

ZGŁOSZENIE**ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ~~ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*~~**

Projekt z dnia 16.09.2014 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw
w związku z realizacją ustawy budżetowej

(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacja zamieszczona w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM1. Nazwa/~~imię i nazwisko~~**

Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego

2. Adres siedziby/~~adres miejsca zamieszkania~~**

20 - 474 Lublin, ul. Smoluchowskiego 1

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

20 - 474 Lublin, ul. Smoluchowskiego 1; pspt@pspt.org.pl

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZEŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Grażyna Sobocka	
2	Przemysław Dubisz	
3	Waldemar Gąsior	
4	Adam Głąb	
5	Sebastian Rybacki	
6	Grzegorz Wargocki	
7	Piotr Szafrński	

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

W związku z opublikowaniem projektu z dnia 16 września 2014 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej, Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego pragnie przedstawić swoje uwagi do udostępnionego dokumentu.

I. Objęcie podatkiem wytwarzania papierosów przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gilz papierosowych.**Postulat:**

Objęcie podatkiem akcyzowym proceduru wytwarzania papierosów przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gilz papierosowych

Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego [dalej: **PSPT**] wyraża swoje poparcie dla podjęcia działań przeciwko rozwijającej się szarej strefie produkcji i handlu wyrobami tytoniowymi. Zgodnie z raportem „Szara strefa wyrobów tytoniowych w latach 2011 – 2014. Nowe trendy i zagrożenia” zaprezentowanym przez Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej nielegalne papierosy stanowią ok. 14 % (ok. 7,8 mld sztuk) legalnego rynku, a wraz z tytoniem bez akcyzy jest to już 25% udziału w legalnym rynku. Jednym z mechanizmów nielegalnej dystrybucji wyrobów tytoniowych jest wytwarzanie papierosów za pomocą maszyn do

automatycznego nabijania gilsz papierosowych. PSPT wielokrotnie już podkreślało konieczność uregulowania w przepisach o podatku akcyzowym tej kwestii. W związku z powyższym wyrażamy swoje poparcie dla proponowanych zmian w tym zakresie.

II. Odstąpienie od zmiany sposobu określania podstawy opodatkowania cygar i cygaretek.

Postulat:

Odstąpienie od zmiany podstawy opodatkowania cygar i cygaretek z 1000 sztuk na 1 kilogram.

PSPT jest przeciwne proponowanej zmianie, ponieważ **określenie podstawy opodatkowania poprzez określenie jej na 1 kilogram wyrobu nie przyniesie oczekiwanych rezultatów, a doprowadzi do szeregu negatywnych konsekwencji dla rynku cygar w Polsce.**

Poniżej PSPT uzasadni swoje stanowisko:

1. Proponowane rozwiązanie nie jest wymagane dla wyeliminowania z rynku tzw. „cygar imprezowych”

Jak czytamy w uzasadnieniu wprowadzenia proponowanych zmian, do produkcji papierosów przy użyciu przedmiotowych maszyn używane są również tzw. cygara imprezowe ważące np. 100g, których wypełnieniem jest krajanka tytoniowa lub zrolowane fragmenty liści tytoniu.

W tym miejscu chcemy przywołać definicję cygar i cygaretek zawartą w art. 98 ust. 4 Ustawy o podatku akcyzowym, która uznaje za cygara lub cygaretki, **biorąc pod uwagę ich właściwości i zwyczaj oczekiwania konsumentów:**

- 1) tytoń zrolowany o zewnętrznym owinięciu z naturalnego tytoniu,
- 2) tytoń zrolowany z poszarpanym, wymieszanym wkładem, owinięty liściem tytoniu w naturalnym kolorze cygara z odtworzonego tytoniu pokrywającym produkt w całości, łącznie z filtrem, tam gdzie zachodzi taka konieczność, ale nie ustnik, w przypadku cygar z ustnikiem, gdzie **waga sztuki, wyłączając filtr lub ustnik, wynosi nie mniej niż 2,3 grama i nie więcej niż 10 gramów, a obwód równy przynajmniej jednej trzeciej długości wynosi nie mniej niż 34 milimetry**
– jeżeli są oraz mogą być przeznaczone wyłącznie do palenia w stanie niezmiennym.

W świetle definicji ustawowej trudno uznać wyroby o masie jednostkowej 100g za cygara. Fakt, że są wykorzystywane do wytwarzania papierosów oznacza, że nie są przeznaczone do palenia wyłącznie w stanie niezmiennym. **Zatem wyeliminowanie praktyki wykorzystywania tzw. „cygar imprezowych” możliwe jest już na gruncie obecnych przepisów.** Wymaga to jednak zdecydowanych i szybkich działań organów podatkowych.

2. Proponowana zmiana niesie za sobą bardzo duże trudności praktyczne

Proponowana zmiana podstawy opodatkowania cygar i cygaretek uderzy przede wszystkim w legalny rynek tych wyrobów. Ustalenie masy, jako podstawy opodatkowania cygar i cygaretek jest szczególnie trudne pod względem

technicznym.

Zwracamy uwagę, że w przypadku cygar produkowanych ręcznie trudne jest jednoznaczne określenie masy dla poszczególnych typów wyrobów, bowiem waga poszczególnych sztuk wyrobu może się różnić.

Co więcej, proponowane przepisy w żaden sposób nie precyzują w jaki sposób należy ustalić wagę cygar, co prowadzi do wątpliwości:

- Czy miałyby to być masa średnia czy maksymalna?
- W jaki sposób ją określać i kontrolować?
- Czy wymagane będą jakiegokolwiek specjalne procedury w tym zakresie?

Powyższe wątpliwości będą w ocenie PSPT rodzić spory pomiędzy podatnikami a organami podatkowymi, a co więcej, będą mogły być wykorzystane przez nieuczciwe podmioty w celu kontynuowania nielegalnych działań.

W konsekwencji, w naszej opinii proponowane rozwiązanie, poprzez brak odpowiednich norm i precyzyjnych definicji doprowadzi do zwiększenia możliwości unikania prawidłowego opodatkowania wyrobów tytoniowych i w konsekwencji nie tylko nie uszczelni rynku, a wręcz stworzy dalsze możliwości operowania w szarej strefie tym podmiotom, które już teraz wykorzystują istniejące luki w przepisach. Wprowadzenie tych rozwiązań będzie ciosem w i tak bardzo mały, jeżeli uwzględnimy sprzedaż w przeliczeniu na osobę, legalny rynek cygar w Polsce.

3. Proponowane rozwiązanie będzie miało negatywny wpływ na rynek cygar i może nadmiernie preferować niektóre podmioty

Projektowane przepisy doprowadzą do destabilizujących zmian na legalnym rynku cygar i cygaretek poprzez istotne obniżenie opodatkowania jednych wyrobów, kosztem drastycznego wzrostu obciążenia akcyzą innych. Wprowadzenie stawki akcyzowej w wysokości 280,25 zł/kg faworyzuje producentów cygaretek wytwarzanych maszynowo i dyskryminuje tradycyjne wyroby wytwarzane ręcznie.

W szczególnie korzystnej sytuacji mogą znaleźć się producenci cygaretek maszynowych dysponujący wysoko zaawansowaną technologią ekspandowania tytoniu, których masa jednostkowa może być znacznie niższa niż 1g. **Oznaczałoby to, że na rynku pojawiłyby się gotowe do palenia (w przeciwieństwie np. do tytoniu do palenia) wyroby tytoniowe, opodatkowane zdecydowanie niżej niż papierosy.** W przypadku cygaretek o masie jednostkowej 0,75g akcyza wynosiłaby 210,19 zł/tys. szt. wobec 403,07 zł/tys. szt. dla papierosów w cenie detalicznej 12,50 zł/20 szt. Sytuacja taka stwarzałaby zagrożenie zarówno ze względu na zabezpieczenie przychodów budżetowych, jak i ze względu na cele zdrowotne polityki państwa. Już teraz na rynku występują cygaretki, które po wejściu w życie nowej struktury stawki byłyby niżej opodatkowane i stanowiłyby realne zagrożenie dla systemu podatku akcyzowego na wyroby tytoniowe. Wejście w życie tych zmian spotęgowałoby tylko takie działania i doprowadziło do erozji systemu akcyzowego w Polsce (świadczą o tym wysoka popularność cygaretek w innych państwach UE, chociażby Hiszpanii). W efekcie, proponowana zmiana przyniosłaby szkodę dla całej branży tytoniowej, w tym w szczególności mniejszych podmiotów, które nie byłyby w stanie produkować i dystrybuować niskoopodatkowanych cygaretek. Obniżeniu uległoby również wpływy do budżetu państwa.

Kolejny problem dotyczy zachwiania relacji w opodatkowania cygar i cygaretek w Polsce i innych krajach. Obecnie poziom opodatkowania cygar i cygaretek w Polsce w stosunku do krajów sąsiadujących jest określony na zbliżonym poziomie (w Czechach stawka akcyzy to 52,25 euro/1000 sztuk, a w Słowacji jest to 77,37 euro/1000 sztuk). Zmiana podstawy opodatkowania na cygara i cygaretki doprowadzi do drastycznego wzrostu podatku akcyzowego na cygara w Polsce. Taka zmiana może doprowadzić do zalania naszego rynku wyrobami z Czech i Słowacji, które po zmianie podstawy opodatkowania będą atrakcyjniejszymi cenowo produktami. W wyniku tego zmniejszą się przychody do budżetu państwa i wyeliminowana zostanie duża część funkcjonującego obecnie legalnego rynku cygar i cygaretek (należy bowiem pamiętać, że cygara jako nieobjęte znakami akcyzy można łatwo wprowadzić do legalnego obrotu i bardzo trudno jest wykryć taki proceder).

Pragniemy zaznaczyć, iż podobna sytuacja miała miejsce w przypadku tytoniu do palenia tzw. fajkowego, który był opodatkowany niższą stawką akcyzy w stosunku do innych wyrobów tytoniowych. Zrównanie stawki akcyzy tytoniu ciętego do ręcznego sporządzania papierosów z tzw. tytoniem fajkowym w marcu 2009 roku spowodowało załamanie się rynku tzw. tytoniu fajkowego. Wprowadzaniu tej zmiany również przyświecał cel zahamowania rozwoju szarej strefy. Jednakże przedstawiając dane statystyczne poziom produkcji legalnych papierosów w 2009 roku wynosił 61 mld sztuk i spadł pomimo wprowadzonych zmian do 47 mld sztuk co jest wynikiem przechodzenia produkcji wyrobów tytoniowych do szarej strefy.

Dodatkowo w Polsce rynek cygar i cygaretek jest stosunkowo młodym i małym rynkiem w porównaniu z rynkiem papierosowym. Dla porównania w 2012 roku zanotowano legalną sprzedaż papierosów na poziomie 52 mld sztuk, gdzie w tym samym roku legalny rynek cygar i cygaretek stanowił zaledwie 15,3 mln sztuk. W związku z powyższym proponowana zmiana będzie miała bardzo negatywny wpływ na legalnych dystrybutorów cygar i cygaretek i jak w przypadku tzw. tytoniu fajkowego ograniczy do minimum ich istnienie na rynku wyrobów tytoniowych.

4. Proponowany termin wejścia zmiany w życie zaburza funkcjonowanie importerów

Ponadto zaproponowany termin 1 stycznia 2015 r. wprowadzenia m.in. zmian w zakresie zmiany podstawy opodatkowania cygar i cygaretek jest terminem mogącym przysporzyć legalnym dystrybutorom wielu problemów na polskim rynku. Większość podmiotów jest importerami cygar w związku z czym proces wprowadzania tych wyrobów na polski rynek jest zdecydowanie dłuższy niż w przypadku papierosów, które w większości są produkowane na terytorium Polski.

W efekcie zamówione już teraz cygara mogą być importowane do Polski po 1 stycznia 2015 r., kiedy to zgodnie z założeniami Ministerstwa byłyby one obłożone kilkukrotnie wyższą akcyzą. Wszystko to doprowadziłoby do tego, iż tego rodzaju importerzy ponieśliby straty i w dłuższej perspektywie zmuszeni byłiby do ograniczenia lub nawet zakończenia swojej działalności.

5. Proponujemy zmianę brzmienia przepisu w następujący sposób

Zdajemy sobie sprawę, że intencją proponowanych zmian jest uszczelnienie rynku, ale nie możemy zgodzić się na przepisy, które uderzą przede wszystkim w legalny rynek cygar. Proponujemy kompromisowe rozwiązanie, w którym obecna stawka akcyzy została zachowana na poziomie 280,25 zł/tys. szt., przy czym dla celów akcyzy, tytoń zrolowany, o którym mowa w art. 98 ust. 4 Ustawy o podatku akcyzowym, uznaje się za:

- dwa cygara – w przypadku gdy, jego masa jednostkowa jest wyższa niż 10g, ale nie wyższa niż 20g,
- trzy cygara – w przypadku gdy, jego masa jednostkowa jest wyższa niż 20g, ale nie wyższa niż 30g,
- tytoń do palenia – w przypadku gdy, jego masa jednostkowa jest wyższa niż 30g.

Produkty o masie jednostkowej powyżej 30g w naszej opinii w żadnym wypadku nie mogą być traktowane jako cygara i znajdują się poza obszarem zainteresowań legalnych producentów i dystrybutorów. Powinny być opodatkowane na zasadach przewidzianych dla tytoniu do palenia, bądź w inny sposób, który wyeliminowałby z rynku tego rodzaju wyroby.

Wnosimy o wnikliwe przeanalizowanie przedstawionych argumentów i uwzględnienie naszego stanowiska w toku prac legislacyjnych nad projektem. Pragniemy bowiem zaznaczyć, że wprowadzenie tego rodzaju regulacji może wydawać się niezbędne do walki z szarą strefą, jednakże w praktyce doprowadzi do przeniesienia się części szarej strefy z obszaru omijania przepisów akcyzowych na ich jawne łamanie. W efekcie, ofiarami tych zmian będą legalnie działające podmioty zajmujące się dystrybucją cygar a nie podmioty działające w szarej strefie, które jako łamiące prawo i tak nie odczują tej zmiany.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	odpis aktualny z Krajowego Rejestru Sądowego
2	
3	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Grażyna Sobocka	23.09.2014	PREZES ZARZĄDU <i>G. Sobocka</i> Grażyna Sobocka
Waldemar Gąsior	23.09.2014	CZŁONEK ZARZĄDU <i>W. Gąsior</i>

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE WIELKOCYFROWYCH ZGŁOSZEŃ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego zgłoszenia.

CZŁONEK ZARZĄDU
W. Gąsior
Waldemar Gąsior

PREZES ZARZĄDU
(podpis)
G. Sobocka
Grażyna Sobocka

- Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- .. Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.