



RPW/157156/2018 P
Data: 2018-11-27

BIURO MINISTRA
Wpłynęło dnia

2018 -11- 27

AM

BMI

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE		
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Rządowego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, druk nr 3105, numer w wykazie prac: UD 457. (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Tomczak i Partnerzy Spółka Adwokacka		
2. ul. Podwale 3/9, 00-252 Warszawa		
3. ul. Podwale 3/9, 00-252 Warszawa, kancelaria@tomczak.pl		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMNIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Karolina Kocemba	Ul. Podwale 3/9, 00-252 Warszawa
2	Michał Tomczak	Ul. Podwale 3/9, 00-252 Warszawa
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
Działając w imieniu Kancelarii Tomczak i Partnerzy Spółka Adwokacka (dalej jako „Kancelaria”) zgłaszam niniejsze postulaty, uwagi i komentarze do rządowego projektu ustawy o ustawie zmieniającego ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, druk nr 3105 (dalej jako „Projekt”). Ich rozwinięcie będzie stanowiło przedmiot dalszego uczestnictwa Kancelarii w toku procesu konsultacyjnego. Wskazuję, że interesem będącym przedmiotem ochrony jest interes mikro, małych, średnich i dużych przedsiębiorców prowadzących działalność w dziedzinie produkcji i dystrybucji płynów do papierosów elektronicznych, korzystających z usług doradztwa prawnego Kancelarii, w związku z wejściem w życie zmian w ustawie o podatku akcyzowym. Dodatkowym interesem, którego ochrona stanowi cel działań Kancelarii, jest stan finansów publicznych i budżet, który na skutek nowelizacji ustawy i trendów panujących na rynku wyrobów tytoniowych może zgodnie z wyliczeniami Kancelarii stracić około 900 000 000 zł na koniec 2018 roku i około 2 000 000 000 złotych na koniec 2019 roku.		

C

1. Uwagi ogólne

- a) W opinii Kancelarii, z uwagi na *ratio legis* przedstawione w uzasadnieniu Projektu i interes mikro, małych i średnich przedsiębiorców z branży producentów wyrobów tytoniowych i płynów do papierosów elektronicznych, Projekt wymaga znacznych zmian w kwestii zróżnicowania sytuacji prawnej i wysokości obciążenia podatkowego płynu do papierosów elektronicznych i nowatorskich wyrobów tytoniowych „dalej jako „NWT”.
- b) Zdaniem Kancelarii, NWT powinny być obciążone podatkiem akcyzowym zgodnie z pierwotnym terminem wejścia w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2017 roku o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 137). Nie ulega żadnym wątpliwościom, że przedsiębiorcy produkujący NWT nie należą do mikro, małych i średnich przedsiębiorców i jest to nieliczna (2-3 podmioty) grupa przedsiębiorców produkujących wyroby tytoniowe na ogromną, międzynarodową skalę, posiadająca wszelkie możliwości aby dopełnić niezbędnych wymagań.
- c) Podmioty produkujące NWT są więc całkowicie odmiennymi podmiotami niż podmioty produkujące płyn do papierosów elektronicznych, który jest w większości wytwarzany przez małych i średnich przedsiębiorców dla których dostosowanie się do wymogów ustawy z dnia 12 grudnia 2017 roku o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 137) może być trudne do wykonania w terminie do 1 stycznia 2019 roku.
- d) Całkowicie różny charakter mają też płyny do papierosów elektronicznych i nowatorskie wyroby tytoniowe. Płyny do papierosów elektronicznych posiadają ugruntowaną wśród konsumentów pozycję a ich wpływ na zdrowie stanowi od lat przedmiot licznych badań. Na chwilę obecną istnieją uzasadnione podstawy aby uznać korzystanie z papierosów elektronicznych za o wiele zdrowszą alternatywę zażywania nikotyny niż palenie papierosów.
- e) Nowatorskie wyroby tytoniowe są bardzo nowymi produktami na rynku wobec których prowadzona jest agresywna kampania reklamowa, która może budzić zastrzeżenia co do zgodności z zakazem reklamy i promocji przewidzianym w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 listopada 1995 roku o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1446, zwana dalej „Ustawą tytoniową”). Na chwilę obecną istnieją uzasadnione podstawy aby kwestionować prawdziwość zapewnień producentów NWT co do zmniejszonej szkodliwości NWT, co na skutek występowania takich informacji w przekazie reklamowym, może stanowić wprowadzanie w błąd potencjalnych konsumentów. Kancelaria działając w interesie publicznym złożyła m.in. wnioski o udzielenie informacji publicznej do Ministra Zdrowia (w załączeniu) w sprawie podjętych działań w związku z łamaniem przepisów Ustawy Tytoniowej poprzez kampanię reklamową NWT.
- f) Nie istnieją więc żadne obiektywne przesłanki dla jednakowego traktowania pod względem prawnych NWT i płynu do papierosów elektronicznych. W opinii Kancelarii problemy praktyczne związane z obowiązkiem oznaczania legalizacyjnymi znakami akcyzy NWT nie powinny w ogóle występować zważywszy, że NWT są wprowadzane do

obrotu w opakowaniach, które wyglądają niemal identycznie jak opakowania w których wprowadzane do obrotu są papierosy.

- g) W opinii Kancelarii odroczenie wprowadzenia podatku akcyzowego na NWT spowoduje utratę w wysokości o wiele wyższej niż kwota zawarte w punkcie 6 Oceny Skutków Regulacji Projektu. Spadki przychodów do budżetu w zakresie akcyzy od papierosów są już tracone w konsekwencji zerowego opodatkowania nowatorskich wyrobów tytoniowych, które mają w pełni substytucyjny charakter w stosunku do papierosów. Należy zauważyć, że choć na terenie Unii Europejskiej nowatorskie wyroby tytoniowe są produktem stosunkowo nowym to te obecnie sprzedawane w Polsce należące do jednego z koncernów tytoniowych swój debiut miały już jakiś czas temu w Japonii. Zgodnie z informacjami podawanymi za tym koncernem, udział tych wyrobów w rynku papierosów w Japonii sięgnął poziomu 7,6% w roku 2016, po około 2 latach od wprowadzenia na rynek. Taki scenariusz realizuje się teraz również w Polsce. Szacunkowo około 4-5% w roku 2018, oraz w przypadku wprowadzenia regulacji 5-6% w 2019 roku z założonych wpływów do budżetu z podatku akcyzowego należnego za papierosy, nie zostanie zrealizowane przez wprowadzenie wadliwej regulacji w postaci nie naliczenia akcyzy od nowatorskich wyrobów tytoniowych jak w zaproponowano w projekcie. Utrata zysku dla budżetu w wysokości około 900 000 000 zł do końca 2018 roku, a do końca 2019 roku- około 2 000 000 000 zł wynika z zmieniającego się udziału NWT w rynku konsumpcji wyrobów tytoniowych. Z roku na rok coraz więcej konsumentów korzysta z NWT kosztem zwykłych papierosów przez co wzrost spożycia NWT kosztem opodatkowanych papierosów w znacznym stopniu naruszy strukturę budżetowych przychodów i istnieje wysokie prawdopodobieństwo, że strata będzie corocznie rosła.
- h) Pozbawienie skutków prawnych wstępnego zapotrzebowania na legalizacyjne znaki akcyzy jest z punktu widzenia Kancelarii działaniem naruszającym zasadę zaufania obywateli do państwa i naraża wielu przedsiębiorców, którzy złożyli już takie wnioski na nieuzasadnione koszty. Z uwagi na czas procedowania należy zmienić treść przepisu przejściowego mając na celu interes przedsiębiorców, którzy szykowali się do nadchodzących zmian i działali w dobrej wierze.
- i) Tempo i charakter zmian legislacyjnych w opinii Kancelarii narusza zasadę demokratycznego państwa prawa, skutkiem czego przedsiębiorcy znajdują się w niekorzystnej sytuacji ekonomicznej. Z wiedzy posiadanej przez Kancelarię wynika, że wiele podmiotów składało wstępne zapotrzebowania na znaki legalizacyjne akcyzy i czyniło przygotowania w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2017 roku o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 137). W związku z tym Kancelaria złożyła wniosek o udzielenie informacji publicznej do Ministra Finansów dotyczący m.in. ilości i charakterów podmiotów postulujących zmiany w prawie (w załączeniu). W opinii Kancelarii zmiany mogą być skutkiem nieetyczne i szkodliwego lobbingu, który pod pozorem troski o interes mikro, małych i średnich przedsiębiorców leży w interesie wyłącznie największych producentów wyrobów tytoniowych i spowoduje znaczny ubytek w budżecie państwa.

h

2. Uwagi szczególne

Związku z powyższym, art. 1 Projektu powinien brzmieć:

„W ustawie z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 137) wprowadza się następujące zmiany:

- art. 2 uzyskuje następujące brzmienie: *Do dnia 30 czerwca 2020 r. zamiast stawek akcyzy, o których mowa w art. 99b ust. 4 i art. 99c ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, do wyrobów płynu do papierosów elektronicznych w tych przepisach stosuje się zerową stawkę akcyzy*”

- w art. 3 ust. 1 uzyskuje następujące brzmienie:

„1. Posiadacz wyrobów nowatorskich, wyprodukowanych na terytorium kraju, nabytych wewnątrzwspólnotowo lub importowanych, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, przeznaczonych do sprzedaży na terytorium kraju po dniu 31 grudnia 2018 r., jest obowiązany oznaczyć je legalizacyjnymi znakami akcyzy.

2. Posiadacz wyrobów nowatorskich, o których mowa w ust. 1, składa w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych, do dnia 30 października 2018 r., wstępne zapotrzebowanie na legalizacyjne znaki akcyzy. Przepis art. 125 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio.

3. Decyzję w sprawie sprzedaży legalizacyjnych znaków akcyzy na wyroby nowatorskie, o których mowa w ust. 1, wydaje właściwy naczelnik urzędu skarbowego w sprawach znaków akcyzy na wniosek ich posiadacza. Przepisy art. 15 i art. 126 ust. 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio.

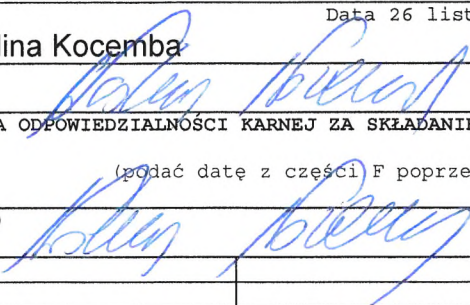
4. Posiadacz płynu do papierosów elektronicznych wyprodukowanego na terytorium kraju, nabytych wewnątrzwspólnotowo lub importowanych, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, przeznaczonych do sprzedaży na terytorium kraju po dniu 30 czerwca 2020 r., jest obowiązany oznaczyć je legalizacyjnymi znakami akcyzy.

5. Decyzję w sprawie sprzedaży legalizacyjnych znaków akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych, o których mowa w ust. 1, wydaje właściwy naczelnik urzędu skarbowego w sprawach znaków akcyzy na wniosek ich posiadacza. Przepisy art. 15 i art. 126 ust. 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu z rejestru przedsiębiorców Tomczak i Partnerzy Spółka Adwokacka.
2	Wniosek z dnia 14 listopada 2018 roku o udzielenie informacji publicznej.
3	Wniosek z dnia 8 listopada 2018 roku o udzielenie informacji publicznej.
4	
5	Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia

5

6	(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)
7	OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE
8	Data 26 listopada 2018 roku
9	Karolina Kocemba
E.	KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)
F.	(podpis) 
G.	

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

Informacja: Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)

5