



RPW/35373/2018 P
Data: 2018-03-14

16

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Ustawy z dnia 13 lutego 2018 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/ imię i nazwisko ** Brenntag Polska Sp. z o.o.		
2. Adres siedziby/ adres miejsca zamieszkania ** Brenntag Polska Sp. z o.o., ul. J. Bema 21 47-224 Kędzierzyn-Koźle		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail Brenntag Polska Sp. z o.o. ul. J. Bema 21 47-224 Kędzierzyn-Koźle e-mail: biuro@brenntag.pl		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Andrzej Wojtaś	Brenntag Polska Sp. z o.o. ul. J. Bema 21 47-224 Kędzierzyn-Koźle
2	Mirosława Szwarz-Masztalerz	Brenntag Polska Sp. z o.o. ul. J. Bema 21 47-224 Kędzierzyn-Koźle
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
I. Interes Spółki uzasadniający uczestnictwo w konsultacjach Brenntag Polska Sp. z o.o. (dalej: Spółka lub Brenntag) jest przedsiębiorstwem zajmującym się produkcją i dystrybucją surowców chemicznych dla wielu gałęzi przemysłu.		

MINISTERSTWO FINANSÓW
KANCELARIA GŁÓWNA

Wpł.

2018-03-14

(4)

Dep.

[Handwritten signature]

Spółka nie zajmuje się dystrybucją ani produkcją wyrobów przeznaczonych do wykorzystania jako paliwa do napędu lub paliwa opałowe. Substancje chemiczne nabywane, dystrybuowane lub produkowane przez Spółkę są wykorzystywane do szeregu innych różnorodnych zastosowań o charakterze niepaliwowym lub nieopałowym, m.in.:

- jako półfabrykaty do szeregu syntez chemicznych,
- jako środki czyszczące,
- jako produkty odtłuszczające – czyszczące,
- jako ciecze dielektryczne, chłodziwa do elektrodrażarek,
- jako płyny do czyszczenia i mycia zabrudzonych detali i części mechanicznych,
- jako surowce do produkcji tynków, farb i lakierów,
- jako surowce do produkcji klejów,
- do produkcji rozpuszczalników i rozcieńczalników,
- do produkcji wyrobów budowlanych,
- do diagnostyki przepływomierzy oraz pomp przy ich legalizacji,
- do mycia podzespołów taboru kolejowego,
- jako preparaty antyadhezyjne,
- do produkcji kosmetyków,
- jako środek do produkcji aerozoli.

Wyroby będące przedmiotem działalności Brenntag, Spółka nabywa zarówno na terenie kraju jak również z innych państw Unii Europejskiej, bądź też importuje. Biorąc pod uwagę, że wyroby są co do zasady wyrobami akcyzowymi Spółka jest podatnikiem akcyzy. Ponadto, wyroby będące przedmiotem działalności Brenntag ze względu na klasyfikacje do określonych kodów Nomenklatury Scalonej po wejściu w życie projektu ustawy będą uznawane za paliwa ciekłe.

Powyższe powoduje, iż Spółka jest bezpośrednio zainteresowana przebiegiem prac nad projektem ustawy z dnia 13 lutego 2018 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (dalej: **projekt ustawy**). Jednocześnie, kierując się dotychczasowymi doświadczeniami w zakresie wykonywania obowiązków określonych w ustawach Prawo energetyczne oraz ustawie akcyzowej, Brenntag pragnie przedstawić przewidywane konsekwencje projektu ustawy na charakter prowadzonej działalności po jego wejściu w życie w proponowanym kształcie.

II. Projektowane zmiany w zakresie Prawa energetycznego

a) *Istota zmian*

Projekt ustawy zakłada zmianę definicji paliw ciekłych określoną w art. 3 pkt 3b ustawy Prawo energetyczne poprzez dodatkowe wskazanie, iż paliwami ciekłymi będą wymienione w tym przepisie wyroby **bez względu na ich przeznaczenie**.

Brenntag zaznacza, iż zmiana definicji paliw ciekłych poprzez **uniezależnienie** niektórych kategorii paliw od sposobu ich wykorzystania, **spowoduje** (właśnie ze względu na brak przesłanki przeznaczenia) **obowiązek uzyskania koncesji ze strony przedsiębiorstw**, które dotychczas prowadziły działalność handlową wyrobami nie przeznaczonymi i nie wykorzystywanymi jako paliwa. Obowiązek będzie dotyczył również podmiotów aktualnie zarejestrowanych jako podmioty przywożące.

Taka sytuacja dotyczyłaby paliw ciekłych wymienionych obecnie w § 2 rozporządzenia w sprawie wykazu paliw ciekłych, **z wyjątkiem**: gazu płynnego LPG klasyfikowanego do kodu CN 2901 10 00, innych naft (§ 2 pkt 8 rozporządzenia), benzyn lakowych i przemysłowych (§ 2 pkt 12 rozporządzenia) oraz smarów (§ 2 pkt 14), które **nie są** wymienione w § 1 rozporządzenia, określającym wykaz wyrobów podlegających obowiązkowi koncesjonowania.

Wszystkie inne wymienione w § 2, pomimo ich niepaliwowego przeznaczenia, klasyfikowane do kodu CN, który został wskazany również w § 1 tego rozporządzenia, w przypadku działalności handlowej **będą podlegały obowiązkowi koncesyjnym** (OPC lub OPZ). Takim obowiązkiem będzie objęty przykładowo obrót wyrobami klasyfikowanymi do kodu CN 2710 19 43, które ze względu na swój skład nie spełniają wymagań paliwowych określonych w odrębnych przepisach, a które znajdują szerokie zastosowanie w przemyśle. Z kolei podmioty przywożące takie wyroby dotychczas zarejestrowane w rejestrze podmiotów przywożących będą zobowiązane uzyskać koncesje na obrót paliwem ciekłym z zagranicą i *de facto* utracą status tego podmiotu.

Przedstawiony stan rzeczy wynika wprost z definicji podmiotu przywożącego określonej w art. 3 pkt 12c lit. a) Prawa energetycznego, która wskazuje, że takim podmiotem jest: osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjną nieposiadająca osobowości prawnej, która

samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu dokonuje przywozu paliw ciekłych, z **wyłączeniem przywozu paliw ciekłych: a) w ramach wykonywania działalności polegającej na obrocie paliwami ciekłymi z zagranicą wymagającej uzyskania koncesji, o której mowa w art. 32 ust. 1 pkt 4.**

b) Skutki dla podmiotów

Wejście w życie ustawy w projektowanym kształcie wiąże się zatem ze **znacznym obciążeniem administracyjnym i kosztowym**. Uzyskanie koncesji wymaga spełnienia szeregu obowiązków określonych w ustawie Prawo energetyczne, które również wiążą się z wydatkami – koszty operacyjne, koszty poniesione w związku ze złożeniem zabezpieczenia etc. Ponadto, uzyskanie i posiadanie koncesji związane jest z realizacją szeregu obowiązków administracyjnych absorbujących zasoby finansowe i kadrowe przedsiębiorstw – głównie obowiązki sprawozdawcze, informacyjne.

Dodatkowo Spółka wspomina, iż uzyskanie koncesji poprzedzone jest często długotrwałym postępowaniem weryfikacyjnym wniosku o jej przyznanie, co dodatkowo może zostać wydłużone w związku ze złożeniem licznych wniosków po wejściu w życie projektowanych zmian. Z wiedzy jaką uzyskał Brenntag, niektóre podmioty na których ciąży obowiązek uzyskania koncesji w związku z wejściem w życie tzw. pakietu energetycznego do dnia dzisiejszego nie uzyskały koncesji. Taki stan rzeczy rodzi ryzyko wstrzymania działalności i strat finansowych.

c) Postulaty

Jak Spółka rozumie intencją ustawodawcy nie było obciążenie podmiotów prowadzących działalność handlową substancjami chemicznymi o niepaliwowym zastosowaniu (w tym alkoholem skażonym) restrykcyjnymi obowiązkami koncesyjnymi.

W celu uniknięcia tego obciążenia, ustawodawca powinien rozważyć utworzenie mechanizmu, który pozwoliłby wyłączyć z obowiązku uzyskania koncesji podmioty prowadzące działalność handlową wyrobami, które nie są związane z nadużyciami podatkowymi i które nie są przeznaczone ani wykorzystywane na jako paliwa.

Ustawodawca powinien zatem w ocenie Spółki rozważyć **zmianę obecnego rozporządzenia w sprawie wykazu paliw ciekłych** dostosowując jego treść w taki sposób, aby nie obejmowała wyrobów, których obrót nie wiąże się z ryzykiem powstawania nadużyć i które nie są wykorzystywane jako paliwo. Jednocześnie Spółka uważa za zasadne rozszerzenie wskazanych w art. 32 ust. 7 Prawa energetycznego wytycznych do wydania tego rozporządzenia poprzez wskazanie, że Minister Energi określając katalog paliw ciekłych winien wziąć pod uwagę ryzyko nadużyć związane z poszczególnymi wyrobami jak również niepaliwowe ich zastosowanie.

Spółka uważa zmianę obecnego rozporządzenia w sprawie wykazu paliw ciekłych za konieczną, bowiem jego aktualna treść pozostawia zbyt wiele wątpliwości interpretacyjnych. Tytułem przykładu, na skutek zmiany definicji paliw ciekłych obowiązkiem uzyskania koncesji zostaną objęte również podmioty zajmujące się obrotem oraz produkcją wyrobami klasyfikowanymi do kodu CN 2207 20 00 tj. alkoholem etylowym skażonym wykorzystanym głównie do celów przemysłowych, **lecz nie jako benzyna silnikowa**.

Wątpliwości w tym zakresie powstają nie tylko na gruncie regulacji Prawa energetycznego ale również ustawy akcyzowej, o czym mowa poniżej.

III. Projektowane zmiany w ustawie akcyzowej

a) Istota zmian

W ocenie Spółki planowane zmiany w ustawie akcyzowej niosą zbyt dalekie i negatywne skutki dla prowadzonej działalności w zakresie obrotu wyrobami akcyzowymi jak również używania tych wyrobów w ramach działalności.

Zgodnie z obecnym stanem prawnym, podmiot prowadzący skład podatkowy oraz zarejestrowany odbiorca mogą dokonywać nabycia wewnątrzwspólnotowego **paliw silnikowych objętych obowiązkiem uzyskania koncesji na rzecz innego podmiotu**, jeżeli ten podmiot posiada m.in. **koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą** (art. 48 ust. 9 oraz 59 ust 8 ustawy akcyzowej).

Podmiot nie prowadzący działalności gospodarczej jako skład podatkowy ani nie będący

zarejestrowanym odbiorcą nie może z kolei dokonywać ww. nabycia na rzecz innego podmiotu, **lecz może nabywać paliwa silnikowe (poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy) na własny użytek, o ile posiada koncesję OPZ lub wpis do rejestru systemu zapasów interwencyjnych (art. 78 ust. 7a ustawy akcyzowej).**

W wyniku wejścia w życie projektu ustawy w proponowanym kształcie, obowiązki w zakresie nabycia wewnątrzwspólnotowego **nie będą już odnosiły się do paliw silnikowych objętych obowiązkiem koncesji, lecz do paliw ciekłych w rozumieniu Prawa energetycznego.** Tym niemniej w dalszym ciągu warunkiem dokonania takiego nabycia będzie obowiązek posiadania koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą.

b) Skutki dla podmiotów

(i)

Odnosząc się do powyższego Brenntag wyjaśnia, iż projektowany stan prawny eliminuje możliwość nabywania na rzecz innych podmiotów jak również na własny użytek wyrobów akcyzowych, które w świetle regulacji Prawa energetycznego są uznawane za paliwa ciekłe, **lecz nie są objęte obowiązkiem koncesyjnym.**

Na gruncie Prawa energetycznego takimi paliwami są wymienione w **§ 2 rozporządzenia w sprawie wykazu paliw ciekłych: gaz płynny LPG - CN 2901 10 00, inne nafty, benzyny lakowe i przemysłowe oraz smary.** Wyroby te nie zostały wymienione w § 1 ww. rozporządzenia – w efekcie nie istnieje wobec nich obowiązek koncesyjny.

Tym samym, w celu nabycia wewnątrzwspólnotowego ww. wyrobów na rzecz innego podmiotu, regulacje akcyzowe nakładają obowiązki, których nie ma prawnej możliwości zrealizowania w świetle innej gałęzi prawa tj. Prawa energetycznego. Ustawa Prawo energetyczne wobec ww. wyrobów **uniemożliwia uzyskanie koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą.** W efekcie podmiot prowadzący skład podatkowy bądź zarejestrowany odbiorca **nie będzie miał możliwości dokonać nabycia na rzecz innego podmiotu, ponieważ ten nie będzie posiadał koncesji.**

W tej sytuacji, aby podmiot który nie uzyska koncesji dalej miał możliwość prowadzenia działalności handlowej musiałby uzyskać status podmiotu prowadzącego skład podatkowy bądź

zarejestrowanego odbiorcy i we własnym zakresie nabywać te wyroby. Jednakże uzyskanie ww. statusu wiąże się z licznymi obowiązkami akcyzowymi – szczególnie w przypadku założenia składu podatkowego, których drobni przedsiębiorcy nie są w stanie zrealizować.

Podobnie będzie wyglądała sytuacja, w której podmiot dokona nabycia wewnątrzwspólnotowego tych paliw ciekłych (znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy) zgodnie z nowym brzmieniem art. 78 ust. 7a ustawy akcyzowej. Również w tym przypadku, nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw ciekłych będzie można dokonać jeżeli podmiot będzie posiadał koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą lub wpis do rejestru zapasów interwencyjnych, których podmiot nabywający te paliwa ciekłe nie powinien uzyskać .

Tym samym także w tym przypadku, po nowelizacji, **podmiot dokonujący nabycia paliw ciekłych, które nie są objęte obowiązkiem koncesji bądź obowiązkiem utrzymywania zapasów *de facto* nie będzie mógł dokonać takiego nabycia.**

c) Postulaty

Spółka zakłada, że pozbawienie przedsiębiorców możliwości nabycia wewnątrzwspólnotowego niektórych paliw ciekłych nie było zamiarem ustawodawcy. Tym niemniej obecne brzmienie projektowanych regulacji z uwzględnieniem obecnego rozporządzenia w sprawie wykazu paliw ciekłych wyłącza możliwość wewnątrzwspólnotowego nabycia tych paliw.

W ocenie Spółki w celu wyeliminowania powyżej przedstawionych wzajemnych sprzeczności, Ustawodawca powinien rozważyć wprowadzenie do projektowanych regulacji akcyzowych tj. art. 48 ust. 9, art. 59 ust. 8 oraz art. 78 ust. 7a, jako alternatywy obowiązku posiadania koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą – obowiązek wpisu do rejestru podmiotów przywożących.

Powyższa zmiana pozwoli wówczas nabywać wewnątrzwspólnotowo paliwa ciekłe, wobec których na gruncie Prawa energetycznego nie istnieje obowiązek posiadania koncesji, ani obowiązek utrzymywania zapasów interwencyjnych. Dodanie tego wariantu nie powoduje również zwiększenia ryzyka związanego z nadużyciami, ponieważ podmioty przywożące są zobowiązane składać miesięczne sprawozdania o paliwach ciekłych.

IV. Projektowane zmiany w ustawie o VAT

a) *Istota zmian*

Głównym założeniem projektowanej ustawy jest uszczelnienie funkcjonowania rozliczania podatku od towarów i usług na zasadach wprowadzonych tzw. pakietem paliwowym, w przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw.

W tym celu, podobnie jak w rozwiązaniu wskazanym w ustawie akcyzowej - w art. 103 ust 5a ustawy o VAT obowiązek rozliczania na zasadach pakietu paliwowego **nie będzie dotyczył nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw silnikowych** wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy akcyzowej, których wytwarzanie lub którymi obrót wymaga uzyskania koncesji w rozumieniu Prawa energetycznego, lecz **paliw ciekłych w rozumieniu ustawy Prawo energetyczne**.

Powyższe oznacza, że podmioty dokonujące nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw ciekłych (niezależnie od ich niepaliwowego przeznaczenia), będą zobowiązane uiścić podatek VAT w terminie 5 dni od dnia wprowadzenia tych wyrobów do składu podatkowego, bądź miejsca odbioru (w przypadku zarejestrowanego odbiorcy). Z kolei w przypadku przemieszczenia paliw ciekłych poza procedurą zwieszenia poboru akcyzy, podatnik zobowiązany będzie uiścić podatek VAT z chwilą ich przemieszczenia na terytorium Polski. Taki stan rzeczy stanowi *de facto* dodatkowe obciążenie finansowe podmiotów przywożących paliwa ciekłe o przeznaczeniu niepaliwowym i faktycznym późniejszym ich wykorzystaniu do tych celów, związane z obowiązkiem przyspieszonego rozliczania podatku VAT.

W celu ustalenia podstawy opodatkowania należy zgodnie z art. 30a ust. 2a ustawy o VAT stosować **ceny paliw silnikowych udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Finansów**.

Jak wynika z art. 30a ust. 2b ustawy VAT, ceny paliw silnikowych, o których mowa w ust. 2a, udostępnia się **na okresy dwutygodniowe, ostatniego dnia roboczego tygodnia poprzedzającego ten okres, uwzględniając ceny hurtowe paliw silnikowych w Rzeczypospolitej Polskiej**.

b) Skutki dla podmiotów

Spółka pragnie wskazać, że po wejściu w życie projektowanych regulacji rozwiązanie przewidziane w art. 30a ust. 2a ustawy o VAT może być problematyczne zarówno po stronie podatników, jak również po stronie Ministerstwa Finansów.

Przede wszystkim, w wyniku odejścia od pojęcia paliw silnikowych na rzecz paliw ciekłych, Ministerstwo Finansów zostanie *de facto* zobowiązane udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej ceny **wszystkich paliw ciekłych** w rozumieniu Prawa energetycznego.

W tym zakresie należy wskazać, że ustawa Prawo energetyczne wymienia **14 rodzajów paliw ciekłych**, które zostały uregulowane w katalogu art. 3 pkt 3b ustawy w lit a) – n). Ponadto, rozporządzenie w sprawie wykazu paliw ciekłych dodatkowo precyzuje te kategorie pod kątem poszczególnych klasyfikacji w Nomenklaturze Scalonej. W chwili obecnej rozporządzenie określa pod względem kodów CN jako paliwa ciekłe **ponad 50 pozycji**. Tym niemniej Spółka pragnie zauważyć, że nawet jeden kod CN spośród tych 50 może odnosić się do kilku wyrobów, które ze względu na różne właściwości i zastosowanie przemysłowe mogą mieć różne ceny hurtowe.

Spółka wyraża przekonanie, że aktualizowanie co dwa tygodnie cen wszystkich paliw ciekłych niesie za sobą znaczne utrudnienia. Jednocześnie, Spółka dostrzega ryzyko nieprawidłowego ustalenia cen hurtowych paliw ciekłych, co może prowadzić do ustalenia podstawy opodatkowania podatkiem VAT w wysokości niewspółmiernej do faktycznych realiów gospodarczych.

c) Postulaty

W konsekwencji Spółka uważa, że **obowiązek rozliczania podatku VAT na zasadach określonych pakietem paliwowym powinien dotyczyć tylko tych wyrobów, wobec których ustawa Prawo energetyczne nakłada obowiązek uzyskania koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą.**

Powyższe rozwiązanie w ocenie Brenntag powinno zredukować obowiązki aktualizacji cen

hurtowych licznych kategorii paliw ciekłych jak również pozwoli realizować założenia pakietu paliwowego.

Spółka ma nadzieję, że przedstawione powyżej uwagi spotkają się ze zrozumieniem ustawodawcy.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia
dokonanego dnia

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data
Andrzej Wojtaś	13.03.2018

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZGŁOSZEŃ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

(podpis)

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszeń.