

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

Projekt Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy
(przekazany do konsultacji 28.10.2015)

(tytuł projektu - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1 Nazwa/imię i nazwisko**

Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego

2 Siedziba/miejsce zamieszkania**
ul Lwowska 6 lok 7 00-658 Warszawa

3 Adres do korespondencji i adres e-mail
ul Lwowska 6 lok 7 00-658 Warszawa
bchmurzynska@kosmetyczni.pl

B WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	Blanka Chmurzyńska - Brown, Dyrektor Generalny	
2	Ewa Starzyk, Dyrektor ds Naukowych i Legislacyjnych	
3		
4		
5		

C OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego postuluje dodanie następujących pozycji w § 4. projektu rozporządzenia (środki skażające, o których mowa w art. 32 ust. 4 pkt 2 ustawy, oraz ich ilość minimalna na 1 hl alkoholu 100% vol, służące do stosowania zwolnień od akcyzy):

- Alkohol benzylový 3 000 ml
- Nipagina (aseptina) 3 000 g
- Alkohol izopropylowy (propan-2-ol) 10 000 ml

Jednocześnie Związek postuluje, aby zakres stosowania ww skaźników był przedmiotem odrębnych konsultacji - część podmiotów zgłosiła zastosowanie ww skaźników w produktach innych niż produkty kosmetyczne (w wyrobach medycznych, produktach biobójczych i detergentach). Gdyby w obecnym procesie legislacyjnym nie było możliwości przeprowadzenia dodatkowych konsultacji, Związek postuluje, aby wszystkie skaźniki dozwolone do stosowania w produktach kosmetycznych były także dozwolone do stosowania w innych grupach produktów, do czasu zebrania stosownych informacji z rynku. Związek deklaruje gotowość zebrania takich danych rynkowych.

Uzasadnienie:

Przedstawiony przez Ministerstwo Finansów projekt zakłada ograniczenie liczby dostępnych skaźalników do jedynie trzech. Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego zwraca uwagę Ministerstwa Finansów na fakt, że tak drastyczne ograniczenie nie było dotychczas przedmiotem dyskusji pomiędzy sektorem a Ministerstwem Finansów

Trzy skaźalniki wskazane przez Związek zostały zgłoszone w niniejszych konsultacjach jako stosowane obecnie przez firmy członkowskie Związku. Przedsiębiorcy zadeklarowali również potrzebę dalszego stosowania ww. skaźalników Alkohol benzylowy wymieniony jest obecnie pod pozycją 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z 2013 r. poz. 1108)¹, alkohol izopropylowy pod poz. 3, zaś Nipagina pod poz. 14 ww. rozporządzenia.

Trzy proponowane przez Ministerstwo Finansów skaźalniki są najszerzej wykorzystywane w sektorze kosmetycznym. Jednak, jak wielokrotnie wskazywaliśmy, różnorodność receptur produktów kosmetycznych wymaga odpowiedniego portfolio dostępnych skaźalników. Dwa z proponowanych skaźalników zawierają benzoesan denatonium i ze względu na gorzki smak nie nadają się do tych kategorii kosmetyków, które mogą być celowo lub przypadkowo przenoszone w okolice ust. Ftalan dietylu jest szeroko wykorzystywanym na polskim rynku skaźalnikiem. Jednak ze względu na jego negatywne postrzeganie przez konsumentów nie może być stosowany w każdym przypadku - część kontrahentów wymaga od producentów na zlecenie zastosowania innych skaźalników. Wycofanie wszystkich skaźalników poza trzema wymienionymi przez Ministerstwo Finansów będzie skutkowało koniecznością stosowania czystego etanolu i odprowadzeniem podatku akcyzowego. Dla firm sektora kosmetyczny taka decyzja znacząco podniesie koszty wytwarzanie produktów. Z drugiej zaś strony skala potencjalnych dochód do budżetu państwa będzie nieznaczna, co tym bardziej poddaje w wątpliwość celowość wprowadzenia takich ograniczeń prawnych.

Jednocześnie Związek zwraca uwagę, że zakres stosowania skaźalników wymienionych obecnie w rozporządzeniu Ministra Finansów z 2013 r. poz. 1108 nie był dotychczas przedmiotem odrębnych konsultacji. Firmy członkowskie Związku są wytwórcami nie tylko produktów kosmetycznych, ale również innych grup produktów (produktów biobójczych, wyrobów medycznych, detergentów), często na zlecenie innych podmiotów. W niniejszych konsultacjach, część podmiotów zgłosiła zastosowanie ww. skaźalników w produktach innych, niż produkty kosmetyczne (w wyrobach medycznych i produktach biobójczych).

Zwracamy uwagę, że krótki czas na konsultacje niniejszego projektu rozporządzenia, jaki wyznaczyło Ministerstwo Finansów nie pozwala na przeprowadzenie rzetelnych i wyczerpujących konsultacji wśród przedsiębiorców sektora kosmetycznego - ani w zakresie stosowanych aktualnie skaźalników, ani zakresu ich stosowania (grup produktowych).

Można oczekiwać, że z uwagi na właściwości toksyczne lub organoleptyczne inne skaźalniki z obecnie obowiązującej listy (poza proponowanymi przez Ministerstwo i postulowanymi przez Związek) nie są stosowane w kosmetykach ani nie znajdują się w obszarze przyszłych

¹ Rozporządzenie Ministra Finansów z 2013 r. poz. 1108 w sprawie dokumentu dostawy, ewidencji wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, warunków i sposobu ich zwrotu oraz środków skaźających alkohol etylowy

zainteresowań sektora kosmetycznego oraz sektorów pokrewnych. Związek postuluje jednak, aby tak znaczące zmiany, jak ograniczenie listy dostępnych skaźników były przedmiotem odrębnych konsultacji, z wystarczającym terminem na ich przeprowadzenie.


Związek przypomina, że zgodnie z informacjami podawanymi przez sam resort Ministerstwa Finansów w sektorze kosmetycznym (rozumianym jako legalnie działające na polskim rynku przedsiębiorstwa) nie występują nadużycia w zakresie obrotu częściowo skażonym etanolem. Drastyczne ograniczenie listy dostępnych skaźników utrudni funkcjonowanie szeregu firm, które nigdy nie łamały prawa. Tym samym, proponowane przez Ministerstwo Finansów rozwiązania są nieproporcjonalnym środkiem prawnym i są sprzeczne z zasadami lepszego stanowienia prawa - istotnym elementem aktualnej polityki Komisji Europejskiej^{2,3}.

W ocenie sektora wprowadzane ograniczenia w zakresie skażania etanolu nie powinny służyć wyłącznie ułatwieniu działań nadzoru celnego, ale powinny zapewniać producentom kosmetyków stabilne warunki wytwarzania bezpiecznych produktów o wysokiej jakości - akceptowanej przez kontrahentów i konsumentów.

Ponadto zwracamy uwagę, że tak krótki czas konsultacji społecznych oraz brak zgody resortu na postulat Konfederacji Lewiatan wydłużenia tego terminu jest precedensowy. W ocenie Związku taki sposób prowadzenia procesu legislacyjnego jest niepokojącym symptomem pogarszającej się jakości dialogu społecznego w zakresie projektów akcyzowych.

² Trzy instytucje przypominają o obowiązku Wspólnoty, aby tworzyć prawo tylko wtedy, gdy jest to konieczne, zgodnie z Protokołem w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności. źródło: Interinstitutional agreement on better law-making (2003/C 321/01)

³ Obecna sytuacja gospodarcza wymaga, aby prawodawstwo UE było jeszcze bardziej skuteczne i efektywne w osiąganiu celów polityki publicznej: wykazywało wyraźną wartość dodaną, przynosiło maksymalne korzyści przy minimalnych kosztach oraz respektowało zasady pomocniczości i proporcjonalności. W rezultacie muszą powstać proste, jasne, stabilne i przewidywalne ramy regulacyjne dla przedsiębiorstw, pracowników i obywateli. źródło: Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno – Społecznego i Komitetu Regionów, EU Regulatory Fitness, COM(2012) 746 final

D ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	Nie dotyczy	
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Blanka Chmurzyńska - Brown Dyrektor Generalny	05 listopada 2015 Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego ul. Lwowska 6 lok. 7 00-658 Warszawa NIP 520 26 81 819	 <i>Blanka Chmurzyńska-Brown</i> Dyrektor Generalny Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

- 1 Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414)) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.