



Rada
Unii Europejskiej

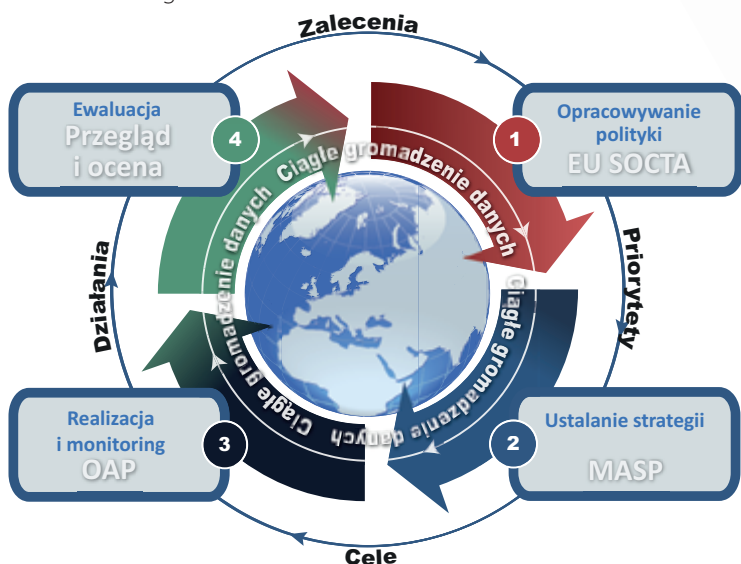
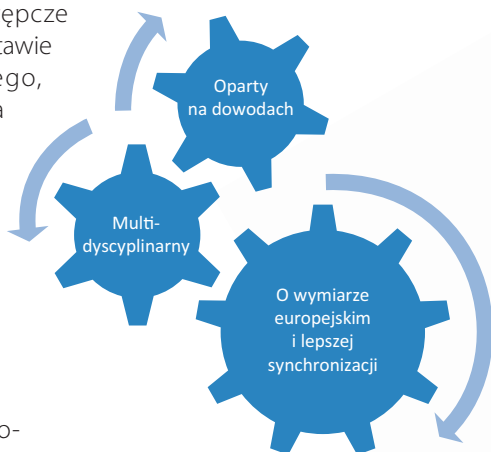
**CYKL POLITYKI UNIJNEJ DOTYCZĄCEJ
POWAŻNEJ I ZORGANIZOWANEJ
PRZESTĘPCZOŚCI
MIĘDZYNARODOWEJ**



CYKL POLITYKI UNIJNEJ DOTYCZĄCEJ POWAŻNEJ I ZORGANIZOWANEJ PRZESTĘPCZOŚCI MIĘDZYNARODOWEJ

Cykl polityki to metodologia przyjęta w 2010 r. przez Unię Europejską, by reagować na najpoważniejsze zagrożenia przestępcze mające wpływ na UE. Każdy cykl trwa cztery lata i polega na doskonaleniu koordynacji i współpracy odnośnie do wybranych priorytetów w zakresie zwalczania przestępczo-

ści. Zagrożenia przestępcze identyfikuje się na podstawie wywiadu kryminalnego, a następnie uzgadnia na szczeblu politycznym. W ramach trwania cyklu zachęca się wszystkie zainteresowane (krajowe i unijne) służby i strony, by udostępniły swoje zasoby i wzajemnie wzmacniały swoje działania. Monitoruje się również nowe zagrożenia, tak by można było na nie skutecznie reagować.



ETAPY CYKLU POLITYKI

1

Opracowywanie
polityki
EU SOCTA

Ocena zagrożenia poważną i zorganizowaną przestępczością (SOCTA)

Europol przedstawia ocenę SOCTA, którą przygotowuje na podstawie danych pochodzących od organów ścigania państw członkowskich, danych z własnych baz, danych z innych agencji unijnych, takich jak Frontex, Eurojust i EMCDDA, danych od partnerskich krajów trzecich i prywatnych partnerów trzecich, a także na podstawie danych ze źródeł jawnych. Ocena SOCTA zawiera:

- analizę istniejących i przyszłych zagrożeń dla UE ze strony przestępczości poważnej i zorganizowanej,
- wykaz zalecanych priorytetów w zakresie zwalczania przestępczości.

2

Ustalanie strategii
MASP

Wybór priorytetów w zakresie zwalczania przestępczości i wieloletnie plany strategiczne (MASP)

Stały Komitet Współpracy Operacyjnej w zakresie Bezpieczeństwa Wewnętrznego (COSI) analizuje proponowane w ocenie SOCTA priorytety w zakresie zwalczania przestępczości. Na tej podstawie zebrani na posiedzeniu Rady ministrowie sprawiedliwości i spraw wewnętrznych przyjmują priorytety UE w zakresie zwalczania przestępczości dla danego cyklu polityki (tzn. na następne cztery lata), uwzględniając uwagi państw członkowskich, agencji i Komisji, a także inne istotne oceny i polityki.

Następnie Komisja organizuje posiedzenie przedstawicieli państw członkowskich, agencji wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych i instytucji UE w celu opracowania czteroletniego planu strategicznego (dla każdego priorytetu przygotowany zostaje jeden plan MASP). MASP zawiera wykaz ogólnych celów (cele strategiczne), które powinny zostać osiągnięte w trakcie trwania cyklu. Plany MASP zatwierdza komitet COSI.

3

Realizacja i monitoring OAP

Plany działań operacyjnych (OAP) i sprawozdania prowadzących

Wieloletnie plany strategiczne (MASP) realizowane są poprzez plany działań operacyjnych – poświęcone pojedynczemu priorytetowi i trwające jeden rok. Opracowują je przedstawiciele uczestniczących państw członkowskich, unijne instytucje i agencje. Plany OAP zatwierdza komitet COSI.

W planach działań operacyjnych uwzględnia się wspólne działania państw członkowskich i agencji, a także działania agencji i działania krajowe. Działania wspólne realizowane są jako projekty EMPACT (europejska multidyscyplinarna platforma przeciwko zagrożeniom przestępstwami). EMPACT to platforma współpracy strukturalnej dla zainteresowanych państw członkowskich, instytucji i agencji unijnych, a także partnerów trzecich.

Realizacja każdego planu OAP nadzorowana jest przez prowadzącego (ang. *driver*) z państwa członkowskiego, które wyraziło gotowość do kierowania pracami związanymi z danym priorytetem; realizacja na szczeblu krajowym nadzorowana jest przez krajowych koordynatorów EMPACT (NEC).

Działająca w ramach Europolu Jednostka Wsparcia EMPACT (ESU) wspiera administracyjnie i logistycznie projekty EMPACT i monitoruje ich postępy. Europol wyznacza również kierownika ds. wsparcia EMPACT w celu zapewnienia wsparcia operacyjnego dla wszystkich priorytetów w zakresie zwalczania przestępczości.

Komitet COSI zatwierdza plany OAP i monitoruje ich realizację na podstawie półrocznego sprawozdania przygotowywanego przez prowadzących i przekazywanego za pośrednictwem ESU.

4

Ewaluacja Przegląd i ocena

Przegląd Komisji i ocena śródkresowa

Roczne sprawozdania prowadzących oraz śródkresowa ocena przeprowadzana przez Europol to okazja do dostosowania i modyfikowania planów MASP lub – w stosownych przypadkach – priorytetów. Komisja przygotowuje i przedstawia komitetowi COSI roczne sprawozdanie ze stanu prac oraz dokonuje szczegółowej i niezależnej ewaluacji na koniec cyklu polityki. Doświadczenia i wnioski z tej ewaluacji stanowią wkład do kolejnego cyklu polityki.

PRIORYTETY UE W ZAKRESIE ZWALCZANIA PRZESTĘPCZOŚCI NA LATA 2014–2017 (przyjęte w czerwcu 2013 r.)

ZWALCZANIE

- Ułatwiania bezprawnego wjazdu i pobytu, zwłaszcza w krajach pochodzenia, w najważniejszych punktach wjazdu do UE, na głównych trasach, na trasach alternatywnych oraz powiązanego wykorzystywania przez przestępców legalnych kanałów migracji.
- Handlu ludźmi, zwłaszcza do celów pracy przymusowej i wykorzystywania seksualnego, oraz powiązanego wykorzystywania przez przestępców struktur legalnej działalności gospodarczej.
- Produkcji i dystrybucji towarów podrobionych naruszających przepisy dotyczące ochrony zdrowia i bezpieczeństwa oraz przepisy dotyczące żywności, a także produkcji i dystrybucji towarów niespełniających standardów.
- Przepływów dotyczących akcyzy i wewnątrzspółnotowych oszustw typu „znikający podatnik”.
- Produkcji narkotyków syntetycznych i handlu nimi w UE.
- Handlu kokainą i heroiną w UE i ich dystrybucji w UE.
- Cyberprzestępczości, zwłaszcza oszustw z wykorzystaniem kart do płatności w internecie i kart płatniczych, przemocy seksualnej wobec dzieci w internecie oraz cyberataków na infrastrukturę krytyczną i systemy informatyczne w UE.
- Nielegalnego obrotu bronią palną.
- Zorganizowanej przestępczości przeciwko mieniu, którą zajmują się mobilne zorganizowane grupy przestępcze.

DOKUMENTY REFERENCYJNE

Dokumenty referencyjne o podanych poniżej numerach są dostępne na stronie internetowej Rady:

www.consilium.europa.eu/register/pl/content/int/?typ=ADV

- Konkluzje Rady w sprawie opracowania i realizacji cyklu polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej (dok. 15358/10)
- Konkluzje Rady w sprawie ustanowienia priorytetów UE w zakresie zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości na lata 2014–2017 (dok. 12095/13)
- Zakres zadań EMPACT (dok. 14518/12)

Publiczna wersja SOCTA:

www.europol.europa.eu/content/eu-serious-and-organised-crime-threat-assessment-socta



Rue de la Loi/Wetstraat 175
1048 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË
Tel. +32 (0)2 281 61 11
www.consilium.europa.eu

Kontakt:

W celu skontaktowania się z Europolem
w sprawie projektów EMPACT prosimy pisać
na adres poczty elektronicznej:
empact@europol.europa.eu

W celu skontaktowania się z Sekretariatem
Generalnym Rady prosimy pisać
na adres poczty elektronicznej:
cosi@consilium.europa.eu



Strona internetowa Europolu: www.europol.europa.eu

© Unia Europejska, 2014
© Zdjęcia: Europol, 2012
ISBN 978-92-824-4621-8
doi:10.2860/51596

