

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Rządowego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, druk nr 3105, numer w wykazie prac: UD 457. (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Tomczak i Partnerzy Spółka Adwokacka		
2. ul. Podwale 3/9, 00-252 Warszawa		
3. ul. Podwale 3/9, 00-252 Warszawa, kancelaria@tomczak.pl		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMNIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Ip.	Imię i nazwisko	Adres
1	Karolina Kocemba	Ul. Podwale 3/9, 00 252 Warszawa
2	Michał Tomczak	Ul. Podwale 3/9, 00-252 Warszawa
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>Działając w imieniu Kancelarii Tomczak i Partnerzy Spółka Adwokacka (dalej jako „Kancelaria”) zgłaszam niniejsze postulaty, uwagi i komentarze do rządowego projektu ustawy o ustawie zmieniającego ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, druk nr 3105 (dalej jako „Projekt”). Ich rozwinięcie będzie stanowiło przedmiot dalszego uczestnictwa Kancelarii w toku procesu konsultacyjnego.</p> <p>Wskazuję, że interesem będącym przedmiotem ochrony jest interes mikro, małych, średnich i dużych przedsiębiorców prowadzących działalność w dziedzinie produkcji i dystrybucji płynów do papierosów elektronicznych, korzystających z usług doradztwa prawnego Kancelarii, w związku z wejściem w życie zmian w ustawie o podatku akcyzowym. Dodatkowym interesem, którego ochrona stanowi cel działań Kancelarii, jest stan finansów publicznych i budżet, który na skutek nowelizacji ustawy i trendów panujących na rynku wyrobów tytoniowych może zgodnie z wyliczeniami Kancelarii stracić około 900 000 000 zł na koniec 2018 roku i około 2 000 000 000 złotych na koniec 2019 roku.</p>		

1. Uwagi ogólne

- a) W opinii Kancelarii, z uwagi na *ratio legis* przedstawione w uzasadnieniu Projektu i interes mikro, małych i średnich przedsiębiorców z branży producentów wyrobów tytoniowych i płynów do papierosów elektronicznych, Projekt wymaga znacznych zmian w kwestii zróżnicowania sytuacji prawnej i wysokości obciążenia podatkowego płynu do papierosów elektronicznych i nowatorskich wyrobów tytoniowych „dalej jako „NWT”.
- b) Zdaniem Kancelarii, NWT powinny być obciążone podatkiem akcyzowym zgodnie z pierwotnym terminem wejścia w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2017 roku o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 137). Nie ulega żadnym wątpliwościom, że przedsiębiorcy produkujący NWT nie należą do mikro, małych i średnich przedsiębiorców i jest to nieliczna (2-3 podmioty) grupa przedsiębiorców produkujących wyroby tytoniowe na ogromną, międzynarodową skalę, posiadająca wszelkie możliwości aby dopełnić niezbędnych wymagań.
- c) Podmioty produkujące NWT są więc całkowicie odmiennymi podmiotami niż podmioty produkujące płyn do papierosów elektronicznych, który jest w większości wytwarzany przez małych i średnich przedsiębiorców dla których dostosowanie się do wymogów ustawy z dnia 12 grudnia 2017 roku o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 137) może być trudne do wykonania w terminie do 1 stycznia 2019 roku.
- d) Całkowicie różny charakter mają też płyny do papierosów elektronicznych i nowatorskie wyroby tytoniowe. Płyny do papierosów elektronicznych posiadają ugruntowaną wśród konsumentów pozycję a ich wpływ na zdrowie stanowi od lat przedmiot licznych badań. Na chwilę obecną istnieją uzasadnione podstawy aby uznać korzystanie z papierosów elektronicznych za o wiele zdrowszą alternatywę zażywania nikotyny niż palenie papierosów.
- e) Nowatorskie wyroby tytoniowe są bardzo nowymi produktami na rynku wobec których prowadzona jest agresywna kampania reklamowa, która może budzić zastrzeżenia co do zgodności z zakazem reklamy i promocji przewidzianym w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 listopada 1995 roku o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1446, zwana dalej „Ustawą tytoniową”). Na chwilę obecną istnieją uzasadnione podstawy aby kwestionować prawdziwość zapewnień producentów NWT co do zmniejszonej szkodliwości NWT, co na skutek występowania takich informacji w przekazie reklamowym, może stanowić wprowadzanie w błąd potencjalnych konsumentów. Kancelaria działając w interesie publicznym złożyła m.in. wnioski o udzielenie informacji publicznej do Ministra Zdrowia (w załączeniu) w sprawie podjętych działań w związku z łamaniem przepisów Ustawy Tytoniowej poprzez kampanię reklamową NWT.
- f) Nie istnieją więc żadne obiektywne przesłanki dla jednakowego traktowania pod względem prawnych NWT i płynu do papierosów elektronicznych. W opinii Kancelarii problemy praktyczne związane z obowiązkiem oznaczania legalizacyjnymi znakami akcyzy NWT nie powinny w ogóle występować zważywszy, że NWT są wprowadzane do

2. Uwagi szczególne

Związku z powyższym, art. 1 Projektu powinien brzmieć:

„W ustawie z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 137) wprowadza się następujące zmiany:

- art. 2 uzyskuje następujące brzmienie: *Do dnia 30 czerwca 2020 r. zamiast stawek akcyzy, o których mowa w art. 99b ust. 4 i art. 99c ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, do wyrobów płynu do papierosów elektronicznych w tych przepisach stosuje się zerową stawkę akcyzy”*

- w art. 3 ust. 1 uzyskuje następujące brzmienie:

„1. Posiadacz wyrobów nowatorskich, wyprodukowanych na terytorium kraju, nabytych wewnątrzspółnotowo lub importowanych, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, przeznaczonych do sprzedaży na terytorium kraju po dniu 31 grudnia 2018 r., jest obowiązany oznaczyć je legalizacyjnymi znakami akcyzy.

2. Posiadacz wyrobów nowatorskich, o których mowa w ust. 1, składa w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych, do dnia 30 października 2018 r., wstępne zapotrzebowanie na legalizacyjne znaki akcyzy. Przepis art. 125 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio.

3. Decyzję w sprawie sprzedaży legalizacyjnych znaków akcyzy na wyroby nowatorskie, o których mowa w ust. 1, wydaje właściwy naczelnik urzędu skarbowego w sprawach znaków akcyzy na wniosek ich posiadacza. Przepisy art. 15 i art. 126 ust. 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio.

4. Posiadacz płynu do papierosów elektronicznych wyprodukowanego na terytorium kraju, nabytych wewnątrzspółnotowo lub importowanych, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, przeznaczonych do sprzedaży na terytorium kraju po dniu 30 czerwca 2020 r., jest obowiązany oznaczyć je legalizacyjnymi znakami akcyzy.

5. Decyzję w sprawie sprzedaży legalizacyjnych znaków akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych, o których mowa w ust. 1, wydaje właściwy naczelnik urzędu skarbowego w sprawach znaków akcyzy na wniosek ich posiadacza. Przepisy art. 15 i art. 126 ust. 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu z rejestru przedsiębiorców Tomczak i Partnerzy Spółka Adwokacka.
---	---

2	Wniosek z dnia 14 listopada 2018 roku o udzielenie informacji publicznej.
---	---

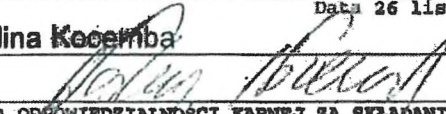
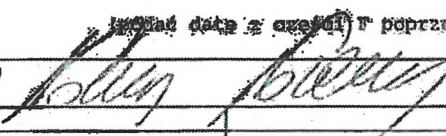
3	Wniosek z dnia 8 listopada 2018 roku o udzielenie informacji publicznej.
---	--

4	
---	--

5	Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia
---	--

obrotu w opakowaniach, które wyglądają niemal identycznie jak opakowania w których wprowadzane do obrotu są papierosy.

- g) W opinii Kancelarii odroczenie wprowadzenia podatku akcyzowego na NWT spowoduje utratę w wysokości w wysokości o wiele wyższej niż kwota zawarte w punkcie 6 Oceny Skutków Regulacji Projektu. Spadki przychodów do budżetu w zakresie akcyzy od papierosów są już tracone w konsekwencji zerowego opodatkowania nowatorskich wyrobów tytoniowych, które mają w pełni substytucyjny charakter w stosunku do papierosów. Należy zauważyć, że choć na terenie Unii Europejskiej nowatorskie wyroby tytoniowe są produktem stosunkowo nowym to te obecnie sprzedawane w Polsce należące do jednego z koncernów tytoniowych swój debiut miały już jakiś czas temu w Japonii. Zgodnie z informacjami podawanymi za tym koncernem, udział tych wyrobów w rynku papierosów w Japonii sięgnął poziomu 7,6% w roku 2016, po około 2 latach od wprowadzenia na rynek. Taki scenariusz realizuje się teraz również w Polsce. Szacunkowo około 4-5% w roku 2018, oraz w przypadku wprowadzenia regulacji 5-6% w 2019 roku z założonych wpływów do budżetu z podatku akcyzowego należnego za papierosy, nie zostanie zrealizowane przez wprowadzenie wadliwej regulacji w postaci nie naliczenia akcyzy od nowatorskich wyrobów tytoniowych jak w zaproponowano w projekcie. Utrata zysku dla budżetu w wysokości około 900 000 000 zł do końca 2018 roku, a do końca 2019 roku- około 2 000 000 000 zł wynika z zmieniającego się udziału NWT w rynku konsumpcji wyrobów tytoniowych. Z roku na rok coraz więcej konsumentów korzysta z NWT kosztem zwykłych papierosów przez co wzrost spożycia NWT kosztem opodatkowanych papierosów w znacznym stopniu naruszy strukturę budżetowych przychodów i istnieje wysokie prawdopodobieństwo, że strata będzie corocznie rosła.
- h) Pozbawienie skutków prawnych wstępnego zapotrzebowania na legalizacyjne znaki akcyzy jest z punktu widzenia Kancelarii działaniem naruszającym zasadę zaufania obywateli do państwa i naraża wielu przedsiębiorców, którzy złożyli już takie wnioski na nieuzasadnione koszty. Z uwagi na czas procedowania należy zmienić treść przepisu przejściowego mając na celu interes przedsiębiorców, którzy szykowali się do nadchodzących zmian i działali w dobrej wierze.
- i) Tempo i charakter zmian legislacyjnych w opinii Kancelarii narusza zasadę demokratycznego państwa prawa, skutkiem czego przedsiębiorcy znajdują się w niekorzystnej sytuacji ekonomicznej. Z wiedzy posiadanej przez Kancelarię wynika, że wiele podmiotów składało wstępne zapotrzebowania na znaki legalizacyjne akcyzy i czyniło przygotowania w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2017 roku o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 137). W związku z tym Kancelaria złożyła wniosek o udzielenie informacji publicznej do Ministra Finansów dotyczący m.in. ilości i charakterów podmiotów postulujących zmiany w prawie (w załączeniu). W opinii Kancelarii zmiany mogą być skutkiem nieetyczne i szkodliwego lobbingu, który pod pozorem troski o interes mikro, małych i średnich przedsiębiorców leży w interesie wyłącznie największych producentów wyrobów tytoniowych i spowoduje znaczny ubytek w budżecie państwa.

6	(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)
7	OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE
8	Data 26 listopada 2018 roku Karolina Kocemba
9	
E.	KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZGŁOSZEŃ (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)
F.	(podpis) 
G.	

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreślić.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

Informacja: Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)

ZGŁOSZENIE		
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM – ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Projekt z dnia 15.11.2018 r.		
ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (nr projektu: UD457) (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia – zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** 20 – 474 Lublin, ul. Smoluchowskiego 1		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail 20 – 474 Lublin, ul. Smoluchowskiego 1; pspt@pspt.org.pl		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Grzegorz Wargocki	
2	Przemysław Dubisz	
3	Sebastian Rybacki	
4	Edyta Tobjasz	
5	Sławomir Wójtowicz	
6	Piotr Szafranski	
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego pragnie zająć stanowisko odnośnie opublikowanego 21.11.2018 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji projektu z dnia 15.11.2018 r. ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (nr projektu: UD457).</p> <p>Projekt dotyczy przedłużenia obowiązujących do końca 2018 r. zwolnień w podatku akcyzowym dla płynów do papierosów elektronicznych oraz dla wyrobów nowatorskich do 30 czerwca 2020 r. Uzasadnieniem projektu jest, że zwolnienie dotyczy podmiotów, przeważnie małych i średnich przedsiębiorstw, które nie podlegały dotychczas rygorom ustawy o podatku akcyzowym, nie posiadają zezwoleń na prowadzenie składów podatkowych, możliwości złożenia w tak krótkim czasie zabezpieczenia akcyzowego, czy też koniecznego zaplecza. Brak nowelizacji miałby doprowadzić na bankructwa tych podmiotów, a skala ich działalności nie ma istotnego wpływu na wielkość utraconych w wyniku przedłużenia zwolnienia wpływów budżetowych.</p> <p>Z całą stanowczością nie możemy zgodzić się z tą argumentacją w odniesieniu do specyficznego produktu, który szczęśliwie dla jego producentów mieści się w kategorii wyrobów nowatorskich. Mowa tutaj o urządzeniach, w których dochodzi do podgrzewania tytoniu, tzw. IQOS. Pragniemy zwrócić uwagę, że produkcja tychże urządzeń wymaga zaawansowanej technologii i stała się domeną największych graczy na rynku tytoniowym – koncernów międzynarodowych, które od wielu lat podlegają rygorom ustawy o podatku akcyzowym, posiadają składy podatkowe, wszelkie zezwolenia, zabezpieczenia i zaplecze techniczne. Rynek urządzeń do podgrzewania tytoniu dawno przekroczył już rozmiary pozwalające nazywać go niszowym. Członkowie naszego stowarzyszenia, opierając się nawet na informacjach z punktów sprzedaży detalicznej szacują, że w 2019 r. segment ten może</p>		

stanowić nawet 5% całego rynku wyrobów tytoniowych. Projektowane przedłużenie zwolnienia w przypadku tych produktów i to aż o 18 miesięcy w praktyce oznacza ogromne straty dla Skarbu Państwa z tytułu podatku akcyzowego i preferencje podatkowe dla najsilniejszych na rynku graczy. Projekt w tym zakresie w naszej opinii bardzo istotnie zaburzy konkurencję rynkową, co wręcz uderzy w małe podmioty, z myślą o których miał powstać projekt.

Liczymy na uwzględnienie przedstawionych argumentów i wyłączenie spod projektowanych zwolnień urządzeń do podgrzewania tytoniu, które mieszczą się w kategorii wyrobów nowatorskich.

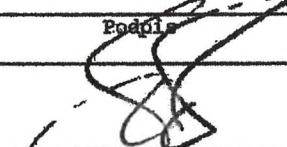
D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	odpis aktualny z Krajowego Rejestru Sądowego
2	Pełnomocnictwo
3	opłata skarbową od pełnomocnictwa

E. ~~Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonane go dnia~~

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Piotr Szafrąński	22.11.2018	

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

(podpis)

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM Ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/Imię i nazwisko**		
Imperial Tobacco Polska S.A.		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**		
Jankowice, ul. Przemysłowa 1, 62-080 Tarnowo Podgórne		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail:		
Jankowice, ul. Przemysłowa 1, 62-080 Tarnowo Podgórne/ grazyna.sokolowska@pl.imptob.com		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Grażyna Sokółowska – Członek Zarządu	
2	Anna Kaczkowska – Donaj – Członek Zarządu	
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>W imieniu Imperial Tobacco Polska S.A. zgłaszamy zainteresowanie pracami nad projektem ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (numer w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UD 457).</p> <p>Przedmiotem ochrony jest interes Imperial Tobacco Polska S.A., który jest częścią międzynarodowego koncernu Imperial Brands z siedzibą w Bristolu. Jako jeden z największych producentów tytoniowych w kraju zaliczamy się do grona dużych przedsiębiorstw oraz pracodawców, zatem proponowane zapisy ustawy będą miały znaczący wpływ na naszą działalność biznesową w Polsce.</p> <p><u>Pragniemy przedstawić poniżej stanowisko i poruszyć zagadnienia, która są kluczowe dla funkcjonowania naszej spółki w Polsce:</u></p> <p>1. Projekt ustawy jest obecnie procedowany niezgodnie z obowiązującą ścieżką legislacyjną w Polsce i z zastosowaniem pozornych konsultacji społecznych. Projekt został skierowany do konsultacji społecznych po przyjęciu przez Radę Ministrów i w terminie konsultacji uchwalony przez Sejm.</p> <p><u>Założenie tego projektu zostały opublikowane w dniu 26.10.2018r. roku na stronach BIP Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, bez wymaganych dokumentów jak tekst samej ustawy, uzasadnienia czy Oceny Skutków Regulacji. Co istotne,</u></p>		

sam „projekt” został przyjęty na posiedzeniu Rady Ministrów w dniu 20 listopada 2018 roku, o czym oficjalnie informowało - na stronie KPRM - Centrum Informacyjne Rządu. Ogłoszenie konsultacji publicznych przy tym projekcie w dniu 20 listopada 2018 roku w godzinach popołudniowych - po przyjęciu przez Radę Ministrów - wydaje się bezcelowym działaniem. Co więcej, dopiero 20 listopada 2018 roku przedstawiono oficjalnie podmiotom gospodarczym wymagane dokumenty - tekst ustawy, uzasadnienie i OSR.

Tym większe zdziwienie wywołała w naszej ocenie niedopuszczalna sytuacja w państwie prawa, że projekt trafił do Sejmu w dniu 20 listopada br. (druk 3015) i Pierwsze oraz drugie czytanie odbyło się już podczas obrad Sejmu następnego dnia 21 listopada br. a termin konsultacji wyznaczono do 26.11 br. Takie postępowanie budzi zastrzeżenia i podejrzenie, że projekt był „zatajany” i procedowany z pominięciem obowiązujących procedur legislacyjnych.

- 2. To co najbardziej zaskakuje i jest absolutnie niezrozumiałe to celowa i świadoma rezygnacja władz fiskalnych z opodatkowania wyrobów nowatorskich, które zawierają w sobie tytoń - tak jak papierosy. Tytoń podgrzewany, który obecnie znajduje się w obrocie na polskim rynku, powinien zatem być włączony do kategorii papierosów. Poziom akcyzy dla wyrobów nowatorskich (tytoniu podgrzewanego) zawarty w ustawie o podatku akcyzowym - od 1 stycznia 2019 roku - ma obecnie preferencyjną wysokość.**

Możliwe przesunięcie w czasie opodatkowania jeszcze dodatkowo potęguje tę nierówność i jest absolutnie sprzeczne z racjonalną polityką państwa. To także świadome działanie, które przyczyni się do niezrozumiałego zmniejszenia wpływów do budżetu państwa. Według szacunkowych obliczeń możliwe straty dla budżetu państwa w 2019 roku - w przypadku braku opodatkowania tytoniu podgrzewanego - mogą wynieść nawet ok. 1-2 mld złotych.

Wyroby tytoniowe to produkty akcyzowe, które przynoszą najwięcej dochodów do budżetu państwa. To, że w nazwie znajduje się określenie „wyroby nowatorskie” nie zmienia faktu, że jest to inaczej „tytoń podgrzewany”. Podstawowym składnikiem takich wyrobów jest nadal tytoń. Tytoń podgrzewany obecny na polskim rynku spełnia wg naszej opinii istniejącą definicję papierosów, i powinien zostać włączony do kategorii papierosów i odpowiednio opodatkowany.

- 3. Obecnie, na polskim rynku, wyroby nowatorskie w postaci tytoniu podgrzewanego ma w ofercie dwóch globalnych i jednych z największych na świecie koncernów tytoniowych.** To podmioty, które są w pełni przygotowane do prowadzenia składu podatkowego i wypełniania wszelkich formalności podatkowych. Tym bardziej nie możemy przyjąć ani zrozumieć argumentacji do projektu ustawy, że przedłużenie okresu na wprowadzenie opodatkowania wynika właśnie z tego, aby podmioty miały czas na uzyskanie zezwoleń na prowadzenie składów podatkowych, poznanie zasad ich prowadzenia czy organizacyjnego przygotowania się „podmiotów, które nie miały doświadczenia z wymogami akcyzowymi”. W przypadku dwóch koncernów, mających w Polsce w ofercie wyroby nowatorskie jak tytoń podgrzewany, jest to po prostu argumentacja niezgodna z rzeczywistością.

Dotyczy to również argumentacji zawartej w Ocenie Skutków Regulacji, w której w części poświęconej przepisom w innych krajach europejskich opisano jedynie sytuację podatkową e-papierosów. Nie ma żadnej wzmianki o polityce fiskalnej w stosunku do wyrobów nowatorskich takich jak tytoń podgrzewany.

Rumunia, Grecja i Dania dokonują obecnie przeglądu swoich stawek akcyzowych co do tych produktów. W Szwecji zaś Urząd Skarbowy potwierdził w niewiążącej decyzji, że elementem konsumpcyjnym tytoniu podgrzewanego jest papieros i dlatego powinien być opodatkowany jako taki. Jest zatem prawdopodobne, że jeżeli jakkolwiek tytoń podgrzewany zostanie wprowadzony na ten rynek w przyszłości, zostanie on ujęty jako „papierosy” do celów podatku akcyzowego.

4. Segment tytoniu podgrzewanego jest zdominowany przez formaty wyrobów, które są porównywalne z formatami papierosów. W szczególności, wyroby te są sprzedawane głównie w opakowaniach po 20 sztuk w postaci zrolowanego tytoniu i w cenach detalicznych zbliżonych do cen papierosów z segmentu cenowego „Medium”. Są dostępne w odmianach smakowych porównywalnych z papierosami, także o smaku mentolowym. Wskazuje to na stopień bezpośredniej substytucyjności.

Uważamy, że obecnie zaburzona jest możliwość uczciwej konkurencji na polskim rynku. Przy porównywalnej - jak dla tradycyjnych papierosów - cenie na półce tytoniu podgrzewanego, przy braku obciążenia podatkiem akcyzowym, generowana przez konkurencję korzyść z tytoniu podgrzewanego jest znaczna. Dlatego też, aby zapewnić odpowiednią ochronę przed niedoborami dochodów, struktura akcyzy dla tej nowej kategorii powinna odzwierciedlać ramy stosowane wobec papierosów produkowanych fabrycznie (FMC).

Tytoń podgrzewany rozwija się na polskim rynku i stanowi już teraz co najmniej 1%, a w niektórych kanałach dystrybucji np. stacjach benzynowych nawet 6-8% rynku (szacunki własne firmy). To bardzo duże wartości, zwłaszcza po niedługim okresie funkcjonowania na rynku, co jest efektem m.in. ogromnych inwestycji w rozwój i rozpowszechnianie wyrobów nowatorskich takich jak tytoń podgrzewany. Na tak wysokie koszty inwestycji mogą pozwolić sobie producenci ze względu na choćby właśnie brak opodatkowania.

Już w tej chwili rozwój wyrobów nowatorskich takich jak tytoń podgrzewany uderza w rynek papierosów, a dalsze niekontrolowane i preferencyjne traktowanie tych wyrobów może spowodować zaburzenie na legalnie funkcjonującym rynku wyrobów tytoniowych. To zaś wpłynie na znaczny spadek przychodów budżetowych z tytułu podatku akcyzowego z branży tytoniowej.

5. **Jednocześnie informujemy, że jesteśmy przeciwni podatkowi akcyzowemu dla e-papierosów oraz w tym zakresie rozumiemy założenie projektu wspomnianej ustawy.**

E-papierosy nie są wyrobem tytoniowym i nie powinny podlegać opodatkowaniu podatkiem akcyzowym. Papierosy elektroniczne oraz płyny do papierosów elektronicznych nie są objęte na poziomie unijnym zharmonizowaną akcyzą w zakresie struktury i stawek podatku akcyzowego, a także produkcji oraz przemieszczania wyrobów akcyzowych.

Zwracamy się z prośbą o uwzględnienie naszego stanowiska w toku dalszych prac legislacyjnych. **Wnioskujemy o wyłączenie z projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym zapisów odnoszących się do przesunięcia w czasie opodatkowania wyrobów nowatorskich takich jak tytoń podgrzewany i utrzymanie opodatkowania od 1 stycznia 2019 roku.**

Równocześnie wyrażamy zainteresowanie dalszymi pracami nad tym projektem.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	Aktualny odpis z KRS	
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Grażyna Sokołowska Anna Kaczkowska – Donaj	23.11.2018	G. Sokołowska A. Donaj
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		
		(podpis) G. Sokołowska A. Donaj

*Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa - treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22-08-2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw Dz. U. Nr 181, poz.1080) w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

16/08/KC