

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD  
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM  
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM – ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Projekt z dnia 21 września 2017 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym - sprawa nr: PA6.8100.3.2017.GON .....		
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko** TAURON Wydobycie Spółka Akcyjna		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** ul. Grunwaldzka 37, 43-600 Jaworzno		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail ul. Grunwaldzka 37, 43-600 Jaworzno, sekretariat@tauron-wydobycie.pl		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Piotr Potoniec	j.w.
2	Lidia Gonciarz	j.w.
3	Witold Baca	j.w.
4		
5		
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		
<p>W nawiązaniu do pisma z dnia 26 września 2017 roku nr PA6.8100.3.2017.GON, kierującego do uzgodnień międzyresortowych projekt z dnia 21 września 2017 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, w imieniu Tauron Wydobycie S.A. (dalej „Spółka”), pragnę przedstawić uwagi Spółki do planowanych regulacji wynikających z tego projektu, w obszarze wyrobów węglowych.</p> <p>Zgodnie z przedstawionym uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji, nowe przepisy w omawianym zakresie mają na celu zastąpienie wystawianego w papierowej wersji dokumentu dostawy dokumentem w postaci elektronicznej (e-DD) i powinny usprawnić proces, wprowadzając ułatwienia zarówno po stronie sektora gospodarczego, jak i po stronie administracji.</p> <p>Spółka pragnie wyrazić obawę, że w obszarze wyrobów węglowych, planowane przepisy nie tylko nie prowadzą do wskazanego celu, ale mogą spowodować skutek odwrotny, tzn. wprowadzić dodatkowe i uciążliwe formalności oparte na dokumentach papierowych, co zamiast usprawnić – bardzo skomplikuje proces dostaw wyrobów węglowych do odbiorców wykorzystujących te wyroby na cele objęte zwolnieniem.</p> <p>Konieczne jest bowiem uwzględnienie, że obecnie w handlu węglem do potwierdzania dostaw na cele zwolnione z akcyzy stosuje się głównie faktury i podpisy odbiorców w umowie, zgodnie z art. 31a ust. 4</p>		

ustawy o podatku akcyzowym, natomiast dokumenty dostawy są stosowane mniej powszechnie. Niemniej, w przypadku dostaw do odbiorców przemysłowych, którzy będą mieli obowiązek bycia użytkownikami systemu, formalności związane z dostawą zwolnionego węgla można będzie określić jako „z informatyzowane”, nawet niezależnie od obowiązku drukowania dokumentu e-DD i dołączania go do transportu wyrobów. Mimo tego, zważywszy na planowane wykreślenie art. 31a ust. 4, Spółka zgłasza daleko idące wątpliwości, czy taki system kontroli oparty na dokumentach e-DD istotnie ma uzasadnienie racjonalne, uwzględniając brak istotnego ryzyka nadużyć akcyzowych w handlu węglem z dużymi odbiorcami przemysłowymi.

Najbardziej istotny w ocenie Spółki jest jednak fakt, że znaczna część transakcji objętych planowanym systemem monitorowania ma miejsce z odbiorcami nieprzemysłowymi (głównie osobami indywidualnymi). Należy uwzględnić, że w przypadku dostaw do takich odbiorców, którzy nie mają obowiązku być użytkownikami systemu i zapewne nie będą występować o ten status (przepisy nie wprowadzają żadnych zachęt dla takich odbiorców), wydruk dokumentu e-DD będzie pełnił funkcję zasadniczą, gdyż na nim będzie odbywać się potwierdzanie odbioru wyrobów. Procedura będzie więc z gruntu „papierowa”, tj. wszelkie formalności na linii sprzedawca – odbiorca będą realizowane w postaci papierowej, a dodatkowo po stronie sprzedawcy będzie jeszcze rejestrowanie transakcji w systemie (najpierw wysyłka dokumentu e-DD, a następnie raportu odbioru zamiast odbiorcy – można przypuszczać, że w projekcie jest błąd w art. 83j w ust. 5 jest odesłanie do ust. 3, ale zapewne powinno być do ust. 4).

Przepisy nie uwzględniają również powszechnej w sprzedaży węgla sytuacji, w której dostawa realizowana jest nie bezpośrednio pomiędzy sprzedawcą i kupującym, ale uczestniczy tam również podmiot trzeci w postaci przewoźnika. Zgodnie z przepisami należy powierzyć takiej osobie wydruk dokumentu e-DD, na którym odbiorca pokwituje odbiór węgla. Konieczne jest jednak uwzględnienie, że podmiot taki nie ma interesu w należytej dbałości o sam dokument i w wyegzekwowaniu podpisu odbiorcy, z tego względu należy liczyć się z przypadkami zagubienia tego dokumentu, powrotu dokumentu niepodpisanego przez odbiorcę itp. Przepisy nie przewidują żadnej procedury na takie ewentualności.

Spółka ocenia również, że niedoszacowane zostały koszty dla przedsiębiorców związane z implementacją projektowanych zmian. Ocena Skutków Regulacji nie wskazuje bowiem na żadne koszty, a wręcz sugeruje, że nastąpią uproszczenia dające oszczędności. Tymczasem w obszarze wyrobów węglowych wprowadzenie nowych przepisów niewątpliwie spowoduje dodatkowe wysokie koszty. Ze względu na dużą ilość transakcji z odbiorcami nieprzemysłowymi w istotny sposób zwiększy się zakres pracy osób obsługujących te sprzedaże (dostawy) w Spółce. Oprócz standardowych dokumentów handlowych, absorbujące będzie wystawianie dokumentów w systemie (e-DD i raporty odbioru), poszukiwanie zagubionych wydruków dokumentów e-DD, ponowne wystawianie dokumentów, monitowanie odbiorców o podpis poświadczający odbiór itd. Koszty będzie generował również obowiązek przechowywania wydruków dokumentów e-DD przez okres 5 lat. Tego typu skutki finansowe dla przedsiębiorstw najwyraźniej nie zostały wzięte pod uwagę przy wprowadzaniu tych przepisów.

Spółka obawia się również, że wprowadzenie projektowanych przepisów zwiększy poziom ryzyka podatkowego dla pośredniczących podmiotów węglowych. Wynika to z faktu, że trudno będzie uniknąć błędów związanych z wystawianiem, wysyłaniem, poświadczaniem, gromadzeniem i przechowywaniem dokumentów e-DD (ich wydruków), tym bardziej, że prawidłowość realizacji procedury będzie zależeć w dużej mierze od podmiotów trzecich (przewoźników). Wprowadza to daleko idącą niepewność dla przedsiębiorców i de facto wprowadza bariery administracyjne w handlu węglem na krajowym rynku.

Podsumowując, Spółka pragnie wyrazić następujące stanowisko:

1. Przepisy wprowadzą bardzo uciążliwe obowiązki. Wbrew intencjom ustawodawcy, w przypadku wyrobów węglowych nie nastąpi zastąpienie papierowego dokumentu dostawy

elektronicznym dokumentem e-DD, ale wprowadzenie zupełnie nowego obowiązku. „Elektroniczny” charakter procedury jest iluzoryczny, zważywszy że w przypadku większości transakcji (tj. w handlu z odbiorcami nieprzemysłowymi) stosowany będzie powszechnie wydruk dokumentu e-DD. Procedura będzie więc w praktyce „papierowa”, ze wszelkimi tego negatywnymi konsekwencjami (ryzyko zaginięcia, nieprawidłowego wypełnienia przez odbiorcę, itp.).

2. Koszty po stronie przedsiębiorców będą nieadekwatne do skali problemu, który ma być rozwiązany. Branża wyrobów węglowych nie generuje bowiem istotnych ryzyk dla dochodów Budżetu Państwa w obszarze podatku akcyzowego.
3. Wprowadzenie omawianych rozwiązań można oceniać jako regres, przywracający w dużej części rozwiązania, które zaczęły obowiązywać od początku 2012 roku i negatywne skutki, które się wówczas pojawiły. W rezultacie Projekt w odniesieniu do wyrobów węglowych nie stanowi zakładanego przez ustawodawcę rozwiązania problemów, a wręcz może tworzyć dodatkowe i nieuzasadnione komplikacje dla branży.

W tym kontekście Spółka wnioskuje o rozważenie całkowitego wyłączenia wyrobów węglowych zwolnionych z akcyzy ze względu na przeznaczenie z systemu monitorowania opartego na systemie EMCS i dokumentach e-DD w projektowanych przepisach.

**D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1	
2	
3	
4	
5	
6	

~~E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych\*\* zgłoszenia dokonanego dnia .....~~

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

**F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE**

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Zdzisław Filip	18.10.2017	
Łukasz Gębala	18.10.2017	

**G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ**

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia .....

(podpis)

\* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

\*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**Informacja:** Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)