

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD  
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM  
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - <del>ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*</del>		
Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 sierpnia 2018 r. w sprawie środków skażających alkohol etylowy (dalej: projekt)		
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko**		
Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego		
2. Adres siedziby/ <del>adres miejsca zamieszkania**</del>		
Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego ul. Widok 16 lok. 5 00-023 Warszawa		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail		
Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego ul. Widok 16 lok. 5 00-023 Warszawa  e-mail: <a href="mailto:biuro@kosmetyczni.pl">biuro@kosmetyczni.pl</a> <a href="mailto:jzeranska@kosmetyczni.pl">jzeranska@kosmetyczni.pl</a>		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Blanka Chmurzyńska-Brown, Dyrektor Generalny	Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego ul. Widok 16 lok. 5 00-023 Warszawa
2		
3		
4		
5		
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		

## I. Interes Związku uzasadniający uczestnictwo w konsultacjach

Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego (dalej: **Związek**) zrzesza i reprezentuje ponad 160 przedsiębiorców szeroko rozumianego przemysłu kosmetycznego działających na polskim rynku. W prowadzonej działalności członkowie Związku nabywają i zużywają do produkcji kosmetyków tzw. surowce akcyzowe, w tym przede wszystkim alkohol etylowy skażony. Alkohol etylowy skażony jest wykorzystywany z zastosowaniem zwolnienia z podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie – stanowi bowiem jeden z głównych składników kosmetyków np. wód toaletowych.

W Polsce działa wielu silnych lokalnych przedsiębiorców a wszystkie liczące się międzynarodowe firmy zbudowały w Polsce zakłady produkcyjne - największe w Europie lub nawet na świecie. W wielu kategoriach produktów kosmetycznych, Polska jest znaczącym podwykonawcą najbardziej znanych międzynarodowych marek. Korzystna dla sektora kosmetycznego w Polsce sytuacja dotyczy większości kategorii produktów kosmetycznych, niestety z wyłączeniem perfum. W Polsce nie są produkowane wyroby perfumeryjne wysokiej jakości, ani jako marki własne, ani na zlecenie.

Powyższy stan rzeczy w znaczącej mierze wynika z nieprzyjaznego otoczenia prawnego, a dokładniej z regulacji akcyzowych tj. kształtu obecnego Rozporządzenia określającego listę skaźników alkoholu etylowego wykorzystywanego do produkcji kosmetyków. Niestety konsekwencje te utrzymuje również projektowane rozporządzenie.

Związek jest zatem bezpośrednio zainteresowany przebiegiem prac nad projektem rozporządzenia oraz pragnie przedstawić swoje uwagi oraz postulaty, których uwzględnienie znacznie przyczyni się do rozwoju branży kosmetycznej jak również umożliwi organom podatkowym prawidłowo wykonywać obowiązki akcyzowe z zakresu kontroli wyrobów akcyzowych i poboru akcyzy.

## II. Postulaty

### 1. Wprowadzenie możliwości skażenia alkoholu metodą *in situ*

#### a) Analiza zagadnienia

Jak Związek wskazał powyżej, **obecne regulacje podatku akcyzowego wykluczają możliwość produkowania w Polsce wysokiej jakości kosmetyków zawierających alkohol etylowy – w szczególności produktów perfumeryjnych.**

Taki stan rzeczy wynika z kształtu zwolnienia od akcyzy dla alkoholu etylowego skażonego, z którego korzystają producenci kosmetyków. Zgodnie z ustawą akcyzową alkohol wykorzystany do tej produkcji może korzystać ze zwolnienia z podatku akcyzowego pod warunkiem, że został właściwie skażony.

W krajowym porządku prawnym Ustawodawca zdecydował się określić w rozporządzeniu wąską listę substancji chemicznych, których dodanie w odpowiedniej proporcji do alkoholu etylowego powoduje uznanie go za alkohol skażony i tym samym podlegający zwolnieniu z akcyzy. W przypadku produkcji

wyrobów kosmetycznych i toaletowych substancjami tymi są: mieszanina alkoholu izopropylowego i benzoesu denatonium (Bitrex) lub alkoholu tert-butyłowego i Bitrexu, alkohol tert-butyłowy, ftalan dietylu, alkohol benzylowy lub nipagina. **Takie skażalniki określa również projektowane rozporządzenie.**

Wskazane substancje są elementem licznych dyskusji w zakresie ich wpływu na jakość produkowanych wyrobów, szczególnie przy produktach tak wrażliwych i o specyficznym przeznaczeniu (bezpośrednio na ciało człowieka) jak kosmetyki. Pomimo tego, że alkohol skażony tymi substancjami jest powszechnie stosowany do produkcji szerokiego katalogu kosmetyków np. wód toaletowych czy dezodorantów, to nie jest już do zaakceptowania w przypadku produkcji wysokiej jakości perfum. Wynika to z faktu, iż **doane substancje skażające wpływają na delikatną i wysublimowaną kompozycję zapachową takich perfum** – w efekcie odczuwalnie zmieniają ich zapach. Związek posiada wyniki badań, które jednoznacznie potwierdzają wpływ dwóch skażalników rekomendowanych przez Komisję Europejską, na zapach wysokiej jakości wyrobów perfumeryjnych dostępnych na rynku UE. Wyroby te, w krajach ich produkcji, wytwarzane są bez użycia dodatkowych środków skażających. Ich produkcja w Polsce byłaby niemożliwa. Biuro Związku chętnie przekaże Ministerstwu Finansów wspomniane wyniki badań w przypadku zainteresowania tematem.

Niestety, rozporządzenie w projektowanym kształcie przedstawiony powyżej stan utrzymuje. Członkowie Związku dalej nie będą mieli możliwości produkowania dla konsumentów na krajowym i unijnym rynku wysokiej jakości perfum pod własną marką, jak również przyjmowania takich zleceń od zagranicznych firm posiadających w swojej ofercie tego rodzaju produkty.

Na chwilę obecną, jedynym rozwiązaniem dla krajowych przedsiębiorstw kosmetycznych chcących produkować w Polsce perfumy wysokiej jakości pozostaje ich produkcja z wykorzystaniem alkoholu etylowego nieskażonego, czyli podlegającego opodatkowaniu podatkiem akcyzowym. Jednakże, biorąc pod uwagę aktualne stawki akcyzy na alkohol etylowy, rozwiązanie takie jest nieefektywne gospodarczo ze względu na wzrost ceny produktu gotowego. Produkty te w formie gotowej, ani oferta firm produkujących na zlecenie w żaden sposób nie mogłyby konkurować z ich odpowiednikami z innych krajów UE.

Związek zaznacza, iż przedstawiona sytuacja nie występuje we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej. Wszystkie wiodące na rynku kosmetycznym państwa, takie jak Francja czy Niemcy, implementując do własnego porządku prawnego zwolnienie z podatku akcyzowego dla alkoholu etylowego, określiły odmienne warunki skażenia alkoholu niż w Polsce w tym możliwość skażenia metodą **in situ**. Metody te są niezaprzeczalnie bardziej dostosowane do specyfiki branży kosmetycznej i są przede wszystkim dopuszczalne na gruncie prawa unijnego.

Metoda skażenia *in situ* polega na tym, że substancjami skażającymi alkohol są pozostałe składniki dodawane podczas produkcji gotowego produktu, np. kompozycja zapachowa. Tym samym odmiennie jak w Polsce, gdzie alkohol jest najpierw skażony określonymi skażalnikami chemicznymi, a do którego następnie są dodawane w toku produkcji pozostałe składniki – w przypadku *in situ* skażenia alkoholu następuje w momencie produkcji perfum. Taki alkohol z jednej strony jest skażony tj. nie nadaje się do konsumpcji przez człowieka (ponieważ kompozycje zapachowe nie są aromatami spożywczymi i nie

nadają się do spożycia), z drugiej natomiast strony gotowy produkt jest pozbawiony niepożądanych cech wpływających na jakość produktu, wywołanych dodaniem obecnie dozwolonych w Polsce skaźników.

Rozwiązanie prawne skażania alkoholu metodą in situ pozwoliłoby polskim przedsiębiorstwom branży kosmetycznej produkować wysokiej jakości perfumy, a tym samym rozwinąć w Polsce produkcję ważnej kategorii produktów kosmetycznych. Prawo do zastosowania zwolnienia z akcyzy dla alkoholu nie spowoduje wzrostu ceny produktu gotowego o podatek akcyzowy, a fakt ten - obok braku przyjęcia takiej metody przez inne państwa członkowskie - uzasadnia utrzymywanie wysokiej pozycji tych przedsiębiorstw na rynku kosmetycznym.

#### b) Propozycja rozwiązania

W konsekwencji w projektowanym rozporządzeniu w przypadku alkoholu wykorzystywanego do produkcji perfum **Ustawodawca powinien rozważyć wprowadzenie metody in situ** tj. wskazać, że w przypadku produkcji perfum, w celu zastosowania zwolnienia alkohol etylowy może być skażony także składnikami służącymi do produkcji tych perfum. Jednocześnie Ustawodawca mógłby określić rodzaj perfum do produkcji których może być wykorzystany alkohol skażony metodą in situ stosując **analogiczne rozwiązanie jak w dotychczasowych regulacjach** tj. poprzez wskazanie kodu PKD z odniesieniem do perfum. Opcjonalnie Ustawodawca może rozważyć określenie odpowiedniego kodu Nomenklatury Scalonej.

Ponadto w celu wyeliminowania ryzyka nadużyć, w ocenie Związku ustawodawca powinien rozważyć dopuszczenie in situ tylko w przypadku pomiotów o nieposzlakowanej opinii bądź produkcji produktów o pojemności nieprzekraczającej określonej w rozporządzeniu objętości np. do 200 ml. W ocenie Związku takie rozwiązanie pozwoli wyeliminować produkcję perfum przy pomocy alkoholu skażonego metodą in situ w ilościach nieskonfekcjonowanych, których dystrybucja jest narażona na działania szarej strefy.

W tym miejscu Związek zaznacza, iż świadomy jest faktu, że regulacje akcyzowe w zakresie zwolnienia z akcyzy dla alkoholu skażonego są powiązane z regulacjami wydawanymi na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2001 r. o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzania wyrobów tytoniowych, a dokładniej Rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie środków dopuszczonych do skażania alkoholu etylowego (Dz.U. z 2013 r. poz. 201). W konsekwencji wprowadzenie do regulacji akcyzowych metody skażania in situ wymagałoby uprzedniej nowelizacji ww. rozporządzenia.

Biorąc jednak pod uwagę, że wprowadzenie metody in situ pozwoli krajowym przedsiębiorstwom kosmetycznym stać się konkurencyjnymi na perfumeryjnym rynku Unii Europejskiej **potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w celu uregulowania in situ w rozporządzeniu akcyzowym jest w pełni uzasadniona i wydaje się jednym z najprostszyc** rozwiązań.

Twierdzenie Związku umacnia fakt, że zmiany legislacyjne zamknęłyby się wówczas w **granicach aktów wykonawczych bez potrzeby ingerencji w ustawy** tj. ustawę akcyzową i ustawę o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzania wyrobów tytoniowych. Ta druga ustawa wskazuje bowiem, że alkohol etylowy skaża się jednym ze środków skażających, który zmienia smak, zapach albo zabarwienie alkoholu

etylowego w taki sposób, że bez zmiany istotnych właściwości alkohol etylowy ten staje się niezdatny do spożycia (art. 9). In situ wpisuje się idealnie w brzmienie cytowanej regulacji. Wskazać przy tym należy, że alkohol skażony pozostałymi składnikami perfum jest technologicznie trudny do odzyskania, a proces ten kosztowny. Kompozycje zapachowe to mieszaniny zawierające po kilkadziesiąt składników. **Wydzielenie czystego alkoholu z produktu perfumeryjnego byłoby trudne a przede wszystkim nieopłacalne.**

Zdaniem Związku metody skażenia alkoholu nie należy oceniać jako skutecznej dopiero wtedy, kiedy odzyskanie czystego alkoholu będzie fizycznie niemożliwe. **Z technologicznego punktu widzenia każdy alkohol skażony przy posiadaniu właściwej technologii oraz nakładu pracy i środków można odzyskać.** Tym niemniej Związek uważa, że zasadniczym czynnikiem skuteczności danej metody skażenia jest koszt jaki należy ponieść w celu odwrócenia tego procesu tj. odkażenia, a taki w przypadku perfum jest wyjątkowo nieopłacalny. Mówiąc obrazowo, zakup nieskażonego alkoholu z zapłaconą akcyzą będzie tańszy, aniżeli koszty związane z odkażeniem alkoholu skażonego metodą in situ i przekazaniem go do konsumpcji.

Również w ocenie Związku przeszkody nie powinien stanowić fakt, iż wprowadzenie zmian wymagałoby ingerencji dwóch resortów tj. Ministerstwa Finansów i Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Wskazać przy tym należy, że projekty wykonawcze do ustaw w procesie ich tworzenia przechodzą również **konsultacje międzyresortowe.**

#### c) Skutki

Wprowadzenie postulowanego rozwiązania przyczyni się do rozwoju branży kosmetycznej w Polsce oraz zwiększenia jakości i atrakcyjności oferowanych produktów. Metoda in situ zdaniem Związku nie rodzi również ryzyka nadużyć podatkowych

Nadrzędnym celem wprowadzenia wymogu skażenia alkoholu jest ograniczenie ryzyka nielegalnej produkcji napojów spirytusowych. **Stosowanie metody skażenia in situ przez przedsiębiorstwa z branży kosmetycznej w Polsce w pełni ten cel zrealizuje.** Konsumpcja alkoholu zawartego w perfumach jest przede wszystkim nieopłacalna. Perfumy znajdują się w opakowaniach o pojemności znacznie mniejszej aniżeli tradycyjne napoje alkoholowe, a przede wszystkim są od nich co najmniej kilkukrotnie droższe.

Umożliwienie stosowania metody skażenia alkoholu za pomocą pozostałych komponentów niezbędnych do wyprodukowania gotowego wyrobu pozwoli podmiotom z branży kosmetycznej nie tylko produkować kosmetyki bez pogarszających jakość substancji chemicznych, ale również rozszerzyć katalog swojej oferty a przede wszystkim grono konsumentów.

Jednocześnie Związek stoi na stanowisku, że wprowadzenie metody skażenia in situ nie utrudni sprawowania kontroli akcyzowej. Już obecne regulacje ustawy akcyzowej oraz innych aktów prawnych np. SENT zapewniają organom podatkowym instrumenty właściwej kontroli wykorzystywania alkoholu etylowego skażonego metodą in situ. **Ponadto sektor kosmetyczny nie był dotychczas źródłem nadużyć podatkowych w obszarze akcyzy na alkohol etylowy i uważany jest przez wiele instytucji za sektor niskiego ryzyka.**

Związek również podkreśla, iż na gruncie ustawy akcyzowej skażenie alkoholu jest traktowane jako jego produkcja, a ta co do zasady odbywa się w składzie podatkowym. Uzyskanie statusu podmiotu prowadzącego skład podatkowy jest z kolei uzależnione od spełnienia szeregu obowiązków akcyzowych (np. obowiązek złożenia zabezpieczenia, braku zaległości podatkowych etc.) oraz kontrolnych (np. obecność funkcjonariuszy urzędu celno-skarbowego przy skażaniu, urzędowe sprawdzenie), które dają rękojmię należytej kontroli nad obrotem alkoholem przez przedsiębiorców z branży kosmetycznej.

\*\*\*

Związek ma nadzieję, że przedstawione powyżej uwagi spotkają się ze zrozumieniem Ustawodawcy i skłonią do dalszych prac nad uszczelnieniem systemu prawnego jednakże bez negatywnych skutków dla uczciwych podmiotów.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1		
2		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia .....		
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Blanka Chmurzyńska - Brown Dyrektor Generalna	14 marca 2018 r.	<i>[Podpis]</i>
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia ..		
Blanka Chmurzyńska - Brown Dyrektor Generalna	<i>[Podpis]</i>	<i>[Podpis]</i>

**Polski Związek  
Przemysłu Kosmetycznego**  
ul. Widok 16/5

00-023 Warszawa

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszeń.

2019年12月