

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Ustawy z dnia 13 lutego 2018 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/ imię i nazwisko **		
Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego		
2. Adres siedziby/ adres miejsca zamieszkania **		
Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego ul. Widok 16 lok. 5 00-023 Warszawa		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail		
Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego ul. Widok 16 lok. 5 00-023 Warszawa e-mail: _____		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMNIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Blanka Chmurzyńska-Brown, Dyrektor Generalny	Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego ul. Widok 16 lok. 5 00-023 Warszawa
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		

I. Interes Związku uzasadniający uczestnictwo w konsultacjach

Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego (dalej: **Związek**) zrzesza i reprezentuje ponad 160 przedsiębiorców szeroko rozumianego przemysłu kosmetycznego działających na polskim rynku. W prowadzonej działalności członkowie Związku nabywają i zużywają do produkcji kosmetyków surowce - substancje chemiczne, w tym alkohol etylowy, węglowodory i inne pochodne ropy naftowej, pochodne tłuszczów i inne. Wiele firm kupuje te surowce w innych krajach UE, czyli w formie nabycia wewnątrzwspólnotowego. Ze względów jakościowych szereg firm sektora kosmetycznego wytwarzających aerozole oraz produkty perfumeryjne zakupuje alkohol etylowy w innych krajach UE.

Zmiany zaproponowane w projekcie budzą duże zaniepokojenie przedsiębiorców sektora kosmetycznego i będą miały bardzo negatywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw sektora kosmetycznego na polskim rynku.

Normalne wykorzystanie surowców kosmetycznych do produkcji kosmetyków zostanie objęte pełnymi obowiązkami wynikającymi z obrotu paliwami, mimo, że surowce kosmetyczne nie są wykorzystywane jako paliwa, a sektor kosmetyczny nigdy nie był źródłem nadużyć w tym obszarze. Związek ocenia proponowane zmiany przepisów jako nieuzasadnione i nieproporcjonalne w tym zakresie, w jakim odnoszą się one do sektora kosmetycznego.

Biorąc pod uwagę, że wśród surowców chemicznych wykorzystywanych w toku działalności są wyroby akcyzowe w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym, jak również wyroby, które po wejściu w życie projektowanych zmian będą stanowiły paliwa ciekłe w rozumieniu ustawy Prawo energetyczne, Związek jest bezpośrednio zainteresowany przebiegiem prac nad projektem ustawy z dnia 13 lutego 2018 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (dalej: **projekt ustawy**).

Jednocześnie, kierując się dotychczasowymi doświadczeniami w zakresie wykonywania obowiązków określonych w Prawie energetycznym oraz ustawie o podatku akcyzowym, Związek przedstawia przewidywane konsekwencje projektu ustawy dla działalności jego członków.

II. Projektowane zmiany w ustawie Prawo energetyczne

a) Istota zmian

Projekt ustawy zakłada zmianę definicji paliw ciekłych określoną w art. 3 pkt 3b ustawy Prawo energetyczne, poprzez dodatkowe wskazanie, iż paliwami ciekłymi będą wymienione w tym przepisie wyroby, **bez względu na ich przeznaczenie**.

Związek zaznacza, iż zmiana definicji paliw ciekłych poprzez **uniezależnienie** niektórych kategorii paliw od sposobu ich wykorzystania, **spowoduje objęcie szeregu surowców kosmetycznych definicją paliwa** (mimo, że nie są i nie mogą one być stosowane jako paliwa). Będzie to oznaczać **obowiązek uzyskania koncesji lub wpisu do rejestru podmiotów przywożących ze strony przedsiębiorstw**, które dotychczas prowadziły działalność z wykorzystaniem surowców chemicznych, które nie były wykorzystywane jako paliwa, lecz wyłącznie jako surowce do produkcji kosmetyków.

Już w obecnym stanie prawnym, wyroby o kodach CN takich samych jak kody wyrobów wykorzystywanych powszechnie w przemyśle kosmetycznym są wymienione w przepisach jako paliwa ciekłe. Do takich wyrobów należy przykładowo alkohol skażony klasyfikowany do kodu CN 2207 20 00 (wykorzystywany m.in. do produkcji produktów perfumeryjnych czy dezodorantów), gazy LPG klasyfikowane do kodów CN 2901 10 00, 2711 13, 2711 19 00, (wykorzystywane jako czynnik nośny aerozoli), jak również różne wyroby ropopochodne klasyfikowane do kodów CN 2710 19 99, CN 2710 19 85 (oleje mineralne, parafiny stałe i ciekłe, wazelina), 2710 19 29 (izoheksadekan), 2710 12 21 (izododekan) (wykorzystywane jako substancje natłuszczające np. do produkcji kremów, preparatów do masażu, maseczek pielęgnacyjnych i oczyszczających oraz składniki produktów do makijażu).

Wszystkie te substancje są wykorzystywane jako surowce do produkcji wielu kategorii kosmetyków nie są przeznaczone i nigdy nie były w sektorze kosmetycznym wykorzystywane do napędu silników lub do celów opałowych. Związek zaznacza, że wyroby te nawet nie spełniają wymogów dla paliw ciekłych, określonych w odrębnych przepisach. Ponadto, cena surowców kosmetycznych od litru do kilkuset razy przekracza ceny paliw w obrocie detalicznym.

Dotychczas, pomimo klasyfikacji CN wymienionej również w rozporządzeniu Ministra Energii w sprawie wykazu paliw ciekłych, wskazane surowce **nie stanowiły paliw ciekłych w rozumieniu Prawa energetycznego - właśnie ze względu na ich wykorzystanie do celów niepaliwowych**. Jako warunek uznania za paliwo ciekłe, załącznik B rozdział 4 i 5 rozporządzenia 1099/2008 wskazywał bowiem kryterium ich przeznaczenia i taką interpretację definicji paliwa stosował dotychczas zarówno ustawodawca (Ministerstwo Energii), jak i nadzór

(Urząd Regulacji Energetyki).

b) Skutki dla podmiotów

Wejście w życie projektu ustawy we wskazanym przez Ustawodawcę kształcie (eliminującym kryterium przeznaczenia) niesie ryzyko bardzo dużych obciążeń administracyjnych i finansowych (ryzyko bardzo wysokich kar!) dla podmiotów, których specyfika działania nie ma nic wspólnego z przemysłem paliwowym lub energetycznym.

Takie podmioty będą zobowiązane uzyskać **koncesję** bądź **wpis do rejestru podmiotu przywożących**, a co za tym idzie, będą również zobowiązane spełnić szereg innych wymogów określonych w ustawie Prawo energetyczne. Wymogi te powodują z kolei znaczne **obciążenie administracyjne i kosztowe**. Obowiązki te uciążliwe dla wszystkich przedsiębiorców działających na polskim rynku, którzy kupują surowce w innych krajach UE. W przypadku polskich MŚP - podmiotów nie działających na wielką skalę, które sprowadzają niewielkie ilości surowców - obowiązki te mogą okazać się niemożliwe do realizacji, a tym firmy stracą możliwość pozyskania odpowiedniej jakości surowców niezbędnych do produkcji wysokiej jakości, bezpiecznych kosmetyków.

W ocenie Związku, intencją Ustawodawcy przy określaniu kształtu projektowanego aktu było uszczelnienie systemu i **likwidacja rzeczywistych nadużyć** związanych z obrotem wyrobów, które są wykorzystywane do celów paliwowych – nie zaś obciążenie restrykcyjnymi obowiązkami podmiotów sektora kosmetycznego, który wykorzystuje takie wyroby do produkcji kosmetyków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Związek wyraża nadzieję, że Ustawodawca zaproponuje w projekcie ustawy inny mechanizm, który wyłączy z klasyfikacji surowców jako paliwa ciekłe takie wyroby, które są wykorzystywane do produkcji kosmetyków.

Taka sytuacja dotyczy szczególnie alkoholu skażonego klasyfikowanego do kodu CN 2207 20 00, który na gruncie Prawa energetycznego jest uznawany za **benzyny silnikowe**, podczas gdy w branży kosmetycznej jest podstawowym i niezbędnym składnikiem szeregu produktów kosmetycznych takich jak wody toaletowe czy dezodoranty.

W ocenie Związku, objęcie obowiązkiem koncesyjnym alkoholu etylowego jako benzyny silnikowej w przypadku producenta kosmetyków wykracza poza cele uszczelniania obrotu

paliwami ciekłymi.

III. Projektowane zmiany w ustawie o podatku akcyzowym

a) *Istota zmian*

W ocenie Związek, planowane zmiany w ustawie o podatku akcyzowym również niosą negatywne skutki dla przedsiębiorców z branży kosmetycznej. Dotyczy to przede wszystkim podmiotów, które zamierzają nabywać wewnątrzwspólnotowo wyroby uznane za paliwa ciekłe zgodnie z projektowanym brzmieniem, w celu **zużycia ich we własnym zakresie do produkcji kosmetyków**.

W obecnym stanie prawnym, nabycie wewnątrzwspólnotowe wyrobów akcyzowych znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, które są wykorzystywane do produkcji kosmetyków, nie jest bowiem uzależnione od obowiązku posiadania koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą bądź wpisu do rejestru zapasów interwencyjnych (art. 78 ust. 7a ustawy o podatku akcyzowym).

Powyższe wynika z faktu, iż takie warunki odnoszą się do paliw silnikowych wymienionych w załączniku nr 2 ustawy o podatku akcyzowym, które są objęte obowiązkiem koncesjonowania. Jako, że podmioty z branży kosmetycznej nie nabywają paliw silnikowych, nie są zobowiązane do posiadania koncesji bądź wpisu do rejestru zapasów.

Tymczasem, w wyniku wejścia w życie projektu ustawy w proponowanym kształcie, obowiązki w zakresie nabycia wewnątrzwspólnotowego **nie będą już dotyczyły paliw silnikowych objętych obowiązkiem posiadania koncesji, lecz paliw ciekłych w rozumieniu Prawa energetycznego**. Jednakże co istotne, w dalszym ciągu warunkiem dokonania takiego nabycia będzie obowiązek posiadania koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą.

b) *Skutki dla podmiotów*

Odnosząc się do powyższego, Związek wyjaśnia, iż projektowany stan prawny **eliminuje możliwość nabywania na własny użytek wyrobów**, które w świetle regulacji Prawa energetycznego będą uznawane za paliwa ciekłe, lecz nie będą objęte obowiązkiem koncesyjnym.

Obecne rozporządzenie w sprawie wykazu paliw ciekłych przewiduje takie sytuacje np. w przypadku gazów LPG klasyfikowanych do kodu CN 2901 10 00 lub smarów klasyfikowanych do kodu CN 2710 19 99. Takie wyroby nie zostały wymienione w § 1 rozporządzenia określającym wyroby koncesjonowane, a są zużywane do produkcji kosmetyków.

Należy jednocześnie zaznaczyć, że podmioty nabywające paliwa ciekłe na własny użytek siłą rzeczy nie uzyskują koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, ponieważ nie prowadzą działalności handlowej. Z kolei nie wszystkie wyroby będące paliwami ciekłymi podlegają obowiązkom utrzymywania zapasów.

Tym samym, w celu nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów niezbędnych do produkcji kosmetyków, regulacje akcyzowe nakładają obowiązki, **których nie ma prawnej możliwości zrealizowania w świetle innej gałęzi prawa tj. Prawa energetycznego.**

W tej sytuacji, aby podmiot, który nie uzyska koncesji, dalej miał możliwość nabywania wewnątrzwspólnotowego surowców, musiałby uzyskać status podmiotu prowadzącego skład podatkowy bądź zarejestrowanego odbiorcy (za wyjątkiem olejów smarowych) i we własnym zakresie nabywać te wyroby w procedurze zawieszenia poboru akcyzy. Jednakże, uzyskanie ww. statusu wiąże się z licznymi obowiązkami akcyzowymi – szczególnie w przypadku założenia składu podatkowego, których mniejsze firmy nie są w stanie zrealizować.

c) Postulaty

W świetle powyższych uwag, Związek widzi istotne ryzyko kontynuowania działalności w zakresie produkcji kosmetyków przez niektórych przedsiębiorców.

Związek zakłada jednak, że pozbawienie przedsiębiorców możliwości nabycia wewnątrzwspólnotowego niektórych surowców nie było zamiarem ustawodawcy, podobnie jak nie było nim utrudnianie funkcjonowania sektora kosmetycznego - nie związanego z obrotem paliwami. Dlatego Związek postuluje wprowadzenie w projekcie zmian - szczególnie dotyczących ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy prawo energetyczne, aby odnosiły się

tylko do wyrobów będących paliwami i wykorzystywanych jako paliwa.

Związek wierzy, że odpowiednia modyfikacja projektowanych regulacji pozwoli podmiotom sektora kosmetycznego na dotychczasowych zasadach nabywać wewnątrzwspólnotowo surowce o kodach CN wskazanych w przepisach dotyczących paliw, które wykorzystywane w procesie produkcji kosmetyków, jak również zapewni Ustawodawcy gwarancje należytej kontroli przepływu paliw ciekłych na terytorium kraju.

IV. Projektowane zmiany w ustawie o VAT

a) Istota zmian

Głównym założeniem projektowanej ustawy jest uszczelnienie funkcjonowania rozliczania podatku od towarów i usług na zasadach wprowadzonych tzw. pakietem paliwowym, w przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw.

W tym celu, podobnie jak w rozwiązaniu wskazanym w ustawie o podatku akcyzowym - w art. 103 ust 5a ustawy o VAT obowiązek rozliczania na zasadach pakietu paliwowego **nie będzie dotyczył nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw silnikowych** wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym, których wytwarzanie lub którymi obrót wymaga uzyskania koncesji w rozumieniu Prawa energetycznego, lecz **paliw ciekłych w rozumieniu ustawy Prawo energetyczne**.

Powyższe oznacza, że podmioty dokonujące nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw ciekłych – mimo, że substancje te nie mogą być i nigdy nie będą wykorzystywane jako paliwa – będą zobowiązane uiścić podatek VAT w terminie 5 dni od dnia wprowadzenia tych wyrobów do składu podatkowego, bądź miejsca odbioru (w przypadku zarejestrowanego odbiorcy). Z kolei w przypadku przemieszczenia paliw ciekłych poza procedurą zwieszenia poboru akcyzy, podatnik zobowiązany będzie uiścić podatek VAT z chwilą ich przemieszczenia na terytorium Polski.

b) Skutki dla podmiotów

W konsekwencji wejścia w życie analizowanej zmiany, obowiązek rozliczenia podatku VAT na zasadach pakietu paliwowego obejmie również podmioty z branży kosmetycznej, nabywające wewnątrzwspólnotowo paliwa ciekłe (w rozumieniu nowej definicji), które przykładowo Związek

wskazał już powyżej.

W ocenie Związku przyspieszona forma rozliczania VAT w przypadku ww. podmiotów prowadzących działalność taką jak członkowie Związku jest nieuzasadniona. Przede wszystkim, głównym założeniem wprowadzenia pakietu paliwowego było uszczelnienie rozliczeń VAT związanych z działalnością handlową paliwami. Tymczasem, jak zostało wyżej wskazane, podmioty z branży kosmetycznej nie nabywają wewnątrzwspólnotowo paliw ciekłych w celu ich dalszego obrotu lecz nabywają je wyłącznie na własny użytek. Wyroby te są wykorzystywane jako surowiec do produkcji kosmetyków.

Tym samym, uiszczenie podatku VAT w terminie 5 dni bądź w chwili przemieszczenia na terytorium Polski w przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw ciekłych, które zostaną zużyte do produkcji kosmetyków, jest bezcelowe. **Nabycie wyrobów na własny użytek** (np. do wykorzystania w produktach kosmetycznych) **nie wiąże się w ocenie Związku z nadużyciami związanymi z rozliczeniem podatku VAT, bowiem wyroby te nie są odsprzedawane.**

c) Postulaty

Związek postuluje, aby obowiązek rozliczenia VAT na zasadach pakietu paliwowego nie obejmował paliw ciekłych nabywanych na własne potrzeby. Opcjonalnie, Związek postuluje, aby ustawodawca zaproponował inny mechanizm, który pozwoli na wyłączenie surowców kosmetycznych z planowanych zmian rozliczeń podatku VAT, aby przedsiębiorcy sektora kosmetycznego mogli nabywać surowce kosmetyczne w innych krajach UE na dotychczasowych zasadach.

Związek ma nadzieję, że przedstawione powyżej uwagi spotkają się ze zrozumieniem Ustawodawcy i skłonią do dalszych prac nad uszczelnieniem systemu prawnego jednakże bez negatywnych skutków dla uczciwych podmiotów.

Związek pozostaje do dyspozycji ustawodawcy w zakresie wszelkich aspektów dotyczących funkcjonowania sektora kosmetycznego.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1		
2		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Blanka Chmurzyńska - Brown Dyrektor Generalna	14 marca 2018 r.	<i>Blanka Chmurzyńska-Brown</i> Dyrektor Generalny Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia (podpis) Blanka Chmurzyńska - Brown Dyrektor Generalna Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego ul. Widok 16/5 00-023 Warszawa NIP: 526-26-81-819		

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszeń.

