

PK-4
WUB
0/5
22.08.14

WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY
LUB PROJEKTEM ROZPORZĄDZENIA

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Projekt ustawy o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw		
tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacja zamieszczona w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko**		
Operator Logistyczny Paliw Płynnych Sp. z o.o.		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**		
ul. Wyszogrodzka 133, 09-410 Piock		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail		
ul. Chałubińskiego 8, 00-613 Warszawa		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Jerzy Koziej	
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>Reprezentując Operatora Logistycznego Paliw Płynnych Sp. z o.o. (dalej: OLPP lub Spółka) przekazujemy nasze stanowisko w odniesieniu do projektu z dnia 9 lipca 2014 r. ustawy o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (dalej: projekt ustawy).</p> <p>OLPP jako podmiot prowadzący sieć baz paliw będących składami podatkowymi, w których następuje obrót wyrobami akcyzowymi (przyjmowanie wyrobów akcyzowych, magazynowanie, wydawanie, kupno/sprzedaż) jest zainteresowany pracami nad projektem ustawy, bowiem proponowane zmiany będą miały istotny wpływ na kształt jego rozliczeń podatkowych.</p>		

I. Zmiana zakresu zastosowania podwyższonej stawki odsetek za zwłokę

OLPP postuluje zmianę brzmienia art. 56b Ordynacji podatkowej w taki sposób, aby dostosować zasady naliczania podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych do specyfiki działalności podmiotów nieuiszczających regularnie podatku akcyzowego oraz aby wykluczyć zastosowanie podwyższonej stawki odsetek za zwłokę do przypadków gdy zawyżenie kwoty nadpłaty podatku lub zwrotu podatku nie jest spowodowane winą podatnika.

Uzasadnienie

(i)

Zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 56b ustawy:

„Podwyższoną stawkę odsetek za zwłokę w wysokości 200 % stawki odsetek za zwłokę stosuje się w przypadku:

- 1) zaniżenia zobowiązania podatkowego, zawyżenia kwoty nadpłaty lub zwrotu podatku ujawnionego przez organ podatkowy w toku kontroli podatkowej lub postępowania podatkowego,*
- 2) korekty deklaracji:*
 - a) złożonej po doręczeniu zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli podatkowej, a w przypadkach gdy nie stosuje się zawiadomienia, po zakończeniu kontroli podatkowej,*
 - b) dokonanej w wyniku czynności sprawdzających*
 - jeżeli kwota zaniżenia zobowiązania podatkowego, zawyżenia kwoty nadpłaty lub zwrotu podatku przekracza 25 % kwoty należnej,*
- 3) ujawnienia przez organ podatkowy w toku czynności sprawdzających, kontroli podatkowej lub postępowania podatkowego niezłożenia deklaracji, mimo ciążącego obowiązku oraz braku zapłaty podatku.”*

Z powyższego wynika więc, że podwyższona stawka odsetek za zwłokę będzie miała zastosowanie w każdym przypadku, gdy nastąpi zaniżenie zobowiązania podatkowego, jeżeli kwota zaniżenia przekracza 25 % kwoty, którą podatnik zobowiązany jest zapłacić.

W ocenie OLPP, powyższe brzmienie art. 56b w odniesieniu do podatku akcyzowego nie uwzględnia

sytuacji prawnej podmiotów prowadzących działalność w zakresie wyrobów zwolnionych z podatku akcyzowego. w zakresie wyrobów objętych stawką zero podatku akcyzowego, czy też – tak jak Spółka – uiszczających przy dużej skali działalności niewielką kwotę podatku akcyzowego.

Specyfika systemu podatku akcyzowego powoduje, że wiele podmiotów, które prowadzą działalność na bardzo dużą skalę. w ogóle nie płaci akcyzy, albo płaci podatek w bardzo niewielkiej wysokości. Są to właśnie podmioty które obracają wyrobami zwolnionymi od akcyzy, wyrobami opodatkowanymi zerową stawką akcyzy, **a także podmioty takie jak Spółka, które zajmują się usługowym magazynowaniem wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy.** Mimo że potencjalna kwota akcyzy od wszystkich wyrobów znajdujących się w magazynach Spółki jest ogromna, akcyzę od tych wyrobów płacą klienci Spółki w momencie ich wyprowadzenia z magazynów OLPP.

Proponowane rozwiązanie powoduje natomiast, że podmioty takie jak Spółka, w przypadku wystąpienia jakiegokolwiek zdarzenia powodującego powstanie zobowiązania podatkowego, **w każdym przypadku** będą zobowiązane do uiszczenia podwyższonej stawki odsetek za zwłokę. Wynika to z faktu, iż u takich podmiotów, zaniżenie zobowiązania należnego w przypadku wystąpienia jakiegokolwiek błędu, czy zaległości **zawsze wyniesie 100 % kwoty należnej (pierwotnie bowiem taki podmiot nie wykazał w ogóle należnego podatku akcyzowego).**

W związku z powyższym, zdaniem OLPP zastosowanie podwyższonej stawki odsetek za zwłokę powinno zostać uzależnione od wystąpienia sytuacji, gdy kwota zaniżenia zobowiązania podatkowego w podatku akcyzowym, zawyżenia kwoty nadpłaty w podatku akcyzowym lub zwrotu podatku akcyzowego, **przekracza 25 % sumy maksymalnego zobowiązania podatkowego jakie mogłoby powstać za miesiąc w którym powstała zaległość, w przypadku:**

- **naruszenia warunków formalnych zastosowania zwolnienia z podatku akcyzowego,**
- **zmiany przeznaczenia wyrobów zwolnionych,**
- **zmiany przeznaczenia wyrobów objętych stawką zero**
- **oraz naruszenia warunków zastosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy u danego podatnika.**

Wprowadzone powyżej rozwiązanie będzie stanowiło odpowiednie zabezpieczenie podmiotów prowadzących działalność w zakresie wyrobów zwolnionych, wyrobów objętych stawką zero i uiszczających niewielką kwotę podatku akcyzowego w stosunku do skali obrotu wyrobami akcyzowymi. Jednocześnie, wprowadzenie powyższych regulacji w proponowanym przez OLPP

kształcie w sposób bardziej odpowiedni odda założenia celu ustanowienia tych regulacji. Jak bowiem wynika z treści uzasadnienia do projektu zmiany Ordynacji podatkowej, wprowadzone rozwiązania mają wpływać na poprawę ściągalności podatków i ograniczać nadużycia w podatku akcyzowym i podatku VAT. Tym samym, przedmiotowe regulacje są ukierunkowane na walkę z oszustwami podatkowymi i nadużyciami. W ocenie OLPP, zaproponowane przez Spółkę rozwiązania pozwolą na skuteczne penalizowanie działań nieuczciwych podatników, w przypadku których skala naruszeń przepisów akcyzowych nie ma charakteru wyłącznie incydentalnego, przy czym jednocześnie nie wpłyną na pogorszenie sytuacji prawnej uczciwych podatników.

(ii)



Jednocześnie, OLPP pragnie wskazać, że zaproponowane w projekcie ustawy brzmienie art. 56b Ordynacji podatkowej w jednakowy sposób traktuje przypadki, gdy zawyżenie nadpłaty podatku czy też zwrotu podatku nastąpiło z winy podatnika, jak również przypadki, gdy takie zdarzenie wystąpiło na skutek działania np. organów podatkowych.

W ocenie OLPP, niezasadnym pod względem celowościowym jest karanie koniecznością zapłacenia podwyższonych odsetek za zwłokę w przypadku, gdy podatnik nie ponosi winy za zawyżenie nadpłaty podatku czy też zwrotu podatku. Z treści uzasadnienia do projektu ustawy wynika, że celem wprowadzenia powyższych regulacji jest poprawa ściągalności podatków i ograniczenie nadużyć podatku VAT i podatku akcyzowym. Tym samym, w przypadkach, gdy zawyżenie nadpłaty podatku czy też zwrotu podatku następuje nie z winy podatnika, nie można stwierdzić, że takie zdarzenie jest celowym nadużyciem. W związku z tym, podwyższona stawka odsetek za zwłokę nie powinna mieć zastosowania wobec takich przypadków.

W konsekwencji, OLPP proponuje, aby treść art. 56b projektu ustawy, miała zastosowanie w przypadku, gdy zawyżenie nadpłaty podatku czy też zwrotu podatku następuje z winy podatnika.

Wprowadzenie zaproponowanego przez OLPP rozwiązania uzależni możliwość zastosowania podwyższonych odsetek podatkowych, od przypadków rzeczywistego wystąpieniem celowych nadużyć w podatku akcyzowym czy też podatku VAT.

ZAŁĄCZONE DOKUMENTY	
1	Odpis Aktualny z Rejestru Przedsiębiorców stan na dzień 01.08.2014 r.
2	Pełnomocnictwo nr 87/2014
3	Potwierdzenie dokonania opłaty skarbowej

4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
JERZY KOZIEJ	20.08.2014	DYREKTOR BIURA CONTROLLINGU i AKCYZY  Jerzy Koziej
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		 (podpis)

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektem założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.