



143

**ZGŁOSZENIE**  
**ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM -** ~~ZGŁOSZENIE ZAKRYTE DANE~~  
 Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym  
 z dnia 21 września 2017 r.  
 (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa/~~imię i nazwisko~~\*  
Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.
2. Adres siedziby/~~adres miejsca zamieszkania~~\*  
ul. Powstańców 30, 40-039 Katowice
3. Adres do korespondencji i adres e-mail  
ul. Powstańców 30, 40-039 Katowice; adres e-mail: centrala@pgg.pl

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENTOWANEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Andrzej Paniczek	40-039 Katowice ul. Powstańców 30; andrzej.paniczek@pgg.pl
2		
3		
4		
5		

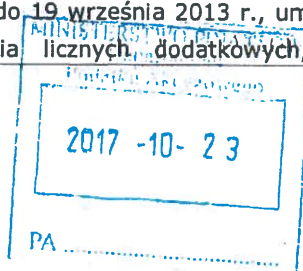
**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

W nawiązaniu do opublikowanego na stronie Rządowego Centrum Legislacji projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym z dnia 21 września 2017 r. (dalej: „projekt” lub „projekt ustawy”) Polska Grupa Górnicza sp. z o.o. (dalej: „Spółka”) pragnie zwrócić uwagę na, potrzebę zmiany oraz doprecyzowania niektórych zapisów i rozwiązań zaproponowanych w przedstawionym projekcie.

Spółka jako największe polskie przedsiębiorstwo zajmujące się wydobywaniem oraz sprzedażą węgla kamiennego, chciałaby w sposób szczególny odnieść się do niektórych spośród zawartych w projekcie propozycji modyfikacji przepisów aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 43 ze zm.; dalej: „ustawa” lub „ustawa o podatku akcyzowym”) dotyczących zastąpienia stosowanego obecnie papierowego dokumentu dostawy lub dokumentu go zastępującego dokumentem w postaci elektronicznej (tzw. e-DD) w odniesieniu do transakcji, których przedmiotem są m.in. wyroby węglowe.

**Uwagi wstępne**

W pierwszej kolejności Spółka chciałaby przypomnieć, iż efektywne opodatkowanie podatkiem akcyzowym wyrobów węglowych obowiązuje od dnia 2 stycznia 2012 r. (z tym dniem przestało bowiem obowiązywać zwolnienie przewidziane w art. 163 ustawy o podatku akcyzowym). Od tego dnia zaczęły obowiązywać nowe regulacje ustawy, na podstawie których szereg czynności z wykorzystaniem wyrobów węglowych zostało zwolnionych z opodatkowania akcyzą. Niemniej przepisy, które obowiązywały w okresie od 2 stycznia 2012 r. do 19 września 2013 r., umożliwiały skorzystanie z tych zwolnień wyłącznie w przypadku spełnienia licznych, dodatkowych, często skomplikowanych,



sformalizowanych i nieprecyzyjnych warunków, które wydawały się nie odpowiadać w pełni specyfice handlu wyrobami węglowymi, a zwłaszcza węglem kamiennym. Wprowadzone przez ustawodawcę wymogi, w tym zwłaszcza konieczność każdorazowego dołączania papierowego dokumentu dostawy do przemieszczanych wyrobów węglowych, przyczyniły się w początkowym okresie obowiązywania nowych regulacji do częściowego paraliżu a następnie znaczącego spowolnienia operacji handlowych realizowanych przez podmioty zajmujące się wydobywaniem lub sprzedażą wyrobów węglowych.

Ustawodawca, dostrzegając potrzebę znaczących modyfikacji wprowadzonego systemu opodatkowania wyrobów węglowych, w tym i warunków stosowania zwolnień, bazując na doświadczeniach przedsiębiorców, jak i organów celnych, odpowiedzialnych w tamtym okresie m.in. za kontrolę rozliczeń akcyzowych, z dniem 20 września 2013 r. wprowadził liczne zmiany do ustawy dotyczące m. in. zakresu, możliwości oraz warunków związanych ze stosowaniem zwolnień od akcyzy wyrobów węglowych. Wprowadzone wtedy regulacje w niemal niezmienionej formie funkcjonują aż do dzisiaj.

Warto zauważyć, że obecnie obowiązujące przepisy w zakresie opodatkowania wyrobów węglowych, w tym przede wszystkim te dotyczące dokumentów wymaganych do stosowania zwolnień od akcyzy wyrobów węglowych oraz możliwych sposobów ich wystawiania i obiegu: (i) są dostatecznie jasne, precyzyjne oraz (ii) nie powodują po stronie uczestników transakcji tymi wyrobami nadmiernych wątpliwości. Spółka pragnie także podkreślić, że szereg podmiotów sprzedających, nabywających oraz wykorzystujących wyroby węglowe zasadniczo bezproblemowo wdrożył w czasie obowiązywania przedmiotowych regulacji odpowiednie procedury i schematy dostaw, których stosowanie nie wydaje się obecnie przysparzać istotnych trudności, a kilkuletni okres obowiązywania tych regulacji pozwolił wielu podmiotom odpowiednio dostosować swoje wewnętrzne procedury związane z dokumentowaniem tych transakcji istotnych trudności. Spółka też nie ma wiedzy aby tak zmienione regulacje były źródłem nadużyć, które mogłyby skutkować uszczupleniem wpływów z tytułu akcyzy od wyrobów węglowych.

**Uwagi Spółki w zakresie wprowadzenia dokumentu dostawy w postaci elektronicznej (e-DD) w przypadku transakcji, w ramach których zwolnieniu od akcyzy podlegają czynności, których przedmiotem są wyroby węglowe przeznaczone do celów opałowych**

Mając na uwadze jeden z podstawowych celów proponowanych regulacji w zakresie wprowadzenia dokumentu dostawy w postaci elektronicznej (e-DD) - tj. zmniejszenie czasochłonności i ograniczenie kosztów działalności gospodarczej ponoszonej przez przedsiębiorców - Spółka uważa, iż nie dla wszystkich podmiotów, których, ma dotyczyć wspomniana zmiana będzie ona rzeczywistym ułatwieniem i przyczyni się do redukcji kosztów. W ocenie Spółki objęcie tymi regulacjami również transakcji, których przedmiotem są wyroby węglowe, może w praktyce doprowadzić do rezultatów całkowicie odmiennych od zakładanych przez autorów projektu.

Obecnie obowiązujące regulacje w zakresie dokumentów związanych z przemieszczaniem wyrobów węglowych podlegających zwolnieniu od akcyzy wydają się być na tyle uproszczone, iż w pełni odpowiadają realiom transakcji w zakresie tych wyrobów, a także możliwościom operacyjnym podmiotów biorących w nich udział, a równocześnie pozwalają na odpowiednie sprawowanie kontroli nad obrotem tymi wyrobami przez uprawnione organy. Szczególnie korzystne są obecne regulacje upraszczające wymogi dokumentacyjne w przypadku sprzedaży wyrobów węglowych na terytorium kraju przez pośredniczące podmioty węglowe na rzecz finalnych nabywców węglowych (tak więc w szczególności podmiotów z sektora energetycznego, który jest największym odbiorcą węgla

wydobywanego przez Spółkę). W tej sytuacji najistotniejsze wydaje się jednak być to, iż:

- takie dokumenty nie muszą bezpośrednio towarzyszyć danemu przemieszczeniu wyrobów węglowych, natomiast
- sam podpis nabywcy potwierdzający przeznaczenie wyrobów węglowych nie musi być każdorazowo składany na tych dokumentach, gdyż zasadniczo wystarczy złożenie podpisu w odpowiedniej umowie;
- w określonych sytuacjach dokument dostawy może być wystawiany nawet raz w miesiącu, co doskonale wpisuje się w specyfikę operacji logistycznych wykonywanych z wykorzystaniem wyrobów węglowych.

Mając powyższe na uwadze, Spółka jest zdania, że aktualnie obowiązujące obowiązki, z racji zastosowania dość specyficznych rozwiązań, nie stanowią nadmiernej uciążliwości, która utrudnia prowadzenie działalności gospodarczej.

Zestawiając natomiast opisane powyżej okoliczności z propozycją komentowanych regulacji zawartych w projekcie, trudno podzielić argumenty e przedstawione w dokumencie „Ocena Skutków Regulacji”, zgodnie z którymi projektowana zmiana ma: (i) wprowadzić ułatwienia po stronie sektora gospodarczego, a także (ii) ograniczyć koszty działalności gospodarczej ponoszone przez przedsiębiorców. Przede wszystkim Spółka pragnie wskazać, iż zgodnie z zapisami projektu ustawy, w większości przypadków, w tym w szczególności w ramach podlegających zwolnieniu od akcyzy przemieszczeń wyrobów węglowych pomiędzy pośredniczącymi podmiotami węglowymi a finalnymi nabywcami węglowymi, zasadniczo wymagane będzie dokonywanie takich przemieszczeń na podstawie e-DD. Tym samym, oprócz spełnienia dodatkowych (nowych) warunków związanych ze stosowaniem e-DD, wymagane będzie także każdorazowe dołączanie do przemieszczanych wyrobów odpowiedniego **wydruku elektronicznego dokumentu e-DD**. Co więcej, **w niektórych przypadkach (np. przy sprzedaży na rzecz gospodarstw domowych), taki wydruk będzie musiał zostać podpisany przez odbiorcę i odesłany z powrotem do sprzedawcy**. Tym samym wskazane rozwiązania, w ocenie Spółki, nie pozwolą na ograniczenie czasochłonności wymogów dokumentacyjnych ani na uproszczenie prowadzonej działalności – wręcz przeciwnie - mogą ją potencjalnie skomplikować i utrudnić. Spółka ma także obawy, że projekt ustawy w komentowanym brzmieniu, w przypadku braku dołączenia do przemieszczanych wyrobów węglowych odpowiedniego wydruku e-DD, może stanowić podstawę do zakwestionowania prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy w ramach danej transakcji w przypadku uchybień w spełnieniu nowych wymogów formalnych.

Końcowo Spółka chciałaby zaznaczyć, iż w pełni zdaje sobie sprawę, że w określonych przypadkach zaproponowane w projekcie zmiany w zakresie wyeliminowania papierowego dokumentu dostawy na rzecz dokumentu w postaci elektronicznej (e-DD) są całkowicie uzasadnione. Niemniej, opierając się na doświadczeniu swoim oraz swoich kontrahentów, Spółka uważa, że z wprowadzanych zmian powinny całkowicie zostać wyłączone wyroby węglowe. Przede wszystkim tak gruntowne zmodyfikowanie regulacji w zakresie wyrobów węglowych (w tym m.in. w zakresie konieczności dokonywania szeregu zgłoszeń, powiadomień i działań za pomocą systemu teleinformatycznego), które w okresie swojego dotychczasowego obowiązywania okazały się zadowalająco dostosowane do potrzeb i wymagań tego sektora, może przynieść skutek odwrotny do zamierzonego. W takiej sytuacji, w miejsce powszechnie

przyjętych i akceptowanych rozwiązań i schematów, wprowadzone zostaną nowe wymagania, których przejrzystość i łatwość stosowania nie wydają się być oczywiste (tym bardziej, że obowiązujące obecnie w niektórych sytuacjach ułatwienia w zakresie wystawiania i przesyłania papierowego dokumentu dostawy lub faktury mają zostać zastąpione każdorazowym i obowiązkowym dołączeniem do przemieszczanych wyrobów węglowych wydrukowanego dokumentu elektronicznego).

Dodatkowo, Spółka uważa także, że w ramach prac nad projektem nie dokonano pełnego oszacowania wpływu nowych regulacji na sektor gospodarki zajmujący się obrotem wyrobami węglowymi i tym samym wydaje się, że nie uwzględnia on specyfiki, potrzeb oraz realnych możliwości działających w nim podmiotów. Warto bowiem zauważyć, iż system handlu wyrobami węglowymi na terytorium Polski w znaczącej części oparty jest przede wszystkim na sieci małych podmiotów (lokalnych dystrybutorów), dla których spełnienie obowiązków wynikających z projektu nie będzie stanowiło zmniejszenia czasochłonności i ograniczenia kosztów działalności gospodarczej, ale doprowadzi wyłącznie do ich zwiększenia (bez względu na przewidziane w projekcie ustawy *vacatio legis*).

**Mając na uwadze wszystkie wskazane powyżej okoliczności Spółka postuluje, aby w dalszych pracach legislacyjnych nad projektem ustawy dokonać zmian w poszczególnych przepisach w taki sposób, aby planowane wyeliminowanie papierowego dokumentu dostawy (lub, w niektórych przypadkach, faktury) nie dotyczyło przemieszczeń, których przedmiotem są wyroby węglowe, a same przepisy w tym zakresie pozostały w obecnym (tj. niezmienionym) kształcie.**

Mając nadzieję, że zgłoszone przez Spółkę uwagi spotkają się z akceptacją, Spółka chciałaby równocześnie wyrazić chęć i pełną gotowość do wzięcia udziału w ewentualnych dalszych pracach legislacyjnych nad przedmiotowym projektem, w ramach których mogłaby służyć swoim doświadczeniem oraz dzielić się swoimi uwagami zdobytymi w ramach dotychczas prowadzonej działalności gospodarczej w zakresie wyrobów węglowych.

**Dodatkowe uwagi Spółki w zakresie dokumentowania niektórych transakcji, których przedmiotem są wyroby węglowe**

Równocześnie Spółka chciałaby zwrócić uwagę na kwestię nieobjętą zakresem projektu, która w jej ocenie może mieć jednak istotne znaczenie i w rzeczywistości ułatwić wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wyrobów węglowych. Dotyczy ona cieszącej się coraz większą popularnością sprzedaży internetowej wyrobów węglowych, w tym przede wszystkim transakcji realizowanych na rzecz m.in. gospodarstw domowych, podmiotów leczniczych, organów administracji publicznej oraz innych podmiotów i jednostek, o których mowa w art. 31a ust. 1 pkt 3) ustawy o podatku akcyzowym.

Bez względu na przedstawione powyżej uwagi, Spółka uważa, iż obecnie obowiązujące regulacje ustawy o podatku akcyzowym, pomimo swojej skuteczności i łatwości stosowania, mogłyby w jeszcze lepszym stopniu zostać dostosowane do zmieniającej się rzeczywistości rynkowej. Tym samym, pozostawiając przedmiotowe regulacje w dotychczasowym brzmieniu, Spółka chciałaby zaproponować wprowadzenie do ustawy dodatkowych regulacji dotyczących transakcji z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość (np. Internetu). Jednym z takich rozwiązań mogłoby być np. wprowadzenie zapisów, dzięki którym w przypadku stosowania zwolnienia od akcyzy, o którym mowa w art. 31a ust. 1 pkt 3) ustawy o podatku akcyzowym, zamówienie złożone w ramach sprzedaży

internetowej, zawierające odpowiednie informacje odnośnie przeznaczenia uprawniającego do zastosowania zwolnienia od akcyzy mogłoby stanowić podstawę dla braku konieczności każdorazowego podpisywania faktury lub dokumentu dostawy przez podmiot nabywający wyroby węglowe na podstawie takiej umowy (podobnie jak to ma obecnie miejsce na podstawie regulacji zawartych w art. 31a ust. 4 pkt 2) ustawy). Tego typu rozwiązanie przyczyniłoby się do zwiększenia skali sprzedaży realizowanej bezpośrednio przez Spółkę, jak i inne podmioty z branży, do końcowego nabywcy (np. gospodarstw domowych) i przyczyniłoby się do zmniejszenia kosztu nabycia węgla przez tzw. sektor socjalno-bytowy.

Oczywiście zaproponowane powyżej rozwiązanie ma wyłącznie przykładowy charakter. Niemniej Spółka mogłaby przedstawić założenia takiej regulacji, jeśli tylko zaprezentowana propozycja spotka się z odpowiednim zainteresowaniem.

<b>D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY</b>											
1	Aktualny odpis z KRS Spółki										
2											
3											
4											
5											
6											
7											
8											
<b>E. <del>Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia</del> dokonanego dnia .....</b>											
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)											
<b>F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE</b>											
Imię i nazwisko Andrzej Paniczek Jerzy Janczewski	<table border="0"> <tr> <td>Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.</td> <td>Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.</td> </tr> <tr> <td>Data Wiceprezes Zarządu</td> <td>Wiceprezes Zarządu</td> </tr> <tr> <td>18.10.2017 r.</td> <td>18.10.2017 r.</td> </tr> <tr> <td>ds. Pracowniczych</td> <td>ds. Finansowych</td> </tr> <tr> <td><i>Jerzy Janczewski</i></td> <td><i>Andrzej Paniczek</i></td> </tr> </table>	Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.	Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.	Data Wiceprezes Zarządu	Wiceprezes Zarządu	18.10.2017 r.	18.10.2017 r.	ds. Pracowniczych	ds. Finansowych	<i>Jerzy Janczewski</i>	<i>Andrzej Paniczek</i>
Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.	Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.										
Data Wiceprezes Zarządu	Wiceprezes Zarządu										
18.10.2017 r.	18.10.2017 r.										
ds. Pracowniczych	ds. Finansowych										
<i>Jerzy Janczewski</i>	<i>Andrzej Paniczek</i>										
<b>G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN</b>											
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia .....	<table border="0"> <tr> <td>Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.</td> <td>Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.</td> </tr> <tr> <td>Wiceprezes Zarządu</td> <td>Wiceprezes Zarządu</td> </tr> <tr> <td>ds. Pracowniczych</td> <td>ds. Finansowych</td> </tr> <tr> <td><i>Jerzy Janczewski</i></td> <td><i>Andrzej Paniczek</i></td> </tr> <tr> <td></td> <td>(podpis)</td> </tr> </table>	Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.	Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.	Wiceprezes Zarządu	Wiceprezes Zarządu	ds. Pracowniczych	ds. Finansowych	<i>Jerzy Janczewski</i>	<i>Andrzej Paniczek</i>		(podpis)
Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.	Polska Grupa Górnicza sp. z o.o.										
Wiceprezes Zarządu	Wiceprezes Zarządu										
ds. Pracowniczych	ds. Finansowych										
<i>Jerzy Janczewski</i>	<i>Andrzej Paniczek</i>										
	(podpis)										

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami

aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.