

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących, z dnia 5 listopada 2018 r.		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** POLSKA ORGANIZACJA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO		
2. Adres siedziby: Rejtana 17 lok. 36 02-516 Warszawa popihn@popihn.pl		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail: j.w.		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Leszek Wiecech	POPiHN: ul. Rejtana 17, lok 36, 02-516 Warszawa
2		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego reprezentuje największe polskie przedsiębiorstwa działające w przemyśle i handlu paliwami w całym łańcuchu, począwszy od produkcji poprzez komponowanie, logistykę, magazynowanie i sprzedaż hurtową oraz detaliczną. Przedsiębiorstwa branży paliwowej zrzeszone w POPiHN kontrolują 100% produkcji, 85% handlu hurtowego i ok. 60% handlu detalicznego paliwami, a także około 80% handlu olejami smarowymi. Projekt dotyczy bezpośrednio członków naszej organizacji i ma wpływ na prowadzoną przez nich działalność gospodarczą. Uwaga generalna Projekt rozporządzenia zakłada, iż tzw. ustawa w sprawie kas on-line wejdzie w życie 1 stycznia 2019 r. Z wcześniejszych - wprowadzić nieoficjalnych - zapewnień przedstawicieli Ministerstwa, w szczególności informacji przekazanej przez Pana Leszka Skibę, Podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów podczas spotkania z przedstawicielami POPiHN w dniu 28 września br. wynikało, że termin wejścia w życie przedmiotowej ustawy zostanie przesunięty w czasie. Z naszych informacji wynika, że zarówno po stronie producentów urządzeń on-line, jak i Głównego Urzędu Miar występują istotne opóźnienia. Komisja Finansów Publicznych (KFP), do której odesłano projekt ustawy po pierwszym czytaniu nadal się nim nie zajęła. Do końca tego roku planowane są jeszcze dwa posiedzenia Sejmu. W tym kontekście, w naszej ocenie, celowe jest wystąpienie – choćby w ramach przedmiotowych konsultacji – do Ministra Finansów (który został upoważniony do prezentowania stanowiska Rządu w toku prac parlamentarnych) z pytaniem, czy będzie podejmował jakiegokolwiek działania, bądź też wiadome są mu jakiegokolwiek okoliczności związane z procedowaniem tejże ustawy. Naszym zdaniem, fakt iż projekt znajduje się obecnie w Sejmie nie musi		

oznaczać, że dalsze prace nad nim (już podjęte bądź planowane) nie są Ministrowi znane. Za uzyskaniem informacji od KFP w tym zakresie przemawia przede wszystkim ważny interes ekonomiczny uczestników rynku – tu: przedstawicieli branży paliwowej, którzy jako adresaci przedmiotowych przepisów muszą mieć czas na zapoznanie się z ich ostateczną wersją w rozsądnym czasie tak, aby prawidłowo je stosować i w zgodzie z nimi prowadzić działalność.

Pozostałe uwagi:

- **Paragraf 6 ust. 1. Projektu – w zakresie drukowania paragonu przed przyjęciem należności**

Pierwsza wątpliwość dotyczy celowości wprowadzenia takiego wymogu (cel wskazany w uzasadnieniu do projektu, tj. danie pewności klientowi, że transakcja została zafiskalizowana jest mało przekonujące).

Ponadto, przedmiotowy przepis może oznaczać konieczność przebudowy procesu obsługi transakcji i może wywoływać wiele praktycznych problemów, jak np.:

- określenie typu płatności (jeżeli klient np. zmieni zamiar, co do sposobu płatności, zabraknie mu środków, etc.);
- wydłużenie procesu obsługi klienta.

Co do zasady, fiskalizacja transakcji jest wpisana w proces obsługi klienta, tzn. bez niej nie ma możliwości odblokowania dystrybutora, etc. Tym samym, powyższy wymóg niepotrzebnie komplikuje sposób obsługi transakcji.

Ponadto wskazać należy na systemowe ograniczenia w zastosowaniu wymogu wydrukowania paragonu przed przyjęciem należności. W szczególności, poszczególne, zaawansowane systemy kasowe często działają w powyższym zakresie w *zróżnicowany sposób*, co – samo w sobie – stwarza dodatkowe ograniczenia. Zarazem mamy wrażenie, że Ustawodawca skupia się przede wszystkim na samej kasie fiskalnej, podczas gdy w rzeczywistości gospodarczej kasa fiskalna jest tylko częścią rozbudowanego systemu, co w znacznym stopniu rzutuje na możliwość dostosowania się podmiotów gospodarczych do nowych przepisów.

- **Paragraf 6 ust. 2 pkt 5 Projektu – w zakresie obowiązkowego przypisania literowego (w miejsce dotychczasowej dowolności w tym zakresie) do stawek/zwolnienia od podatku**

Przedmiotowy wymóg powoduje koszty wdrożenia zmian w systemach (operacyjnych, księgowych, etc.). Być może takie przypisanie ma służyć ułatwieniu raportowania transakcji w Centralnym Repozytorium, niemniej wnioskujemy, aby utrzymać dowolność w zakresie przypisania literowego do stawek/zwolnienia od podatku.

- **Paragraf 12 Projektu – w zakresie wystawiania paragonów w formie innej niż papierowa**

UWAGA DOTYCZY EWIDENCJI PROWADZONEJ PRZY UŻYCIU KAS UMIESZCZONYCH W URZĄDZENIACH DO AUTOMATYCZNEJ SPRZEDAŻY

Prosimy, aby przepisy adresowały przypadki, w których klient podaje numer NIP do paragonu w celu uzyskania faktury w późniejszym terminie. Dana ta powinna być widoczna na wyświetlaczu, jednakże dostrzegamy brak spójności w tym zakresie między proponowanymi przepisami a przepisem paragrafu 54 w związku z paragrafem 23 ust. 1 pkt 32 Rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z 28 maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące, który umożliwia podatnikowi nie emitować paragonu w postaci papierowej, pod warunkiem wyświetlenia na wyświetlaczu dla nabywcy pozycji paragonu dotyczących transakcji sprzedaży przez nie mniej niż 30 sekund lub do rozpoczęcia kolejnej transakcji.

W tej sytuacji nie jest jasne, na jakiej podstawie takiemu klientowi miałyby być wystawiana faktura do paragonu, jeśli paragon w formie papierowej nie istnieje.

Prosimy również o jednoznaczne wskazanie, czy dane wyświetlane na wyświetlaczu drukarki są jednoznaczne z oryginałem paragonu.

- **Paragraf 19 ust. 1 Projektu – w zakresie wystawiania paragonów/faktur/raportów w formie papierowej**

Naszą wątpliwość budzi pozostawienie obowiązku wystawiania ww. dokumentów w formie papierowej przy zastosowaniu kas on-line. W naszej ocenie, np. celowość drukowania faktur w postaci papierowej w każdym przypadku – również wówczas, gdy faktury przesyłane/udostępniane są kontrahentowi w formie elektronicznej (e-faktura) wymaga powtórnego rozważenia.

- **Paragraf 58 Projektu**

W proponowanym Projekcie wprowadza się w paragrafie 6 ust. 4 obowiązek podpisania przez osobę prowadzącą ewidencję na kasie fiskalnej oświadczenia o zapoznaniu się z zasadami ewidencji i wystawiania paragonu fiskalnego oraz ze skutkami nieprzestrzegania tych zasad.

W świetle przepisu przejściowego, tj. par. 58 Projektu, osoba prowadząca u podatnika ewidencję, która rozpoczęła prowadzenie ewidencji przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, składa oświadczenie w terminie do 31 stycznia 2019 r. Pragniemy wskazać, iż zaproponowany termin przejściowy (tj. 31 dni od wejścia w życie przepisów) jest za krótki na dostosowanie się do tego obowiązku. W terminie miesiąca od dnia wejścia w życie przepisów, przedsiębiorcy będą musieli sprostać nowemu obowiązkowi dokumentacyjnemu, tj. zebraniu oświadczeń według określonego wzoru od wszystkich osób prowadzących czynności ewidencjonowania na kasie fiskalnej. Przy skali działalności obejmującej terytorium całego kraju, obowiązek ten będzie wymagał odpowiedniego zaangażowania czasowego i wprowadzenia procedur zgodnych z RODO dla dokumentów zawierających dane osobowe. W konsekwencji postulujemy wydłużenie terminu na uzyskanie stosownych oświadczeń poprzez określenie go, jako **90 dni od daty wejścia w życie przedmiotowej ustawy**.

- **Paragraf 59 Projektu**

W par. 6 ust. 1 pkt 5 Projektu wprowadza się obowiązek oznaczenia literowego od „A” do „G” do właściwych stawek podatku przypisanych odpowiednio do nazw towarów i usług.

W obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących z dnia 14 marca 2013 r. obowiązek sztywnego przypisania stawki VAT do oznaczeń literowych zawartych w kasie dotyczy wyłącznie litery A, do której przypisuje się stawkę 23% VAT. Natomiast w pozostałym zakresie, podatnik może dowolnie przypisać określone stawki VAT poszczególnym literom od B do G. Tym samym na gruncie obecnie obowiązujących regulacji podatnik ma prawo przypisać stawki VAT: 8%, 5%, 0%, ZW do dowolnej litery z przedziału B-G. W Projekcie proponuje się **natomiast wprowadzenie sztywnego przypisania wszystkich stawek VAT określonym literom z przedziału A-G**.

Jednocześnie Projekt wprowadza przepis przejściowy – par. 59 Projektu, w świetle którego: „*podatnik używający kasy na dzień wejścia w życie niniejszego rozporządzenia może używać do 31 stycznia 2019 r. dotychczas przypisane oznaczenia literowe od A do G do stawek podatku lub zwolnienia z podatku przypisanych do nazw towarów i usług.*”

Postulujemy wydłużenie zaproponowanego w Projekcie przepisu przejściowego na dostosowanie się do obowiązku wskazanego w powołanym paragrafie 6 ust. 1 pkt 5 Projektu poprzez określenie go, jako **90 dni od daty wejścia w życie przedmiotowej ustawy**. Należy zauważyć, iż proces zmiany przypisania określonego oznaczenia literowego do określonej stawki VAT będzie wiązać się również ze zmianą tego przypisania w książce kasy. W przypadku podatników prowadzących działalność gospodarczą na terytorium całego kraju, dokonujących rejestracji transakcji na kasie fiskalnej proces ten będzie czasochłonny i technicznie skomplikowany. Ponadto, zmiana przypisania określonych stawek podatku wymaga wprowadzenia zmian, dokonania przebudowy i dostosowania systemów

kasowo-sprzedażowych zarówno na wszystkich stacjach paliw, jak i systemie księgowym SAP R3. W konsekwencji uzasadnione jest wydłużenie okresu przejściowego na dostosowanie się do wskazanego wymogu sztywnego przypisania wszystkich stawek VAT określonym literom poprzez określenie go, jako 90 dni od daty wejścia w życie przedmiotowej ustawy.

• **Postulat rozważenia przez Ministerstwo Finansów wprowadzenia e-paragonów**

W związku z opublikowaniem Projektu, który wprowadza szczegółowe regulacje prawne dotyczące ewidencjonowania sprzedaży za pomocą **kas fiskalnych online**, zwracamy uwagę na potrzebę ponownego rozważenia uregulowania w przepisach prawnych możliwości zastąpienia paragonów w formie papierowej – formą elektroniczną. Jak podkreśla Ministerstwo Finansów wprowadzenie kas online stanowi „*nowy impuls oraz zmianę jakościową, która da szansę na zwiększenie efektywności działania aparatu skarbowego, zwiększenie ścisłości podatków oraz zwiększenie transparentności obrotu.*”

Tymczasem wprowadzenie możliwości dokumentowania transakcji za pomocą tzw. e-paragonu stanowiłoby realną zmianę jakościową dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą przy użyciu kas fiskalnych (tj. brak konieczności drukowania paragonu, oszczędność czasu i papieru). W konsekwencji, poddajemy pod rozagę Ministerstwa Finansów opracowanie regulacji prawnej pozwalającej na dokumentowanie transakcji za pomocą tzw. e-paragonów.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Kopia wyciągu z Krajowego Rejestru Sądowego
2	
3	
4	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych zgłoszenia
dokonanego dnia**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Leszek Wiecech Prezes-Dyrektor Generalny	13.12.2018	

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNANÍ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

(podpis)

