RWPD
 MINISTERSTWO FINANSÓW
 KANCELARIA GŁÓWNA
 Wpł. 2014 -10- 0 1
 Dep. PA zał. plik + kop

A. Deczyk
 Os. W. 2014

Załącznik
 do rozporządzenia
 Rady Ministrów
 z dnia 22 sierpnia 2011 r.

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI
 NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
 ROZPORZĄDZENIA**

**ZGŁOSZENIE
 ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

**Projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych
 innych ustaw z dnia 20 sierpnia 2014 r**
 (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie
 z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej
 lub informacja zamieszczona w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów,
 Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**
Lucyna Kubiszewska działająca jako F.H. „LUKA” Lucyna Kubiszewska

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**
ul. Dietla 111, 31-031 Kraków

3. Adres do korespondencji i adres e-mail
ul. Dietla 111, 31-031 Kraków, lukacentrum@luka-papierosy.com.pl

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI
 A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Kancelaria Adwokacka adw. Aleksandra Bednarska-Śliz- pełnomocnik	23,
2		
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO
 PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Propozycja projektu, do której są wnoszone uwagi:
 Pkt 33) uzasadnienia (Wprowadzenie regulacji przewidującej opodatkowanie wytwarzania papierosów przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gilz papierosowych oraz zmiana sposobu opodatkowania cygar) w zakresie propozycji zmiany sposobu opodatkowania cygar poprzez wprowadzenie stawki akcyzy uzależnionej od wagi cygara (280,25 zł za 1 kg), a nie jak obecnie od sztuki (280,25 zł za 1000 szt).

Interes będący przedmiotem ochrony:
 Przedmiotem ochrony jest interes firmy F.H. „LUKA” Lucyna Kubiszewska, która zajmuje się sprzedażą i importem cygar (spełniających parametry określone w ustawie ustawy o podatku akcyzowym z dnia 6 grudnia 2008 r. (Dz.U. 2009 Nr 3, poz. 11) i nadających się do palenia w stanie

PA6
 [Signature]

108512
 10-10-01
 KANCELARIA GŁÓWNA
 MINISTERSTWA FINANSÓW



niezmienionym). W wyniku proponowanej zmiany zgłaszająca zostanie zobowiązana do zapłaty kilkukrotnie (nawet 10 - krotnie) większego niż dotychczas podatku akcyzowego od sprzedawanych cygar, co znajdzie odzwierciedlenie w znacznej podwyżce cen produktów oferowanych konsumentom i może doprowadzić do wyparcia oferowanych przez nią produktów z rynku.

Postulowane rozwiązania prawne:

Zgłaszająca popiera proponowane w projekcie założeń zmiany mające zapobiegać procederowi omijania podatku akcyzowego poprzez wykorzystywanie do produkcji papierosów tzw. cygar imprezowych, polegające na

opodatkowaniu papierosów wytwarzanych przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gilz, poprzez obciążenie tym podatkiem również konsumentów dokonujących produkcji i wprowadzeniu obowiązku oznaczania podatkowymi znakami akcyzy papierosów produkowanych przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gilz.

Ponadto postuluje wprowadzenie zakazu korzystania z maszyn do automatycznego napełniania gilz papierosowych w miejscach sprzedaży detalicznej.

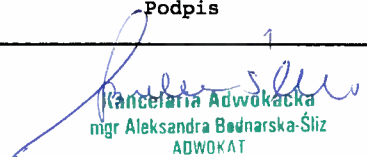
Uzasadnienie stanowiska zgłaszającej – w Załączniku do zgłoszenia.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Pełnomocnictwo z dnia 25 września 2014 r.
2	Pełnomocnictwo notarialne z dnia 15 lipca 2009 r.
3	Załącznik – uzasadnienie stanowiska
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych
zgłoszenia dokonanego dnia
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)**

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Adw. Aleksandra Bednarska-Śliz	26.09.2014	 Kancelaria Adwokacka mgr Aleksandra Bednarska-Śliz ADWOKAT ul. Menniszki 18/1, 31-523 Kraków tel./fax 12 421 07 45, kom 502 308 433 NIP 511 17 66 221 REGON 132419003

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia


(podpis)

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa - treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw Dz. U. Nr ..., poz. ...) w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

16/08/KC

KANCELARIA ADWOKACKA

mgr Aleksandra Bednarska-Śliz

ADWOKAT

ul. Moniuszki 18/1, 31-523 Kraków, tel./fax.: (12) 421-07-45
tel. kom. 502-308-433, email.: a.bednarska@interia.eu

Kraków, dnia 26 września 2014 r.

Ministerstwo Finansów

Departament Podatku Akcyzowego i Gier

ul. Świętokrzyska 12

00-916 Warszawa

Działając imieniem Pani Lucyny Kubiszewskiej działającej jako F.H. „LUKA” Lucyna Kubiszewska z siedzibą przy ul. Dietla 111 w Krakowie, na podstawie upoważnienia udzielonego mi przez jej pełnomocnika Andrzeja Kubiszewskiego (uwierzytelnione odpisy obu pełnomocnictw w załączeniu), podaję co następuje.

W nawiązaniu do Projektu założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw z dnia 20 sierpnia 2014 r., uprzejmie proszę o przyjęcie uwag do pkt 33) uzasadnienia w/w projektu.

Wspomniany powyżej pkt 33) uzasadnienia (Wprowadzenie regulacji przewidującej opodatkowanie wytwarzania papierosów przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gilz papierosowych oraz zmiana sposobu opodatkowania cygar zakłada propozycję zmiany sposobu opodatkowania cygar poprzez wprowadzenie stawki akcyzy uzależnionej od wagi cygara, a nie jak obecnie od sztuki – a to w związku z wykorzystywaniem do produkcji papierosów, tzw. *cygar imprezowych* ważących ok. 100 g.

Powyższemu rozwiązaniu stanowczo sprzeciwia się zgłaszająca, jako że w sposób istotny godzi ono w interesy legalnie działających producentów i importerów cygar, gdyż faktycznie oznacza drastyczny wzrost opodatkowania podatkiem akcyzowym legalnych, tj. spełniających ustawowe wymogi i parametry cygar.

KANCELARIA ADWOKACKA

mgr Aleksandra Bednarska-Śliz

ul. Moniuszki 18/1, 31-523 Kraków, tel./fax.: (12) 421-07-45, tel. kom. 502-308-433, email.: a.bednarska@interia.eu

Pani Lucyna Kubiszewska działająca jako F.H. „LUKA” Lucyna Kubiszewska z siedzibą przy ul. Królowej Jadwigi 282 w Krakowie, prowadzi działającą na rynku już od ok. trzydziestu lat firmę rodzinną zajmującą się sprzedażą detaliczną i hurtową papierosów, tytoni, fajek i innych akcesoriów dla palących tytoń. W swojej ofercie firma posiada również cygara "Super Sort" oraz "Kotva", przy czym jest jedynym na Polskę dystrybutorem cygar "Super Sort" oraz jednym z dwóch dystrybutorów cygar "Kotva". Wyżej opisane cygara "Super Sort" oraz "Kotva", są w pełni legalnymi cygarami spełniającymi wymogi określone art. 98 ust. 4 ustawy o podatku akcyzowym z dnia 6 grudnia 2008 r. (Dz.U. 2009 Nr 3, poz. 11), w szczególności ich gramatura nie przekracza 10 g, obwód wynosi nie mniej niż 34 milimetry, a ponadto są przeznaczone do palenia wyłącznie w stanie niezmiennym i nadają się do palenia w stanie niezmiennym. Są to cygara w formacie *Corona*, który jest znany od lat na świecie, produkowane pod nadzorem Urzędu Celnego w Rybniku.

W pierwszej kolejności wymaga podkreślenia, iż zgodnie z art. 98 ust. 4 ustawy o podatku akcyzowym z dnia 6 grudnia 2008 r. (Dz.U. 2009 Nr 3, poz. 11) oraz Dyrektywą Rady 2011/64/UE z dnia 21 czerwca 2011 r. w sprawie struktury oraz stawek podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych, za cygara lub cygaretki, biorąc pod uwagę ich właściwości i zwykłe oczekiwania konsumentów, uznaje się:

- 1) tytoń zrolowany o zewnętrznym owinięciu z naturalnego tytoniu,
- 2) tytoń zrolowany z poszarpanym, wymieszanym wkładem, owinięty liściem tytoniu w naturalnym kolorze cygara z odtworzonego tytoniu pokrywającym produkt w całości, łącznie z filtrem, tam gdzie zachodzi taka konieczność, ale nie ustnik, w przypadku cygar z ustnikiem, gdzie waga sztuki, wyłączając filtr lub ustnik, wynosi nie mniej niż 2,3 grama i nie więcej niż 10 gramów, a obwód równy przynajmniej jednej trzeciej długości wynosi nie mniej niż 34 milimetry - **jeżeli są oraz mogą być przeznaczone wyłącznie do palenia w stanie niezmiennym.**

Nie ulega wątpliwości, iż istnieje proceder masowego produkowania papierosów z tzw. *cygar imprezowych*, których waga oscyluje w granicach ok. 100 g, przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gилz papierosowych. Wymaga jednak wyraźnego podkreślenia, iż wyżej wspomniane **tzw. cygara imprezowe w rzeczywistości nie są cygarami wedle legalnej definicji zawartej w ustawie** o podatku akcyzowym z dnia 6 grudnia 2008 r. (Dz.U. 2009 Nr 3, poz. 11), w szczególności nie spełniają one wymaganych parametrów wagowych i rozmiarowych i z całą pewnością nie nadają się do palenia w stanie niezmiennym. Owe produkty „*cygaropodobne*”, w istocie nie są produktami

KANCELARIA ADWOKACKA
mgr Aleksandra Bednarska-Śliz

ul. Moniuszki 18/1, 31-523 Kraków, tel./fax.: (12) 421-07-45, tel. kom. 502-308-433, email.: a.bednarska@interia.eu

legalnymi i – jak może wskazywać na to doświadczenie życiowe - są produkowane najprawdopodobniej w celu możliwości wykorzystania ich do produkcji papierosów z pominięciem należnej akcyzy.

Tymczasem na rynku funkcjonują liczne odmiany cygar, czy to posiadające zewnętrzne owinięcie z liścia tytoniu, czy z liścia tytoniu odtworzonego (HTL) spełniające parametry ustawowe, o różnych formatach (vitolach), których tradycja sięga kilkudziesięciu, jeżeli nie kilkuset lat. Maksymalną masę cygara posiadającego zewnętrzne owinięcie z liścia tytoniu odtworzonego (HTL) określa wprost ustawa - wynosi ona 10g. Masa najpopularniejszej na rynku vitoli *Corona 5 ½ x 42* czy *Cremas 5 ½ x 40* wynosi od 7,8g do 8,9 g.

Masa cygar posiadających zewnętrzne owinięcie z liścia tytoniu nie jest przez ustawę tak precyzyjnie określana, jednakże niespotykane są viole, które wymagałyby użycia do jej wytworzenia aż 100 g tytoniu. Masa tytoniu użyta do wytworzenia największych cygar to: vitola *Palma Larga 9 1/8 x 55* ok. 25g, vitola *Prominente 7 5/8 x 49* czy vitola *Double Corona 7 ¾ x 49*, do 15-16 g.

Wymienione powyżej cygara, dzięki swoim parametrom nadają się do palenia w stanie niezmiennym i w tym też celu są produkowane i sprzedawane.

W świetle powyższego twór cygaropodobny o masie 100 g, nieposiadający żadnego funkcjonującego na rynku formatu oraz niespełniający zwykłych oczekiwań konsumenta, co do cygara jako produktu nadającego się do palenia w stanie niezmiennym – nie może być uznany za cygaro. W związku z powyższym nieuprawnione są twierdzenia, jakoby tanie cygara były nośnikiem wsadu do maszyn i dlatego należy zmienić sposób ich opodatkowania, gdyż faktycznie do tego celu są wykorzystywane produkty cygaropodobne – właśnie tzw. *cygara imprezowe*.

Nie można natomiast nie wspomnieć o okoliczności, iż niewątpliwie legalne i opodatkowane tanie cygara są alternatywą dla uboższych palaczy, którzy zaczęli je palić w miejsce przemycanych zza wschodniej granicy papierosów. Gigantyczna podwyżka podatku akcyzowego na wybrane produkty z grupy cygar spowoduje **wzrost stawki akcyzy dla najpopularniejszych vitoli: Corona, Cremas około 10 – krotnie!**, co w konsekwencji spowoduje wzrost ceny dla konsumentów. Taki wzrost niewątpliwie wyeliminuje te produkty z rynku i spowodować może powtórny wzrost zainteresowania nielegalnie przemycanymi papierosami zza wschodniej granicy. Jednocześnie wspomnieć należy, że w państwach sąsiednich (Słowacja, Republika Czeska) sposób naliczania akcyzy od cygar i cygaretek nie ulega zmianie, a stawka podatku akcyzowego w roku 2015

KANCELARIA ADWOKACKA
mgr Aleksandra Bednarska-Śliz

ul. Moniuszki 18/1, 31-523 Kraków, tel./fax.: (12) 421-07-45, tel. kom. 502-308-433, email.: a.bednarska@interia.eu

jest bardzo zbliżona do obecnie obowiązującej w Polsce. W związku z powyższym, nietrudno przewidzieć lawinowy wzrost sprowadzania tanich cygar z tych krajów przez konsumentów z Polski, w szczególności w świetle faktu, że przedłużone zostało przez Ministra Finansów zwolnienie tych produktów z obowiązku oznaczania znakami akcyzy.

Zdaniem zgłaszającej zamierzona regulacja polegająca na podwyższeniu podatku akcyzowego od cygar spowoduje więc obniżenie wpływu do budżetu, a nie jego wzrost.

Bezdyskusyjna jest konieczność wprowadzenia regulacji przewidujących opodatkowanie procederu wytwarzania papierosów z produktów *cygaropodobnych* przy użyciu maszyn do automatycznego napełniania gilz papierosowych, które obecnie jest możliwe ze względu na luki w obowiązującym prawie.

Powyższemu służyć jednak może, po pierwsze egzekwowanie obecnie istniejących przepisów i traktowanie tzw. „*cygar imprezowych*” nie jako cygar, ale jako de facto suszu tytoniowego, a po drugie proponowany w założeniach przedmiotowego projektu sposób opodatkowania papierosów wytwarzanych przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gilz, poprzez obciążenie tym podatkiem również konsumentów dokonujących produkcji.

Dodać jednak należy, że - w opinii zgłaszającej - proceder omijania podatku akcyzowego przy produkcji papierosów przy użyciu maszyn do automatycznego napełniania gilz (które de facto tworzą tylko iluzję, iż służą produkcji papierosów „*dla potrzeb własnych*” konsumentów) najskuteczniej zlikwiduje wprowadzenie zakazu korzystania z takich maszyn w miejscach sprzedaży detalicznej. Wszak produkcja papierosów „*dla własnych potrzeb*” powinna odbywać się domowym sposobem ręcznie lub przy użyciu prostych narzędzi: zwijarek lub napełniarek ręcznych, a nie przy użyciu wysoko wydajnych wręcz profesjonalnych maszyn.

W świetle powyższego, należy podnieść, iż jakkolwiek słuszny jest zamiar wyeliminowania z rynku procederu wytwarzania papierosów z tzw. *cygar imprezowych*, bez odprowadzania należnej akcyzy, to proponowane rozwiązanie w postaci zmiany sposobu opodatkowania cygar, **uderzy przede wszystkim w legalnych producentów i importerów tanich cygar i rozwijający się dopiero w Polsce rynek cygar i cygaretek.** Zmiany sposobu opodatkowania cygar i cygaretek, z dotychczasowego od sztuki na proponowane od wagi doprowadzi w konsekwencji do wypchnięcia z rynku części produktów, w większości produkowanych i dystrybuowanych przez małych polskich przedsiębiorców i ustanowienia faktycznego monopolu koncernów tytoniowych.

KANCELARIA ADWOKACKA
mgr Aleksandra Bednarska-Śliz

ul. Moniuszki 18/1, 31-523 Kraków, tel./fax.: (12) 421-07-45, tel. kom. 502-308-433, email.: a.bednarska@interia.eu

Ponadto przyjęcie proponowanego rozwiązania: zmiany sposobu opodatkowania cygar i cygaretek, stwarza bardzo poważne zagrożenie lawinowego wzrostu produkcji cygaretek maszynowych o masie znacznie poniżej 1 g (pseudo papierosów) a to może skutkować bardzo istotnym zmniejszeniem wpływów do budżetu z tytułu podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych.

Kancelaria Adwokacka
mgr Aleksandra Bednarska-Śliz
ADWOKAT
ul. Moniuszki 18/1, 31-523 Kraków
tel./fax: 12 421 07 45, kom 502 308 433
NIP 211 17 80 221 REGON 122418003

Handwritten signature

KANCELARIA ADWOKACKA
mgr Aleksandra Bednarska-Śliz

ul. Moniuszki 18/1, 31-523 Kraków, tel./fax.: (12) 421-07-45, tel. kom. 502-308-433, email.: a.bednarska@interia.eu