

ZGŁOSZENIE

ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM

z dnia 6 września 2018 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych
innych ustaw

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa:
POLSKA ORGANIZACJA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO

2. Adres siedziby:
**Rejtana 17 lok. 36
02-516 Warszawa
popihn@popihn.pl**

3. Adres do korespondencji i adres e-mail: j.w.

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI
A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Leszek Wiecech	POPiHN, ul. Rejtana 17 lok. 36, 02-516 Warszawa
2		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO
PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego reprezentuje największe polskie przedsiębiorstwa działające w przemyśle i handlu paliwami w całym łańcuchu, począwszy od produkcji poprzez komponowanie, logistykę, magazynowanie i sprzedaż hurtową oraz detaliczną. Przedsiębiorstwa branży paliwowej zrzeszone w POPiHN kontrolują 100% produkcji, 85% handlu hurtowego i ok. 60% handlu detalicznego paliwami, a także około 80% handlu olejami smarowymi. Projekt dotyczy bezpośrednio członków naszej organizacji i ma wpływ na prowadzoną przez nich działalność gospodarczą.

1. Obowiązek umieszczania NIP nabywcy na paragonie fiskalnym jako warunek do wystawienia faktury VAT na żądanie nabywcy – postulujemy, aby ten przepis wszedł w życie jednocześnie z wprowadzeniem nowych drukarek fiskalnych on-line (zapis zawarty w projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo i miarach (druk 2503) . W przeciwnym wypadku niektóre kasy fiskalne będzie trzeba wymieniać 2 razy, co niesłoby ze sobą znaczne koszty oraz problemy organizacyjne.

2. W art. 2 projektu zmiany ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, [dalej projekt ustawy] proponuje się doprecyzowanie definicji paliw ciekłych z ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2018 r. poz. 755, 650, 685, 771, 1000, 1356, 1629 i 1637). Zmiany polegają na wyłączeniu przeznaczenia produktów będących paliwami ciekłymi oraz przeniesieniu powyższego elementu definicji do ewentualnego doprecyzowania w rozporządzeniu Ministra Energii wydanego na podstawie art. 32 ust.6 prawa energetycznego. Równocześnie doprecyzowano oznaczenie poszczególnych rodzajów paliw ciekłych dostosowujących je do aktualnego brzmienia załącznika A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii w odniesieniu do aktualizacji rocznych i miesięcznych statystyk dotyczących energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, s. 1, ze zm.), W tym miejscu POPiHN postuluje, aby dla zapewnienia stabilności i pełnej szczelności definicji paliw ciekłych w prawie energetycznym dokonać następujących zmian:

a. Dodać w ramach litery „n” ostatnią kategorię produktów z rozporządzenia UE w sprawie statystyki energii określoną jako „inne produkty”. Jest to tzw. „kategoria domykająca” statystykę energii dla paliw ciekłych, w której mieszczą się produkty nie zaklasyfikowane w żadnej z wymienionych wcześniej kategorii paliwowych. Dlatego też postulowane rozwiązanie uszczelnienie definicję paliw ciekłych oraz otworzyć drogę do objęcia koncesjonowaniem i/lub wpisem do rejestru podmiotów przywożących szeregu wrażliwych produktów pochodzących z przerobu ropy naftowej, które dotychczas właśnie ze względu na brak tej kategorii w definicji paliw ciekłych nie mogły zostać objęte nadzorem Prezesa URE, a które stanowią potencjalne źródło nadużyć na rynku paliwowym w Polsce. W tej kategorii paliw ciekłych na szczególną uwagę zasługują produkty, które występują co do zasady jako półprodukty nie będące paliwami ciekłymi i które są stosowane w szeroko rozumianych gałęziach przemysłu chemicznego: rozpuszczalniki, komponenty dla przemysłu farb i lakierów, ale mogą być równocześnie komponentami dla benzyn silnikowych stosowanymi między innymi dla poprawy ich parametrów jakościowych np. w celu np. poprawy liczby oktanowej. Dotyczy to benzenu, toluenu, ksylenu, naftalenu. Postulujemy dokonanie opisanej zmiany definicji paliw ciekłych a następnie rozważnie wpisania kodów CN tych produktów do rozporządzenia Ministra Energii w sprawie szczegółowego wykazu paliw ciekłych, których wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja, obrót, w tym obrót z zagranicą, wymaga koncesji oraz których przywóz wymaga wpisu do rejestru podmiotów przywożących.

b. W związku z możliwością kolejnej zmiany rozporządzenia UE w sprawie statystyki energii, która może skutkować innym umiejscowieniem produktów paliwowych w jego treści postuluje się rozważnie odejścia od powoływania się na konkretne oznaczenie załącznika (obecnie zmiana z B na A) i odwołanie się do rozporządzenia statystycznego jako całości aktu źródłowego który zawiera opisy poszczególnych grup paliwowych. Powyższa zmiana ustabilizuje definicję paliw ciekłych w prawie energetycznym gdyż każda kolejna zmiana umiejscowienia paliw ciekłych w rozporządzeniu UE o dotyczącym statystyki energii nie będzie wymagała zmian w prawie energetycznym.

3. Zgodnie z projektem ustawy zmiana definicji paliw ciekłych skutkować będzie koniecznością wydania nowego rozporządzenia Ministra Energii, który określi szczegółowy katalog paliw ciekłych podlegający koncesjonowaniu i/lub wpisowi do rejestru podmiotów przywożących. W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że przepisy prawa energetycznego zawierają groźną dla stabilności i ciągłości prowadzenia operacji biznesowych lukę prawą polegającą na braku procedury uzyskiwania lub aktualizacji koncesji paliwowych w przypadku wprowadzenia w rozporządzeniu ministra energii obowiązku koncesyjnego lub wpisu do rejestru podmiotów przywożących dla paliw dotychczas nie objętych takim obowiązkiem. Przepisy przejściowe przewidziane projektem ustawy przewidują tylko jednorazowy tryb składania wniosków o uzyskanie i/lub aktualizację koncesji wynikającej z zmian wprowadzonych samą nowelą ustawy. W praktyce tryb przejściowy dotyczyć będzie tych paliw ciekłych, które zostaną objęte obowiązkiem koncesyjnym lub wpisem do rejestru podmiotów przywożących w skutek wyłączenia kryterium przeznaczenia danych produktów o kodach CN klasyfikujących je do paliw ciekłych (zmiana na poziomie definicji paliw ciekłych). W przypadku każdorazowej zmiany rozporządzenia ws. kodów CN rozszerzającej zakres koncesjonowania lub rejestracji o nowe produkty paliwowe podmiot do czasu uzyskania koncesji lub rejestracji w rejestrze podmiotów przywożących będzie musiał wstrzymać swoją działalność pod rygorem uznania jej za działalność bez koncesji lub z naruszeniem posiadanej koncesji. Narazi to te podmioty na nieuzasadnione straty biznesowe związane z koniecznością zaprzestania realizacji zobowiązań w stosunku do swoich kontrahentów do czasu uzyskania koncesji lub jej zmiany. W związku z powyższym postuluje się, aby w art. 32 po ust.7 dodać się ust.8-11 w brzmieniu:

„8. W przypadku każdorazowej zmiany rozporządzenia, o którym mowa w ust. 6, skutkującego obowiązkiem uzyskania lub zmiany koncesji o których mowa w art. 32 ust.1 pkt 1-4 w zakresie w jakim dotyczą paliw ciekłych, podmioty wykonujące działalność polegającą na wytwarzaniu paliw ciekłych, magazynowaniu lub przeładunku paliw ciekłych, przesyłaniu lub dystrybucji paliw ciekłych, obrocie paliwami ciekłymi w tym obrocie nimi z

zagranicą składają wniosek o uzyskanie lub zmianę koncesji, terminie 14 dni od dnia wejścia w życie zmian tego rozporządzenia.

9. W przypadku każdorazowej zmiany rozporządzenia, o którym mowa w ust. 6, skutkującego obowiązkiem wpisu lub zmiany wpisu do rejestru podmiotów przywożących, o którym mowa w art.32a, podmioty wykonujące działalność polegającą na przywozie paliw ciekłych składają wniosek o wpis lub zmianę wpisu do rejestru podmiotów przywożących, o którym mowa w art.32a, terminie 14 dni od dnia wejścia w życie zmian tego rozporządzenia.

10. Do czasu ostatecznego rozstrzygnięcia w przedmiocie wniosków, o których mowa ust.7 i 8, podmioty mogą prowadzić działalność na zasadach dotychczasowych.

11. W przypadku nie złożenia w terminie, o którym mowa w ust.7 i 8 wniosku o uzyskanie lub zmianę koncesji, o których mowa w art 32 ust.1 pkt 1-4 w zakresie w jakim dotyczą paliw ciekłych lub wniosku o wpis lub zmianę wpisu do rejestru o którym mowa w art. 32a, prowadzenie po terminie do złożenia wniosku działalności polegającej na wytwarzaniu, magazynowaniu lub przeladunku, przesyłaniu lub dystrybucji oraz obrocie paliwami ciekłymi, w tym obrocie tymi paliwami ciekłymi z zagranicą stanowi prowadzenie działalności bez wymaganej koncesji albo z naruszeniem warunków udzielonej koncesji lub prowadzenie działalności bez wymaganego wpisu do rejestru o którym mowa w art. 32a lub niezgodnie z wpisem do tego rejestru."

4. W ramach art. 1 projektu ustawy zmianie ulega zapis art. 103 ust.5aa ustawy o podatku VAT, który wprowadza rozszerzony katalog wyrobów, dla których płatność VAT przy wewnątrzwspólnotowym nabyciu towarów ma podlegać specjalnym zasadom określonym w art. 103 ust.5a tzw. „przyspieszonej płatności VAT”. W tym miejscu należy stwierdzić, że do budowy katalogu tych wyrobów (paliw ciekłych), w sposób nie do końca zrozumiały i nieprecyzyjny użyto równocześnie reżimu opartego o systematykę nomenklatury scalonej, jakości paliw, biopaliw ciekłych oraz samej ustawy akcyzowej. W tym miejscu POPIHN stwierdza, że taki sposób definiowania paliw ciekłych może rodzić trudności w prawidłowym rozpoznaniu specjalnego trybu płatności podatku VAT. Dotyczy to w szczególności ostatniej kategorii tych wyrobów zdefiniowanych poprzez odesłanie do zbiorczej kategorii wyrobów wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy o podatku akcyzowym, bez względu na ich kod CN. Należy także stwierdzić że taka konstrukcja przedmiotowego katalogu tych wyrobów powoduje, że te same wyroby występują równocześnie w kilku pozycjach wskazanych w projektowanym brzmieniu ust.5aa. Tytułem przykładu można podać olej napędowych o kodzie CN 27101943 i 27102011 który jest równocześnie paliwem ciekłym według reżimu ustawy o jakości paliw. Taka sama zależność występuje w przypadku benzyn silnikowych o kodzie CN 27101245 i 27101249 które są drugim rodzajem paliw ciekłych według reżimu ustaw jakościowej. Podobne krzyżowanie się zakresów tych katalogów występuje dla biopaliw ciekłych dla których zgodnie z nomenklaturą scaloną np. mieszanki olejów napędowego z 20% zawartością estrów tzw. BIO 20 są dopuszczane do obrotu w Polsce pod kodem CN oleju napędowego. Odwołanie się w ramach jednego katalogu produktów do kilku reżimu definiujących w różny sposób i dla różnych celów paliwa ciekłe (biopaliwa ciekłe) oznacza, że każda zmiana (rozszerzenie\ zawężenie tych definicji) oznaczać będzie kwalifikację tych paliw do obowiązku przyspieszonej płatności VAT lub wypadnięcie z tego obowiązku, co nie sprzyja sprawnemu stosowaniu tego rozwiązania.

Mając na uwadze liczne trudności z takim sposobem definiowania wyrobów podlegających szybkiej płatności VAT, POPIHN zwraca uwagę na dwa elementy ściśle powiązane z tym mechanizmem, a będące częścią składową pakietu paliwowego:

- a. Uszczelnianą w ramach przedmiotowej nowelizacji definicją paliw ciekłych w rozumieniu prawa energetycznego, (wyłączenie kryterium przeznaczenia dla definiowania paliw ciekłych), dla których określone rodzaje działalności wymagają uzyskania koncesji lub wpisu do rejestru podmiotów przywożących, a zwłaszcza koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą

- b. Powiązania możliwości dokonania WNT tych wyrobów akcyzowych przez usługowo działający skład podatkowy lub zarejestrowanego odbiorcę z obowiązkiem posiadania przez ich klientów koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą.

Dlatego też POPIHN poddaje pod rozważenie i ścisłe powiązanie wymogu tzw. przyspieszonej płatności VAT z wymaganiami koncesyjnymi oraz zasadami funkcjonowania składów podatkowych i zarejestrowanych odbiorców w tym zakresie. Istota tej propozycji zakłada, aby katalog wyrobów proponowanych w art.103 ust.5aa był tożsamy z katalogiem paliw ciekłych wymagających uzyskania koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, a który obecnie jest określony na podstawie prawa energetycznego w § 1 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego wykazu paliw ciekłych, których wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja, obrót, w tym obrót z zagranicą, wymaga koncesji oraz których przywóz wymaga wpisu do rejestru podmiotów przywożących. Obecnie paliwami ciekłymi wymagającymi posiadania koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą są:

- 1) półprodukty rafineryjne: 2710 12 11, 2710 12 15, 2710 19 11, 2710 19 15, 2710 19 31, 2710 19 35, 2710 19 51, 2710 19 55;
- 2) gaz płynny (LPG): 2711 12, 2711 13, 2711 14 00, 2711 19 00, z wyłączeniem mieszanin propanu-butanu uzyskiwanych w procesach uzdatniania płynów złożowych;
- 3) benzyny pirolityczne: 2710 12 11, 2710 12 15;
- 4) benzyny silnikowe: 2710 12 25, z wyłączeniem benzyn lakowych i przemysłowych, 2710 12 41, 2710 12 45, 2710 12 49, 2710 12 51, 2710 12 59, 2710 12 90, 2207 20 00;
- 5) benzyny lotnicze: 2710 12 31;
- 6) paliwa typu benzyny do silników odrzutowych: 2710 12 70;
- 7) paliwa typu nafty do silników odrzutowych: 2710 19 21;
- 8) oleje napędowe: 2710 19 43, 2710 20 11;
- 9) lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe: 2710 19 46, 2710 19 47, 2710 19 48, 2710 20 15, 2710 20 17, 2710 20 19;
- 10) ciężkie oleje opałowe: 2710 19 62, 2710 19 64, 2710 19 68, 2710 20 31, 2710 20 35, 2710 20 39, 2710 20 90;
- 11) biopaliwa płynne (ciekłe):
 - a) 3826 00 10, z wyłączeniem estrów metylowych stanowiących dodatki do paliw ciekłych,
 - b) inne niż wymienione w lit. a biopaliwa płynne (ciekłe) bez względu na kod CN, z wyłączeniem biopaliw płynnych stanowiących dodatki do paliw ciekłych.

Takie rozwiązanie - przy założeniu wyłączenia kryterium przeznaczenia dla definiowania paliw ciekłych w prawie energetycznym - pozwoli na szybką i możliwie precyzyjną identyfikację wyrobów podlegających równocześnie wymogom prawa energetycznego, ustawy o podatku akcyzowym i ustawy o podatku VAT w zakresie trybu przyspieszonej płatności. Do rozważenia pozostaje utrzymanie wskazanej w projekcie kategorii zamykającej katalog wyrobów podlegających przyspieszonej płatności VAT. Zdaniem POPIHN biorąc pod uwagę wymagania koncesyjne oraz jakościowe ograniczającej możliwości legalnego wprowadzenia na rynek nietypowych paliw napędowych, dla bezpieczeństwa i pewności stosowania trybu przyspieszonej płatności VAT, konieczne jest doprecyzowanie katalogu domykającego wyroby objęte tą procedurą. W szczególności wskazanie wprost, czy dotyczy to produktów nietypowych które zostały przeznaczone\ zaoferowane do celów napędowych oraz możliwie precyzyjne określenie momentu w ramach procedury WNT kiedy taka zmiana przeznaczenia na paliwa silnikowe produktów pierwotnie nie przeznaczonych do napędu pojazdów, będzie decydować o klasyfikacji tych produktów pod szybszą płatność podatku VAT.

Jak już zostało wskazane w niniejszej uwadze, katalog wyrobów objętych obowiązkiem posiadania koncesji powinien być tożsamy z katalogiem wyrobów objętych przyspieszonym VAT.

Należy mieć jednak na uwadze, że proponowane rozwiązanie przewiduje określanie wyrobów objętych obowiązkiem posiadania koncesji w rozporządzeniu, podczas gdy katalog wyrobów objętych przyspieszonym VAT będzie określony w ustawie. W praktyce może więc dojść do sytuacji, w której katalog wyrobów objętych obowiązkiem koncesji (określonych w rozporządzeniu) byłby węższy niż katalog wyrobów wskazanych w art. 103 ust. 5aa ustawy o VAT.

W takim przypadku mogłoby dojść do sytuacji w której podmiot prowadzący usługowy skład podatkowy nie mógłby dokonać nabycia wewnątrzwspólnotowego tych wyrobów na rzecz kontrahenta ze względu na treść projektowanego art. 48 ust. 9 ustawy akcyzowej, ponieważ właściciel tego wyrobu nie miałby koncesji, gdyż nie mógłby jej uzyskać.

O ile powyższa sytuacja nie powinna mieć miejsca, to POPIHN proponuje modyfikację art. 48 ust. 9 ustawy akcyzowej w taki sposób, aby uniknąć negatywnych skutków takiej hipotetycznej sytuacji.

Mianowicie, proponujemy następującą treść art. 48 ust. 9 ustawy akcyzowej:

„9. Podmiot prowadzący skład podatkowy może dokonać nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych, określonych w art. 103 ust. 5aa ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 62, 86, 650, 1499, 1629 i 1669), na rzecz innego podmiotu, pod warunkiem że podmiot, na rzecz którego nabywane są te wyroby, łącznie spełnia następujące warunki:

1) posiada koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, jeżeli jest wymagana,

2) jest właścicielem nabywanych wyrobów akcyzowych;

3) posiada:

a) siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium kraju i nabywa te wyroby akcyzowe na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju albo

b) oddział z siedzibą na terytorium kraju utworzony na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i nabywa te wyroby akcyzowe na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju przez ten oddział;

4) przekaze podmiotowi prowadzącemu skład podatkowy numer identyfikacji podatkowej poprzedzony kodem PL użyty na potrzeby podatku od towarów i usług przy przemieszczaniu na terytorium kraju wyrobów akcyzowych”.

5. W projektowanym art. 30a ust. 2a i 2b wskazuje się, że do ustalenia podstawy opodatkowania stosuje się ceny z Biuletynu MF, natomiast nadal w przepisach nie pojawia się jednoznaczne uregulowanie zasad ustalania podstawy opodatkowania w przypadku, gdy w przedmiotowym biuletynie brak jest publikacji ceny dla danej grupy produktów. Obecna praktyka opiera się wyłącznie o stanowisko (wyjaśnienia) Ministerstwa Finansów, zgodnie z którym, w takich przypadkach powinno stosować się cenę transakcyjną. Mając na uwadze cel tej nowelizacji POPIHN postuluje uregulowanie tej reguły działania na poziomie ustawowym co powinno wyeliminować wszelkie wątpliwości, w przypadku braku publikacji cen w Biuletynie MF.

6. W ramach zmian ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym:

- a. w art. 5 pkt 2 wprowadzono regułę wedle której, w przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego, obligatoryjnym warunkiem stosowania procedury zawieszenia akcyzy jest dokonanie zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzwspólnotowym. Warto podkreślić, iż obowiązek ten występuje i dzisiaj, a wynika z § 30 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych (Dz.U. 2017 r. nr 989). Dublowanie zgłoszeń o planowanym nabyciu wewnątrzwspólnotowym wydaje się oczywiście zbyteczne, dlatego ustawowy obowiązek powinien zwolnić podmioty z konieczności przesyłania drugiego zgłoszenia, którego postawą są

przepisy powołanego rozporządzenia poprzez poszerzenie katalogu wyłączeń określonych w § 30 ust. 5 rozporządzenia.

b. (art. 5 pkt 8) Zgodnie z opisem nomenklatury scalonej do kodu CN 3819 00 00 należą „Hydrauliczne płyny hamulcowe i pozostałe gotowe płyny do hydraulicznych skrzyń biegów, niezawierające lub zawierające mniej niż 70 % masy olejów ropy naftowej lub olejów otrzymanych z minerałów bitumicznych”. Noty wyjaśniające dotyczące pozycji 3819 są bardzo ubogie, co oznacza realne ryzyko zastosowania wobec całej grupy olejów hydraulicznych zamiast obecnie stosowanego kodu 3403 właśnie klasyfikacji 3819. Dlatego postulujemy objęcie stawką akcyzy określoną w art. 89 ust 1 pkt 11 również pozycji CN 3819 jednak z takim zastrzeżeniem, o ile wyrób ten zawierające mniej niż 70 % masy olejów ropy naftowej lub olejów otrzymanych z minerałów bitumicznych. Taka konstrukcja skutkuje wyłączeniem spod opodatkowania produktów na bazie poliglikoli, silikonów lub innych polimerów. Zmiana ta pociąga za sobą konieczność uznania za wyroby akcyzowe tej pozycji poprzez dodanie ich do załącznika nr 1:

48	ex 3819 00 00	Hydrauliczne płyny hamulcowe i pozostałe gotowe płyny do hydraulicznych skrzyń biegów zawierające mniej niż 70 % masy olejów ropy naftowej lub olejów otrzymanych z minerałów bitumicznych
----	---------------	--

oraz uznanie ich za wyroby energetyczne poprzez dodanie pkt 11 w art. 86 ust 1 – 11) objęte pozycją CN 3819 - zawierające mniej niż 70 % masy olejów ropy naftowej lub olejów otrzymanych z minerałów bitumicznych.

c. W naszej ocenie brak jest przepisu, który w związku z objęciem opodatkowanie efektywną stawką podatku akcyzowego nowej grupy wyrobów, określa jakim regułem podlegają wyroby, wobec których powstał obowiązek podatkowy przed wejściem w życie nowych zasad. W celu wyeliminowania wątpliwości warto wykorzystać rozwiązanie zastosowane w ustawie z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2015.1479 z dnia 2015.09.28). Art. 6. powołanej ustawy stanowił „jeżeli obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym w stosunku do wyrobów akcyzowych objętych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie powstał przed dniem 1 stycznia 2016 r., do opodatkowania tych wyrobów podatkiem akcyzowym stosuje się przepisy dotychczasowe, nie dłużej jednak niż do dnia 31 marca 2016 r.”. Odpowiednio przepis w związku ze zmianą w art. 89 ust 1 pkt 11 powinien brzmieć – „Jeżeli obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym w stosunku do preparatów smarowych objętych pozycją CN 3403 powstał przed dniem 1 czerwca 2019 r., do opodatkowania tych wyrobów podatkiem akcyzowym stosuje się przepisy dotychczasowe, nie dłużej jednak niż do dnia 31 sierpnia 2019 r.” W celu przeciwdziałaniu oszustwom warto rozważyć dodanie zapisu , który będzie warunkował stosowanie tego przepisu, o ile podmiot przestawi zestawienie stanu magazynowego na dzień 31 maja 2019 do 3 czerwca 2019 r.

d. Opodatkowanie akcyzą produktów o kodzie CN 3403:

Jak najbardziej popieramy objęcie produktów o kodzie CN 3403 akcyzą na zasadach analogicznych jak oleje smarowe o kodach CN 27101971-99. Niemniej jednak zwracamy uwagę, że jako branża proponowaliśmy ujednolicenie opodatkowania na niższym poziomie niż ma to miejsce obecnie dla grupy 2710. Przyjęcie ujednoliconego opodatkowania w tej formule uwzględni zarówno stałość wpływów do budżetu Państwa, jak i koszty nabywców olejów.

Z naszych kalkulacji wynika, że przyjęcie jednolitej stawki akcyzy na poziomie 950 zł/1000 litrów powinno być neutralne dla budżetu państwa. Gdyby nawet przyjąć, że nasze wyliczenia obarczone są 10% błędem ze względu na jakość danych statystycznych, nadal stawka w wysokości 1050 zł/ 1000 litrów powinna być satysfakcjonująca dla budżetu Państwa.

W związku z tym proponujemy obniżenia poziomu stawki akcyzy na oleje zarówno o kodach CN 27101971-99 jak i CN 3403 z poziomu 1180 zł /1000 litrów do poziomu 1050 zł /1000 litrów.

e. Wprowadzenie opodatkowania produktów o kodzie CN 3403 będzie wymagało zmiany rozporządzeń w sprawie zwolnień akcyzowych (zwolnienie dla olejów smarowych w par. 6 tego rozporządzenia powinno zostać poszerzone o kod CN 3403). Naszym zdaniem rozporządzenie powinno być dostępne co najmniej na kilka miesięcy przed wejściem w życie nowej regulacji.

f. Objęcie efektywnym opodatkowaniem akcyzą wyrobów o kodzie CN 3403 jest bardzo istotne dla branży, gdyż umożliwi wyeliminowanie nadużyć powstających na tym rynku, jak również zapewni równe warunki konkurencji. Jednakże w projektowanych regulacjach przewidziany termin wejścia w życie opodatkowania akcyzą wyrobów o kodzie CN 3403 to 1 czerwca 2019 r. W ocenie branży regulacje te powinny zostać wprowadzone jak najpilniej, gdyż przedłużanie terminu ich wprowadzenia skutkuje stratami finansowymi zarówno dla legalnie działających przedsiębiorców, jak i budżetu państwa.

POPiHN proponuje więc, aby rozwiązania w zakresie opodatkowania akcyzą wyrobów o kodzie CN 3403 zostały przeniesione do jednej z ustaw które są już procedowane na etapie parlamentarnym, tj. do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym (druk 2862) bądź innego projektu na tym etapie legislacji.

Jako POPiHN rozumiemy, że wprowadzenie tych rozwiązań z dniem 1 stycznia 2019 r. nie jest możliwe. Jednakże ich wejście w życie z dniem 1 czerwca 2019 r. jest terminem zdecydowanie zbyt odległym. Proponujemy, aby rozwiązania te weszły w życie z dniem 1 marca 2019 r. Zakładamy około 3 miesięczne vacatio legis. Taki termin powinien być wystarczający do przystosowania się przedsiębiorców do nowych rozwiązań prawnych, biorąc pod uwagę, że praktycznie wszyscy przedsiębiorcy z branży obracają olejami mineralnymi, które już są opodatkowane. Jednocześnie rozumiemy, że wejście w życie tych rozwiązań z dniem 1 marca 2019 r. może nie być zgodne z regułami techniki prawodawczej, ale jest to sytuacja szczególnie istotna z punktu widzenia przedsiębiorców i budżetu państwa.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Kopia wyciągu z Krajowego Rejestru Sądowego
2	
3	
4	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych zgłoszenia dokonanego dnia**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Leszek Wiecech Prezes-Dyrektor Generalny	03.10.2018	

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

(podpis)

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

Informacja: Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)