Służba Celna

WYBRANE NAJNOWSZE UŁATWIENIA DLA PRZEDSIĘBIORCÓW



Służba Celna informuje, że w III kwartale 2014 r. przewidywane jest wydanie numeru "Wiadomości Celnych", zawierającego kompleksową informację na temat ułatwień dla przedsiębiorców.

Warszawa 2014

pc.indd 1 2014-06-04 15:36:38

CENTRUM URZĘDOWEGO DOKONYWANIA ODPRAW **CUDO**

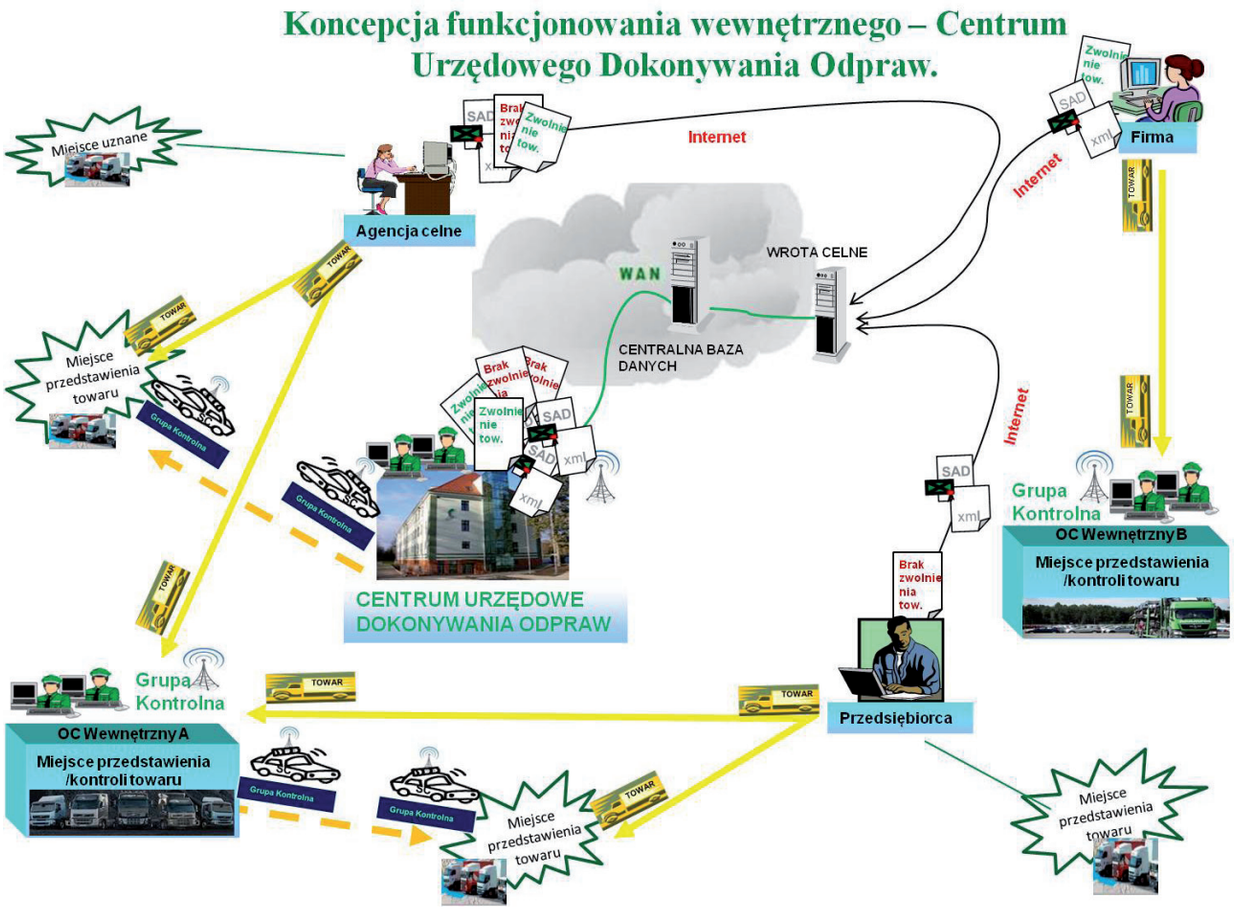


Kluczowym wyzwaniem, jakie stoi przed Służbą Celną jest dążenie do podniesienia standardów obsługi klienta, a w związku z tym zapewnienie usług, które będą odpowiadały wymaganiom nowoczesnego prowadzenia działalności gospodarczej. Priorytetami dla klientów są czas i koszt obsługi transakcji, użyteczność usług, łatwy dostęp do informacji oraz jednolity sposób obsługi poszczególnych typów spraw we wszystkich jednostkach organizacyjnych Służby Celnej.

Dążenie do realizacji zadań z uwzględnieniem perspektywy klienta, w tym wyjście naprzeciw jego wymaganiom sprawiło, że tak właśnie narodziła się nowa inicjatywa, określana pojęciem „Centrum Urzędowego Dokonywania Odpraw (CUDO)". Opracowując zasady funkcjonowania tej instytucji, jej twórcy wyszli z założenia, że w części oddziałów celnych istnieje możliwość ograniczenia bezpośredniego kontaktu z klientem, poprzez rozdzielenie miejsca obsługi zgłoszenia celnego od miejsca przedstawienia towarów. W efekcie prowadzi to do stworzenia, na bazie jednego z oddziałów celnych funkcjonujących w ramach właściwości danego urzędu celnego, wyspecjalizowanego „Centrum Urzędowego Dokonywania Odpraw (CUDO)", czyli wzmocnionego kadrowo zespołu funkcjonariuszy realizujących zadania analityczne związane z obsługą elektronicznych zgłoszeń celnych oraz w obszarze analizy ryzyka i merytorycznym. W miejscach przedstawienia towarów realizowane są zaś zadania wymagające bezpośredniego kontaktu funkcjonariusza z klientem lub towarem, w tym czynności kontrolne.

Zmiana organizacji odpraw celnych, szersze stosowanie nowoczesnych narzędzi i technologii oraz zwiększenie mobilności funkcjonariuszy pozwala realizować zadania oddziału celnego w sposób bardziej dostosowany do indywidualnych potrzeb przedsiębiorców przy znacznej redukcji czasu obsługi administracyjnej. Decyzja o zasadności wdrożenia CUDO jest podejmowana na szczeblu lokalnym, po wcześniejszym przeprowadzeniu szeregu analiz uwzględniających sytuację danej jednostki, w szczególności realizowane zadania i specyfikę odpraw oraz przygotowaniu zaplecza infrastrukturalno-kadrowego, jak również przeprowadzeniu akcji informacyjnej skierowanej do

pc.indd 2 2014-06-04 15:36:41



przedsiębiorców, ale także przeprowadzonej wewnątrz organizacji. Dotychczas z nowej formuły współpracy z przedsiębiorcami skorzystały niektóre urzędy działające na terenie Izb Celnych w: Szczecinie, Warszawie, Wrocławiu oraz Przemyślu. W najbliższym czasie zmiany organizacyjne dotyczące odpraw celnych planowane są we właściwości Dyrektora Izby Celnej w Rzepinie, Kielcach, Krakowie oraz w Białymstoku.

Ze względu na specyfikę urzędów, szczegóły realizacyjne koncepcji CUDO mogą być różne, tym niemniej w kontekście obsługi zgłoszenia celnego istota CUDO sprowadza się zasadniczo do rozdzielenia miejsca przedstawienia towaru od miejsca elektronicznej obsługi zgłoszenia celnego, a więc funkcjonowanie CUDO można zobrazować następująco:

Zmiany w zakresie organizacji odpraw związane z CUDO mają za zadanie: zmniejszyć bariery i obciążenia administracyjne poprzez wprowadzenie korzystniejszych warunków dla przedsiębiorców na bazie dostępnych narzędzi prawnych i informatycznych, uprościć działania po stronie przedsiębiorcy, łącznie z osiągnięciem korzyści natury ekonomicznej, poprzez skrócenie czasu odprawy i łatwiejsze dysponowanie towarem, jak również zapewnić ciągłość usług świadczonych przez Służbę Celną, która wprost przekłada się na płynność obrotu towarowego z zagranicą. Nie bez znaczenia jest też fakt, że CUDO bezpośrednio wpływa na zwiększenie efektywności działań nie tylko przedsiębiorców, ale także samej Służby Celnej, poprzez utworzenie wyspecjalizowanego skonsolidowanego zespołu kontrolnego oraz analitycznego, jednolicie realizującego procedury administracyjne w obszarze obsługi klienta, orzecznictwa, sprawozdawczym, kontroli celnych, a także wzmocnienie działań antykorupcyjnych poprzez rozdzielenie miejsca złożenia zgłoszenia celnego i przedstawienia towaru (brak kontaktu funkcjonariusza podejmującego decyzje o kontroli z przewoźnikiem lub zgłaszającym).

Na zakończenie warto dodać, że przedmiotowa zmiana organizacji odpraw bazuje na rozwiązaniach funkcjonujących w innych krajach Unii Europejskiej, ściśle odnoszących się do form obsługi przedsiębiorców w obszarze celnym. Tym samym już obecnie przedsiębiorcy z naszego kraju mogą realizować swoje działania w sposób konkurencyjny do swoich odpowiedników za zachodnią granicą.

pc.indd 3 2014-06-04 15:36:42



ODPRAWA PRZED PRZYBYCIEM

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców z początkiem 2014r. Służba Celna udostępniła nową usługę dotyczącą tzw. „odprawy przed przybyciem". Jest to jedno z uproszczeń i ułatwień wpisujące się w koncepcję uelastycznienia odpraw celnych. Wykorzystując posiadaną infrastrukturę informatyczną umożliwiono przedsiębiorcom zgłoszenie towaru jeszcze przed jego pojawieniem się w porcie.

Przeprowadzone wśród przedsiębiorców badanie ankietowe wykazało duże zainteresowanie instytucją zgłoszenia celnego przed przedstawieniem towaru. Z korzyści, jakie bezpośrednio wskazali respondenci można wyróżnić:

- usprawnienie odpraw celnych,
- wyjaśnienie ewentualnych wątpliwości przed przybyciem towaru dzięki możliwości wcześniejszego zweryfikowania przez organ celny zgłoszenia celnego,
- szybsze zwolnienie towarów do procedury celnej,
- oszczędność czasu klientów / wcześniejsza dostawa.

Istotą tego typu odprawy jest złożenie zgłoszenia celnego jeszcze przed przedstawieniem towaru organowi celnemu. Umocowanie prawne dla instytucji zgłoszenia celnego złożonego przed przedstawieniem towaru zawarte jest w art. 201 ust. 2 Rozporządzenia Wykonawczego do Wspólnotowego Kodeksu celnego. Przepis ten stanowi, że „organy celne mogą zezwolić na złożenie zgłoszenia celnego zanim zgłaszający jest w stanie przedstawić towary lub zanim udostępni je do kontroli w urzędzie celnym, w którym złożono zgłoszenie celne lub w innym urzędzie celnym lub miejscu wyznaczonym przez organy celne. Organy celne mogą określić termin, w zależności od okoliczności, w którym towary mają zostać przedstawione lub udostępnione. Jeżeli towary nie zostaną przedstawione lub udostępnione w wyznaczonym terminie, zgłoszenie celne uznaje się za niezłożone".

Złożenie wyprzedzającego zgłoszenia umożliwia organom celnym wcześniejsze przygotowanie się do odprawy celnej towaru w oparciu o dane przekazane przez przedsiębiorcę. Dostarczone w ten sposób informacje podlegają weryfikacji formalnej i analizie ryzyka, której wyniki znajdą odzwierciedlenie w braku dyrektyw lub ich przyporządkowaniu do zgłoszenia celnego.

Przyjęcie zgłoszenia celnego następuje po przedstawieniu towaru i na tym etapie następuje automatyczna analiza ryzyka, a jej wynik jest ostateczny.

Instytucja zgłoszenia celnego przed przedstawieniem towaru nie może być przez zgłaszającego wykorzystywana do przekazywania prowizorycznych danych, celem sprawdzenia reakcji organu celnego w odniesieniu do prawidłowości wypełniania zgłoszenia celnego i wyliczenia należności celnych. „Odprawa przed przybyciem" może mieć miejsce wyłącznie, gdy posiadane przez zgłaszającego informacje pozwalają na wypełnienie wszystkich wymaganych pól dokumentu SAD, z wykorzystaniem danych, które są kompletne i znajdują potwierdzenie w posiadanych przez niego dokumentach transportowych i handlowych.

W konsekwencji taka procedura umożliwia sprawniejsze i szybsze przeprowadzenie formalności celnych, zwiększa płynność w dokonywaniu odpraw, redukuje koszty i ma bezpośredni wpływ na wzrost konkurencyjności polskich portów morskich.

pc.indd 4 2014-06-04 15:36:45



UŁATWIENIA W PRZEŁADUNKACH I DOŁADUNKACH

Tranzyt

I. Brak zamknięć celnych

Mając na uwadze postulaty zgłaszane przez przedsiębiorców w zakresie zmiany zasad postępowania przy przeładunku na inny środek transportu w procedurze tranzytu, Służba Celna wprowadziła nowe rozwiązanie, które powinno mieć zastosowanie w sytuacjach gdy zachodzi konieczność dokonywania przeładunków (specyficzna sytuacja logistyczna), a na pojazd nie zostały założone zamknięcia celne lub innego typu plomby, zaakceptowane przez urząd wyjścia, mające na celu zapewnienie tożsamości towarów.

W przypadku gdy na pojazd nie nałożono zamknięć, a tożsamość towarów może być zapewniona w inny sposób, to w określonych sytuacjach i po spełnieniu pewnych warunków organ celny może wydać podmiotowi wyprzedzającą, generalną i bezterminową zgodę na dokonywanie przeładunków.

Osoba zainteresowana uzyskaniem ułatwienia, faktycznie zaangażowana w operacje tranzytowe, których mają dotyczyć przeładunki (np. przewoźnik, spedytor, przeładowca, odbiorca, główny zobowiązany) powinna wystąpić z wnioskiem o udzielenie zgody do naczelnika urzędu celnego, właściwego dla miejsca, gdzie przeładunki miałyby być dokonywane. We wniosku podmiot powinien wyjaśnić, w jakich sytuacjach zamierza dokonywać przeładunków i dlaczego uważa je za konieczne.

Zgoda wydawana jest w formie decyzji administracyjnej i ma charakter bezterminowy, z zastrzeżeniem możliwości jej uchylenia albo cofnięcia.

II. Nałożone zamknięcia celne

Kolejne ułatwienie przy dokonywaniu przeładunków w procedurze tranzytu polega na

możliwości uzyskania zgody na dokonywanie samodzielnej zmiany zamknięć celnych (zdjęcie i nałożenie) oraz przeładunku towarów, w trakcie trwania operacji tranzytowej.

O takie ułatwienie może ubiegać się firma spełniająca (łącznie) określone wymagania tj.:

- musi posiadać status AEO,
- musi posiadać pozwolenia na uproszczenia - upoważniony nadawca i upoważniony odbiorca w tranzycie wspólnotowym/wspólnym,
- musi realizować przewozy przesyłek dedykowanych do wielu różnych klientów – odbiorców, dokonując konsolidacji przesyłek.

Jeżeli miejscem dokonywania przeładunków (konsolidacji) ma być miejsce uznane w ramach uproszczeń tranzytowych, to w miejscu tym mogą być realizowane oba opisane powyżej ułatwienia.

Zarówno w przypadku zgody na zmianę zamknięć celnych (zdjęcie i nałożenie) i przeładunku towarów, jak i zgody dotyczącej przeładunków przesyłek bez zamknięć celnych, możliwość stosowania ułatwień w miejscu uznanym wskazanym w pozwoleniu na uproszczenia tranzytowe, wiąże się z koniecznością uzyskania stosownej wcześniejszej zgody organu celnego, wyrażonej w pozwoleniach na otwieranie oraz zamykanie procedur tranzytu wspólnotowego/wspólnego dotyczących przedmiotowego miejsca uznanego. Zgoda ta może obejmować również sytuacje gdy przy objęciu towaru procedurą tranzytu na towar/pojazd nie zostały nałożone zamknięcia celne, natomiast są one nakładane dopiero przez dokonującego konsolidacji w miejscu uznanym.

Przedsiębiorca, który spełnia kryteria podmiotowe i dokonuje konsolidacji przesyłek w ramach procedury tranzytu, może ubiegać się o przyznanie mu przez organ celny – w celu przeładunku i konsolidacji przesyłek – stosownego upoważnienia, wnioskując o wydanie nowych albo zmianę dotychczasowych pozwoleń na uproszczenia.

Powyższe ułatwienie dotyczy sytuacji, gdy towar objęty procedurą tranzytu z założonymi zamknięciami celnymi dostarczany jest do miejsca realizacji uproszczenia, gdzie w ramach procesu konsolidacji przeładowywany jest na inny środek transportu w celu dalszego przewozu, ewentualnie środek transportu pozostaje ten sam, tylko następuje doładunek towarów objętych innym zgłoszeniem tranzytowym i zmiana zamknięć celnych.

Reasumując:

1. Znajdująca się w specyficznej sytuacji logistycznej firma posiadająca pozwolenia na uproszczenia przy obejmowaniu towarów procedurą tranzytu i zamykaniu procedury tranzytu w systemie NCTS, oraz status AEO, może realizować oba wyżej opisane ułatwienia. Organem właściwym do rozpatrzenia wniosku jest Dyrektor Izby Celnej, który wydał pozwolenia na przedmiotowe uproszczenia dotyczące danego miejsca uznanego.

2. Znajdująca się w specyficznej sytuacji logistycznej firma posiadająca pozwolenia na uproszczenia przy obejmowaniu towarów procedurą tranzytu i zamykaniu procedury tranzytu w systemie NCTS, ale nieposiadająca statusu AEO, może ubiegać się w ramach ww. pozwoleń o wyrażenie zgody na dokonywanie w miejscu uznanym przeładunków przesyłek bez zamknięć celnych. Organem właściwym do rozpatrzenia wniosku jest Dyrektor Izby Celnej, który wydał pozwolenia na przedmiotowe uproszczenia dotyczące danego miejsca uznanego.

3. Natomiast znajdująca się w specyficznej sytuacji logistycznej firma nieposiadająca ww. pozwoleń na uproszczenia w tranzycie w miejscu uznanym, może wystąpić z wnioskiem o wydanie w formie decyzji administracyjnej wyprzedzającej, generalnej zgody na dokonywanie przeładunków w odniesieniu do przesyłek bez zamknięć celnych. Organem właściwym do rozpatrzenia wniosku jest naczelnik urzędu celnego właściwy dla miejsca przeładunku.

Odnosząc się do obydwu wyżej opisanych instytucji (przeładunki bez zmiany i ze zmianą zamknięć), zastrzec należy, że zgoda na przeładunki dotyczy wyłącznie przewozów w ramach tranzytu wspólnotowego/wspólnego, realizowanych w systemie NCTS, w transporcie drogowym.

Z możliwości stosowania wyżej opisanych ułatwień wyłączony jest tranzyt towarów podlegających kontroli weterynaryjnej z założoną plombą weterynaryjną oraz towarów podlegających

pc.indd 6 2014-06-04 15:36:47

kontroli fitosanitarnej z założoną plombą fitosanitarną.

Fakt dokonania przeładunku w związku ze zmianą środka transportu, oraz zmiany zamknięć celnych (gdy dotyczy), powinien zostać przez podmiot odnotowany w Tranzytowym Dokumencie Towarzyszącym w polu 55, wraz z przywołaniem numeru decyzji/pozwolenia, i potwierdzony firmowym stemplem. Stosowne dane powinny zostać następnie wprowadzone przez urząd przeznaczenia lub upoważnionego odbiorcę do systemu NCTS.

Wywóz

Ułatwienie dot. przeładunku towarów objętych procedurą wywozu w sytuacji, gdy są założone zamknięcia celne na towar lub aktywny środek transportu. Wprowadzone rozwiązanie ma zastosowania w specyficznej sytuacji logistycznej związanej z konsolidacją w miejscu uznanym dla potrzeb procedury uproszczonej przesyłek objętych uprzednio w Polsce procedurą wywozu.

W ramach wniosku o wydanie nowego pozwolenia albo wniosku o zmianę dotychczasowego pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu przedsiębiorca, który spełnia kryteria podmiotowe i dokonuje konsolidacji przesyłek w ramach procedury wywozu, może ubiegać się o przyznanie mu przez organ Służby Celnej – w celu przeładunku i konsolidacji przesyłek – stosownego upoważnienia, zarówno do zdejmowania zamknięć urzędowych, jak i do nakładania zamknięć urzędowych na przesyłki skonsolidowane.

Poniższy tryb postępowania możliwy jest do zastosowania pod następującymi warunkami:

- procedura wywozu rozpoczęła się w Polsce (zarówno w standardzie jak i w uproszczeniu) i zakończy się w krajowym UWA,

- konsolidacja odbywa się w miejscu uznanym w pozwoleniu na stosowanie procedury uproszczonej i jest dokonywana w ramach pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej,

- możliwość dokonania konsolidacji wiąże się z uzyskaniem wcześniejszej zgody organu celnego na samodzielną zmianę zamknięć celnych (zdjęcie i nałożenie), wyrażoną w pozwoleniu na stosowanie procedury uproszczonej; zgoda udzielana jest na wniosek podmiotu.

Towar objęty procedurą wywozu z założonymi zamknięciami celnymi (na towar lub środek transportu) dostarczany jest do miejsca realizacji procedury uproszczonej, gdzie w ramach procesu konsolidacji przeładowywany jest na inny środek transportu, ewentualnie środek transportu pozostaje ten sam, tylko następuje doładunek i zmiana zamknięć celnych. Należy dodać, iż nie musi zachodzić tożsamość pomiędzy osobą eksportera/zgłaszającego a podmiotem dokonującym przeładunku i konsolidacji.

W celu zapewnienia kontroli podmiot dokonujący zmiany zamknięć celnych (oraz środka transportu) ma obowiązek dokonania odpowiednich adnotacji na dokumencie EAD, łącznie z powołaniem się na numer pozwolenia, w którym został upoważniony do samodzielnego zdejmowania i nakładania zamknięć celnych. Następnie przekazuje skan tego EAD do wskazanego w pozwoleniu oddziału celnego nadzorującego miejsce uznane, w którym dokonywany jest przeładunek, na adres skrzynki oddziałowej służącej do zgłoszeń celnych. Oddział celny dokonuje stosownych adnotacji w systemie ECS, widocznych następnie w krajowym urzędzie wyprowadzenia.

Transport do UWA podmiot może rozpocząć po otrzymaniu informacji zwrotnej z urzędu, że adnotacje w systemie ECS zostały naniesione. Przed wprowadzeniem adnotacji do systemu ECS organ celny, który otrzymał informację może, jeśli uzna to za konieczne, podjąć działania kontrolne.

Z możliwości stosowania wyżej opisanego trybu wyłączone są następujące sytuacje.

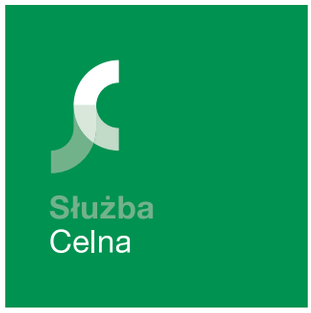
- wywóz towarów akcyzowych transportowanych w ramach procedury zawieszenia podatku akcyzowego,

- wywóz towarów wyprowadzanych za dokumentem T5 (np. WPR z refundacją),

- wywóz towarów podlegających kontroli weterynaryjnej z założoną plombą weterynaryjną oraz towarów podlegających kontroli fitosanitarnej z założoną plombą fitosanitarną.”.

Podstawową korzyścią płynącą ze stosowania opisanych powyżej ułatwień w realizacji operacji wywozowych i tranzytowych, jest to, że nie będzie trzeba jechać do oddziału celnego, ani wnioskować o obecność funkcjonariusza Służby Celnej, a towar będzie można doładować lub przeładować szybciej i z wykorzystaniem własnych zasobów, sprzętu i wyposażenia.

pc.indd 7 2014-06-04 15:36:47



CENTRUM INFORMACJI SŁUŻBY CELNEJ

801 470 477; +48 33 85 76 251

info.sluzbacelna@kat.mofnet.gov.pl

KRAJOWY TELEFON INTERWENCYJNY

800 060 000

powiadom-clo@mofnet.gov.pl

www.clo.gov.pl

projekt graficzny i skład: Mirosław Wojtowicz

pc.indd 8 2014-06-04 15:36:47