

RWPD  
 MINISTERSTWO FINANSÓW  
 KANCELARIA GŁÓWNA

Wpt. 2017 -06- 22

Dep. PA zat. 1tkap



Załącznik  
 do rozporządzenia  
 Rady Ministrów  
 z dnia 22 sierpnia 2011 r.

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI  
 NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM  
 ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM		
projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw z dnia 29 maja 2017 r.		
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko**		
JTI POLSKA SP. Z O.O.		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**		
STARY GOSTRÓW 42, 99-220 WARTKOWICE		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail		
andrzej.lewandowski@jti.com		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI          A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Andrzej Lewandowski	
2		
3		
4		
5		
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO          PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		
W imieniu JTI Polska Sp. z o.o. (producenta i dystrybutora wyrobów tytoniowych, z siedzibą w Starym Gostkowie, woj. łódzkie), zgłaszamy zainteresowanie pracami nad ww. Projektem ustawy.		
JTI Polska popiera wszystkie rozwiązania regulacyjne mające na celu walkę z szarą strefą oraz nielegalnym handlem wyrobami tytoniowymi. Omawiany Projekt służy właśnie tym celom, dzięki wprowadzeniu skuteczniejszych niż do tej pory narzędzi dla służb państwowych w celu monitorowania upraw tytoniu w Polsce poprzez utworzenie rejestru producentów tego surowca oraz nałożenie na nich obowiązków informacyjnych.		
Jesteśmy przekonani, iż proponowana regulacja wpłynie na uszczelnienie systemu, a		

przez to przyczyni się do dalszego spadku udziału nielegalnych wyrobów tytoniowych w polskim rynku. Dobry trend, jaki obserwujemy w ostatnich kilkunastu miesiącach (m.in. systematyczne zmniejszanie się udziału w rynku papierosów bez polskich znaków akcyzy), ma szansę być kontynuowany w przyszłości również dzięki wdrożeniu omawianego Projektu.

Jednocześnie proponujemy rozszerzenie zakresu Projektu o rozwiązania służące budowaniu świadomości konsumentów i umożliwienie im łatwiejszego odróżniania legalnych wyrobów tytoniowych od wyrobów podrabianych i pochodzących z przemytu. Rozwiązaniem wspierającym ten mechanizm byłoby np. stworzenie Systemu Informacji o Rynku Wyrobów Tytoniowych administrowanego przez Ministra Finansów (uzupełniającego działający już System Informacji o Banderolach Akcyzowych - [www.banderolaakcyzowa.pl](http://www.banderolaakcyzowa.pl)) który umożliwiłby publikację na dedykowanej stronie internetowej informacji o legalnym rynku wyrobów tytoniowych w Polsce. Skutkiem stworzenia takiego Systemu byłoby ograniczenie przypadków nabywania wyrobów tytoniowych pochodzących z nielegalnych źródeł, poprzez ułatwienie konsumentom identyfikacji legalnych wyrobów tytoniowych oraz ich odróżnienia od wyrobów pochodzących z „szarej strefy”. Przeprowadzane badania ankietowe wskazują bowiem, że polscy konsumenci nie mają często świadomości, że nabywają wyroby tytoniowe, które nie są w ogóle sprzedawane legalnie na polskim rynku, a tym samym - nie są świadomi możliwych konsekwencji prawnych związanych z udziałem w nielegalnym handlu. Z tego względu, w na stronie internetowej Systemu powinna się również znaleźć informacja nt. możliwych konsekwencji prawnych związanych z handlem nielegalnymi wyrobami tytoniowymi, aby zwiększyć świadomość społeczną dotyczącą możliwych konsekwencji udziału w nielegalnej produkcji, dystrybucji i kupnie wyrobów tytoniowych nieopodatkowanych akcyzą i VAT.

Aspekt edukacyjny uzupełniłby pozytywny wpływ proponowanych rozwiązań na budżet państwa. Wprowadzenie zaproponowanych rozwiązań powinno wpłynąć nie tylko na zwiększenie wpływów z podatku akcyzowego, ale również z podatku VAT. Celem regulacji byłoby również usprawnienie współpracy pomiędzy legalnie działającymi podmiotami a organami państwa. Taka informacyjna strona internetowa stanowiłaby źródło informacji dla Krajowej Administracji Skarbowej i innych organów zwalczających nielegalny handel wyrobami tytoniowymi, umożliwiając im pozyskiwanie aktualnych informacji o maksymalnych cenach detalicznych wyrobów tytoniowych, dla celów wymierzenia ewentualnych należności podatkowych.

Należy zauważyć, że powyższe rozwiązanie będzie wspierało i uzupełniało działanie istniejącego już na krajowym rynku i stworzonego przez Ministra Finansów oraz Państwową Wytwórnę Papierów Wartościowych S.A. Systemu Informacji o Banderolach Akcyzowych (SIBA), który umożliwia weryfikację legalności banderol akcyzowych poprzez stronę internetową: [www.banderolaakcyzowa.pl](http://www.banderolaakcyzowa.pl).

Równocześnie, aby informacje na stworzonej stronie internetowej były aktualne, należy nałożyć na podmioty wprowadzające na rynek papierosy oraz tytoń do palenia, obowiązek dostarczania szczegółowych informacji o tych wyrobach. Cygar, cygaretek i innych wyrobów tytoniowych obowiązek ten powinien dotyczyć, gdyż są to produkty niszowe, sprzedawane w małych ilościach, a ich wpływ na dochody budżetu państwa z tytułu akcyzy na wyroby tytoniowe jest bardzo ograniczony.

W przypadku stworzenia tego Systemu, konsument nie będzie mógł się skutecznie powoływać na to, że nie był świadomy, iż nabywane przez niego wyroby tytoniowe są nielegalne. Strona internetowa powinna również zawierać szczegółowe informacje na temat możliwych konsekwencji prawnych związanych z ewentualnym udziałem w produkcji lub handlu nielegalnymi wyrobami tytoniowymi (w tym ich nabywaniem), na którymkolwiek z etapów nielegalnych działań. Wzrost edukacyjny odgrywa tutaj znaczącą rolę i może znacząco wesprzeć obecne wysiłki służb państwowych nakierowane na zwalczanie szarej strefy.

Należy zauważyć, że podobne rozwiązanie wprowadziła już część innych państw członkowskich Unii Europejskiej, w tym m.in. Włochy, Austria czy Czechy, gdzie

istnieje obowiązek publikacji wykazu marek papierosów oraz marek tytoniu do palenia wraz z ich ceną detaliczną. Z kolei przykład Rumunii pokazuje wyraźnie, w jak znaczący sposób kampanie informacyjne wspomagają działania operacyjne służb zmierzające do ochrony państwa przez rozwojem nielegalnego handlu wyrobami tytoniowymi.

Definicja Systemu Informacji mogłaby brzmieć następująco:

*„System Informacji o Rynku Wyrobów Tytoniowych - krajowy system teleinformatyczny administrowany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych i służący do publikacji informacji o sprzedawanych lub oferowanych na sprzedaż poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy na terytorium kraju papierosach oraz tytoniach do palenia, w szczególności informacji o maksymalnych cenach detalicznych oraz wyglądzie opakowań jednostkowych papierosów i tytoni do palenia poszczególnych marek”.*

Producent, importer lub podmiot dokonujący nabycia wewnątrzspółnotowego powinni przekazywać ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, np. w terminie do 25. dnia każdego miesiąca, informację o maksymalnych cenach detalicznych oraz o wyglądzie opakowań jednostkowych papierosów i tytoni do palenia poszczególnych marek, które będą przez nich sprzedawane na terytorium kraju w kolejnym miesiącu. Przekazywanie informacji odbywałoby się w formie elektronicznej, a minister publikowałby uzyskane informacje na stronie internetowej Systemu na początku miesiąca, którego dotyczy składana informacja. Podmiot zobowiązany do wykonania zgłoszenia do Systemu mógłby dokonać jego aktualizacji w ciągu danego miesiąca poprzez przekazanie informacji na 5 dni przed dokonaniem zmiany dot. danego produktu. Taka informacja powinna być opublikowana w Systemie w dniu wskazanym przez podmiot jako dzień dokonania zmiany.

Wdrożenie Systemu Informacji mogłoby korzystnie wpłynąć na działanie organów podatkowych i służb zwalczających przestępczość gospodarczą, dostarczając im informacji niezbędnych dla prowadzenia postępowań. Minister właściwy do spraw finansów publicznych mógłby - skuteczniej niż ma to miejsce obecnie - pozyskiwać aktualne informacje o maksymalnych cenach detalicznych papierosów i tytoniu do palenia, co powinno przyczynić się do lepszego monitorowania sytuacji rynkowej i planowania wpływów z podatku akcyzowego od tych wyrobów tytoniowych.

Stworzenie Systemu Informacji i publikacja informacji o legalnych papierosach i tytoniu do palenia miałyby również na celu umożliwienie konsumentom zapoznania się z legalnym rynkiem wyrobów tytoniowych. Dzięki temu, konsumenci nie będą mogli powoływać się na brak wiedzy, które wyroby tytoniowe są nielegalne. Jednocześnie wprowadzenie obowiązku publikacji tych informacji umożliwi również wprowadzenie i egzekwowanie sankcji za nabywanie lub posiadanie papierosów lub tytoniu do palenia, które nie zostały ujęte w tym wykazie.

Całość proponowanych przez nas zmian ma więc charakter komplementarny - daje konsumentom narzędzia do weryfikacji legalności wyrobów tytoniowych (poprzez weryfikacje informacji opublikowanych na stronie internetowej utworzonej przez Ministra Finansów) oraz wprowadza możliwość wymierzenia kary za nabywanie wyrobów tytoniowych pochodzących z szarej strefy.

W regulacjach akcyzowych istnieje już w chwili obecnej podstawa prawna do objęcia opodatkowaniem akcyzą podmiotów, które nabyły wyroby tytoniowe z nielegalnych źródeł (art. 8 ust. 2 pkt 4 ustawy akcyzowej). Jednakże przepis ten nie jest wystarczający, ponieważ w sytuacji wskazania przez nabywcę nielegalnych wyrobów tytoniowych od kogo je zakupił, organy podatkowe uznają za podatnika sprzedawcę tych wyrobów, a ich nabywca nie podlega opodatkowaniu akcyzą.

W związku z powyższym proponujemy dodanie nowej, precyzyjnie określonej czynności opodatkowanej akcyzą, która umożliwi uznanie za podatnika akcyzy również podmiotu

nabywającego nielegalne wyroby tytoniowe, gdzie poprzez nielegalne wyroby tytoniowe należy rozumieć wyroby niezgodne z ustawą o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych z dnia 9 listopada 1995 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 298 ze zmianami).

Wprowadzenie takiej sankcji mogłoby nastąpić poprzez dodanie do art. 8 ust. 2 ustawy akcyzowej zawierającego katalog przedmiotów opodatkowania, nowej czynności opodatkowanej. Art. 8 ust. 2 pkt 5) ustawy akcyzowej, mógłby brzmieć więc następująco:

„Przedmiotem opodatkowania akcyzą jest również:

(...)

5) nabycie, posiadanie, sprzedaż lub wprowadzanie do obrotu wyrobów tytoniowych, które nie spełniają wymagań określonych w art. 9 - 10 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 298 j.t. ze zm.)”.

Natomiast w dodawanym do art. 99 ust. 17 można by określić, jaka stawka podatku akcyzowego powinna znaleźć zastosowanie w przypadku wystąpienia powyższej czynności opodatkowanej.

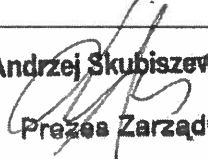
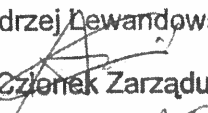
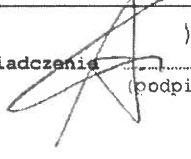
Przepis ten mógłby brzmieć następująco:

„17. W przypadku nabycia, posiadania, sprzedaży lub wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych albo suszu tytoniowego znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, które nie spełniają wymagań określonych w art. 9 - 10 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 298, j.t. ze zm.), stosuje się odpowiednio stawkę akcyzy w wysokości określonej w ust. 2 pkt 1, przy czym za maksymalną cenę detaliczną przyjmuje się trzykrotną wartość średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży papierosów, o której mowa w ust. 5d, przeliczonej na jednostkę 1000 sztuk dla papierosów, a dla tytoniu do palenia i suszu tytoniowego, przyjmując założenie, że jednostka 1000 sztuk papierosów odpowiada 1 kilogramowi tytoniu do palenia lub suszu tytoniowego. Stawka podatku akcyzowego w tym przypadku nie może wynosić mniej niż 200 zł od jednej czynności opodatkowanej”.

Określona w powyższy sposób stawka akcyzy jest skonstruowana w podobny sposób do innych sankcyjnych stawek akcyzy wskazanych w art. 99 ustawy akcyzowej (ust. 8 i ust. 9). Natomiast jej dodatkowym elementem jest zastrzeżenie minimalnej akcyzy w wysokości 200 zł, co umożliwi efektywne nałożenie sankcyjnej stawki podatku akcyzowego również w przypadku niewielkich naruszeń prawa (np. zakupu kilku paczek papierosów z nielegalnych źródeł). Należy przy tym zauważyć, że ustanowienie sankcyjnej stawki podatku akcyzowego w tym przypadku nie będzie stanowiło wyłomu w ustawie akcyzowej, gdyż ustawa akcyzowa przewiduje już obecnie sankcyjne stawki podatku akcyzowego (np. w przypadku olejów opałowych).

#### D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Opis aktualny z KRS

<b>E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych**</b> <b>zgłoszenia dokonanego dnia .....</b> (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
<b>F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE</b>		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Andrzej Skubiszewski	21.06.2017	 <b>Andrzej Skubiszewski</b> <b>Prezes Zarządu</b>
Andrzej Lewandowski	21.06.2017	 <b>Andrzej Lewandowski</b> <b>Członek Zarządu</b>
<b>G. KLAUZUŁA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN</b> Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia ..... <div style="text-align: right;">           (podpis)       </div>		

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa - treść: "Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie.**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienia braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia ..... 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normalywnych oraz projektami założeń projektów ustaw Dz. U. Nr .., poz. ....) w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normalywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnić się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normalywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

16/08/KC

