

3.8. Środki własne Unii Europejskiej

Część budżetowa 84 – Środki własne Unii Europejskiej została utworzona w celu dokonywania płatności polskiej składki członkowskiej do budżetu ogólnego UE (tzw. środków własnych UE). Wpłata ta wynika z konieczności wypełnienia traktatowego zobowiązania Polski wobec UE.

Od roku 2014 obowiązują nowe wieloletnie ramy finansowe UE (WRF) na lata 2014-2020, z nowymi limitami zobowiązań oraz płatności. W tym okresie kwestie dotyczące kalkulacji poszczególnych elementów składek oraz nowych mechanizmów korekcyjnych regulować będzie nowa *Decyzja Rady nr 2014/335/UE, Euratom z dnia 26 maja 2014 r. o systemie środków własnych UE*. Jednakże przepisy przedmiotowej decyzji wejdą w życie dopiero po jej ratyfikacji przez wszystkie państwa członkowskie UE, co najprawdopodobniej nastąpi do końca 2015 r. lub na początku 2016 r. Do tego czasu podstawę do przekazywania płatności do budżetu UE stanowią dotychczasowe przepisy, które nie wygasły z końcem 2013 r.

Kalkulacja wysokości środków własnych na kolejny rok budżetowy jest oparta na projekcie budżetu UE wyrażonym w EUR, który zakłada wysokość polskiej wpłaty na poziomie 4.477,7 mln EUR, tj. 18.125,7 mln zł przy uwzględnieniu przyjętego na posiedzeniu Komitetu Doradczego ds. Środków Własnych UE kursu dla prognozy składki członkowskiej na 2016 r., wynoszącego 4,048 PLN/EUR. Należy przy tym zauważyć, że ostateczna wielkość wpłat poszczególnych państw członkowskich z tytułu środków własnych UE jest znana dopiero po zakończeniu procedury budżetowej, czyli po uchwaleniu budżetu przez Parlament Europejski i Radę, co z reguły następuje w grudniu roku poprzedzającego dany rok budżetowy. Dodatkowo poziom wydatków budżetu ogólnego UE może zostać zmieniony w trakcie roku budżetowego na podstawie nowelizacji budżetu, co pociąga za sobą zmianę wysokości wpłat poszczególnych państw członkowskich.

Dodatkowo zgodnie z przewidywaniami Komisji Europejskiej przepisy nowej decyzji o środkach własnych wejdą w życie w 2016 r. z mocą wsteczną od 1 stycznia 2014 r., co oznaczać będzie konieczność poniesienia w 2016 r. skutków finansowych wynikających z ww. przepisów za lata 2014-2016 r. Zgodnie z danymi zaprezentowanymi przez Komisję Europejską szacuje się, że skutki te w latach 2014-2016 wyniosą łącznie ok. 1.118 mln zł.

W ustawie budżetowej na 2015 rok w części 84 zostały zaplanowane wydatki w kwocie 18.164.538 tys. zł. Na 2016 rok szacuje się kwotę płatności do budżetu UE na poziomie 19.243.582 tys. zł, w tym:

- wpłata obliczona na podstawie Dochodu Narodowego Brutto (DNB) – 13.503.631 tys. zł,

- wpłata obliczona, zgodnie z metodologią wynikającą z przepisów Unii Europejskiej, na podstawie podatku od towarów i usług - 2.250.400 tys. zł,
- wpłata z tytułu udziału w opłatach celnych – 2.112.432 tys. zł,
- wpłata z tytułu udziału w opłatach cukrowych – 55.272 tys. zł,
- wpłata z tytułu finansowania rabatu brytyjskiego – 1.187.049 tys. zł,
- wpłata z tytułu finansowania obniżki wkładów opartych na DNB – 134.798 tys. zł.

Wyższa niż w 2015 r. prognoza wysokości składki wynika z uwzględnienia konieczności zapłaty skutków finansowych wejścia w życie nowej decyzji o środkach własnych, wprowadzającej zmiany w systemie finansowania budżetu UE.